



构建立体式服务机制 推动民营经济发展壮大

王敏

历史启迪未来,盛会凝聚共识。

从党的十一届三中全会到党的二十届三中全会,改革,是不变的主题。改革,始终是推进中国式现代化的根本动力。改革开放是中国取得巨大成就的重要法宝,党的二十届三中全会聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化,意义重大。

民营经济发展壮大的历程,永远离不开党的正确领导。滨州始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重大论述和视察山东重要指示精神,始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业、民营企业企业家当作自己人,从创新举办“滨州企业日”、企业家大会,到“政企同心·亲清茶事”常态化政企交流对接活动,全力以赴帮助企业家成就梦想,构建起了大中小微企业全覆盖、全生命周期的立体式服务机制,全力营造“让企业和企业家舒服”的发展环境,不断促进民营经济发展壮大。

广大企业家在滨州汇聚创新之火,一路向“新”而行,争当创新发展发展的探路者、实践者和引领者。如今,滨州拥有高端铝业、精细化工、智能纺织、食品加工、畜牧水产五大千亿级优势产业集群,新能源、锂电新材料等新的千亿级产业集群加速崛起,金属板材、商用厨具、绳网等特色产品享誉海内外,滨州连续3年入选全国先进制造业百强市。“滨州制造”冠军产品持续扩容,有53项产品产量或市场占有率位居全国第1位、15项位居全球第1位。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。改革是强国之道,也是民营经济发展壮大的根本路径。滨州市委市政府持续深化改革,突出“大开放、大改革、大发展”工作主线,实施招商引资、项目建设、工业经济“三大战役”,搭建创

新平台,集聚创新要素,打造创新生态,把“让企业和企业家舒服”作为城市发展的核心理念,创新开展成就企业家梦想行动,成立市委、市政府主要领导挂帅的领导小组,高规格召开实施大会,作为市委经济工作“一号工程”顶格协调、顶格推进,建立部门、企业双向评价机制,企业家对梦想办理过程、办理质效进行评价,将企业家满意度作为唯一评价标准。

在新征程上推进改革开放事业,必须大力弘扬改革开放精神,保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风,不断推动改革开放和中国式现代化建设向广度和深度进军。滨州鼓励企业站在世界、中国、山东“三张地图”旁思考谋划开放发展。特别是,抢抓“一带一路”共建、黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等国家战略机遇,树牢开放思维,构筑开放通道、建强开放载体,“六高五铁十专线十高速”、港口机场立体交通格局加快构建,通达海、联世界的开放大门越开越大,大力支持滨州企业积极“走出去”,勇闯海内外市场,演绎了一个又一个“滨企创世界”的精彩故事。

四十多年来,改革开放事业浩浩荡荡,书写着当代世界的中国奇迹。只有更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,才能实现资源配置效率最优化和效益最大化。滨州把优化营商环境、激发市场主体活力作为促进经济稳定健康发展的重要着力点,完善公平竞争审查制度,强化公平竞争审查刚性约束,强化信用监管,实施包容审慎监管,深入推进智慧监管,统筹生产销售、线上线下一体化监管。建立了部门联合保护与跨区域联合执法相结合的工作模式,开展跨区域执法合作,完善了知识产权非诉纠纷化解机制,开展了“铁拳”“蓝天”“亮剑”

“昆仑”等专项执法行动,依法打击违法犯罪行为,维护公平市场秩序。

党的二十届三中全会的召开,充分体现了党中央、国务院对民营经济的高度重视,以及鼓励支持民营经济高质量发展的坚定决心,为民营经济健康发展、高质量发展注入强大的信心和动力。滨州作为民营经济大市,对民营企业和企业家人政治上厚爱、生活上关爱,出台《优秀企业家表彰奖励办法》,全省首设优秀企业家旗帜广场,连续举办企业家大会、“滨州企业日”活动,评选优秀企业家570余人次,带动各县市区选树优秀企业家2000余人次,让企业家在滨州有地位、受尊重。开展“心安民营”工程,打造全省首家民营企业心理健康服务中心,增设心理关爱服务点7家,举办“心理健康进企业”等活动,惠及企业职工2万余人次,获评国家优秀案例2个,不断提升企业幸福感、安全感。真心实意把企业和企业家当作自己人,推荐60名民营企业企业家担任市级“两代表一委员”,邀请民营企业企业家列席市政府常务会,选聘民营企业企业家担任滨州市“发展顾问”,政企同心同向、共谋发展。

新时代,科技创新日新月异,新生产力的培育和发展,对于提升国家竞争力、推动经济高质量发展至关重要。党的二十届三中全会《决定》对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。滨州始终把科技创新摆在经济社会发展首位,全面建设产教融合型、实业创新型“双型”城市,打造了“入学即上岗、毕业即就业、专业即产业”的“三即”职业教育模式,27所职业院校

专业产业匹配度达到80%。在创新中,企业是C位主角,院校是科创先锋,目前全社会研发投入占GDP比重达到3.72%,连续3年位居山东省第1位;全市规模以上工业企业研发活动覆盖率达到65.8%,连续2年位居山东省第1位,越来越多的科研成果从“实验室”走向“生产线”,呈现出新质生产力发展的“星火燎原”之势。

党的二十届三中全会提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制。滨州市推动绿色低碳高质量发展新模式、新路径,加快形成绿色生产方式和生活方式,打造绿色低碳高质量发展先行区“滨州样板”。围绕绿色低碳高质量发展,编制《滨州市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展实施方案》,出台滨州市“促进经济巩固向好、加快绿色低碳高质量发展”政策及措施清单,依托滨州“惠企通”平台开设政策专栏,根据企业需求精准推送政策,组织各涉企部门线上线下同步开展绿色低碳政策专题培训20余场,惠及企业5万余家次。遴选项目建立市级绿色低碳高质量发展重点项目库,筛选确定省市县三级重点项目,常年动态储备投资500万元以上项目1000个以上,夯实了绿色低碳高质量发展的项目支撑。此外,滨州在全省发行首支民营企业绿色债券,2023年底绿色贷款余额554.21亿元,较年初新增177.51亿元,增长47.12%,绿色贷款占各项贷款的比重达到14.24%,列全省第4位,用政策“组合拳”提升发展“含绿量”“含金量”。

作者系滨阳县委常委、宣传部部长、统战部副部长

乡村振兴背景下 农民主体性提升路径探析

李萍

党的二十届三中全会指出,要坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。乡村振兴,关键在人。人才振兴是乡村振兴的重要支撑。农民是乡村振兴的主体,在乡村振兴过程中,他们既是参与者也是建设者,同时也是乡村振兴受益者。只有构建起农民的主体地位,激发出内生动力,才能够真正意义上实现乡村振兴工作可持续性发展。

当前,由于农民在参与乡村振兴实践中积极性不高、能力不足、组织化程度不高等原因导致农村内生动力不足。因此,要从以下几个方面下功夫,最大程度激发农村的内生动力,发挥农民主体性作用,实现乡村全面振兴。

加大宣传力度,激发农民主体意识。农民是农村社会进步的主力军。只有充分发挥农民的主体作用,增强农民的主人翁意识,让农民真正活跃起来、行动起来,才能全面推进乡村振兴。要强化对农民的思想引领。加大乡村振兴战略、乡村发展规划、惠农政策等相关政策的解读宣传力度,让农民了解乡村振兴人、财、物方面的制度措施,了解国家对扶持“三农”工作、推进乡村振兴的坚定决心,让农民深切感受乡村振兴能够给自己带来的好处,激励农民思想上重视、实践上积极参与。要关注农民需求,维护农民根本利益。让农民在乡村振兴中得到真正的实惠,调动起农民参与乡村振兴的积极性。要做好典型引导。培育、挖掘一批可借鉴推广、可复制的乡村振兴典型案例和项目,强化宣传引导,发挥示范带动作用。

加强教育培训,提升农民综合素质。农民是推进乡村振兴的重要主体,其综合素质直接影响乡村振兴战略的实施效果。要加强农民职业转型,培育新型职业农民。制定新型农民培训规划,支持新型职业农民通过弹性学制就近参加各类农业专业培训,造就新型农民队伍。要加强农村实用人才队伍建设。以农技应用、农业生产生活服务、农产品物流、乡村手工业和民间文艺等为重点,认定一批具有示范带动作用、有专长的“土专家”“田秀才”。加强对农业经理人重点帮扶,培育技术优良、立足农村、热爱家乡的实用人才队伍。要实施高校毕业生基层培养计划。立足乡村振兴实际需要,深入实施“引凤还巢”等人才政策工程,通过提高工作生活补贴、定向就业、创业扶持等方式,吸引高校毕业生到基层工作、到农村服务,充实乡村振兴知识型主体力量。

完善机制,提升农民参与乡村治理积极性。充分落实和保障农民参与村级事务权利,才能激发农民参与农村集体决策积极性。要尊重农民知情权、表达权。尤其是要注重尊重在外务工人员年轻人的政治权利,积极鼓励他们参政议政。充分运用好农村的信息网络建设成果,拓宽农民了解相关政策和表达政见的方式,使农民能够充分表达意见和建议,积极建言献策。要加强乡村自治。鼓励农村农民结合实际制定符合自身特点的乡规民约,并成为实施者和监督者,支持鼓励农民充分参与到农村事务中来,提升农民自组织水平和能力。要加强乡风文明建设。将艰苦奋斗、开拓创新等时代精神与激发农民内生动力相结合,切实发挥优良民风民俗在乡风文明建设中的引领作用。

加强农村基础设施建设,提高农村公共服务水平。农村公共服务和基础设施是农业农村发展的重要支撑。推进城乡公共服务均等化。加快城乡一体化发展,提高农村基本公共服务水平,满足当代农民现代化、多样化、分层化需求。提高基本公共服务覆盖面。将农村公共服务向终端延伸,实现公共服务延伸到户,着力丰富供给内容和供给方式,满足更广泛、更多样化的发展需求。提升农村公共服务质量。运用新技术,创新农村基本公共服务供给,探索“互联网+”公共服务平台,利用信息化等方式提高基本公共服务质量。

加强基层党组织建设,提升乡村治理能力。加强农村基层党组织建设,充分发挥基层党组织的领导和动员作用,使农村基层党组织成为推进乡村振兴的战斗堡垒,使党员群体成为引领发展的先锋队。要完善网格化管理,提升乡村治理水平。从优秀党员、后备干部、大学毕业生中选拔一批有能力、素质高、威信高的人员充实网格员队伍,与乡镇干部、村干部、志愿者、农业科技人员等形成协调互助良性互动,为群众提供优质高效服务。要大力扶持组建新型农民合作组织,帮助农民提升劳动技能,增加发展产业能力和信心。

作者系市委党校科研智库工作处副处长、副教授

向“新”而动 向“深”而谋 激发民营经济创新发展活力

刘晓琦

民营经济则全局活,民营经济兴则全局兴。

党的二十届三中全会提出“构建高水平社会主义市场经济体制”“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”“制定民营经济促进法”“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“强化企业科技创新主体地位”……擘画了民营经济由高速增长到高质量增长的宏伟蓝图。

改革开放以来,滨州民营经济经历从小到大、从弱到强,从“兴福现象”起步,在建设民营经济强市道路上奋力前行。如今,在新形势下,滨州深入贯彻落实党的二十届三中全会和二十届二中、三中全会精神,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向向前,牢固树立“让企业和企业家舒服”理念,深入实施成就企业家梦想行动,瞄准痛点、打通堵点,推动民营经济高质量发展路径日渐清晰,全市民营经济迈出高质量发展新步伐,活力奔涌。

激活力,将资源禀赋转化为高质量发展“天赋”

滨州依河而建、向海而生,94公里黄河穿城而过,126公里海岸线绵延不绝,如何充分发挥沿海优势,打好“特色牌”、走好“优势路”,把独特的资源禀赋、产业基础、区位优势转化为现实生产力和发展竞争力?关键在于深入贯彻新发展理念,增强发展动力,保持发展定力,进而立足资源禀赋、发挥比较优势,塑造产业转型升级新优势、新动能。

近年来,滨州依托丰富的风能、光能、水能等沿海资源禀赋,以科技创新为支撑,推动能源结构优化,加快产业优化升级,以重大产业和项目为突破口,探索出一条“科技引领、海陆统筹”的民营经济高质量发展之路,孕育出“海韵河秀、品质滨州”的迷人胜景。

坚持依河而兴。坚定走好内涵式、可持续的精明增长之路,充分挖掘黄河文化底蕴,统筹抓好产业、能源、运输、用地“四个结构”调整,全力打造黄河流域生态保护和高质量发展滨州样板。2024年上半年,推动万元GDP能耗提前完成“十四五”目标任务,省级战略性新兴产业集群发展连续两年获省委、省政府督查激励;“四新”经济增加值增长11.6%,占GDP比重提高2个百分点,均列全省第一位。

坚持向海而生。围绕“建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境”,深入实施海洋强国战略和创新驱动战略。截至目前,全市拥有涉海经营主体1620家,28个海洋产业一应俱全,联合14家科研院所,28家涉海企业组建科联联合体18个,形成了以海洋化工、海洋渔业、海洋交通等传统产业为主导,海水淡化、海工装备、生物医药等新兴产业多点突破的发展格局。

坚持改革开放。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、环渤海经济圈等重大国家战略机遇,加速构建“六高五铁十专线十高速”,打造国家一类开放口岸滨州港等“亿吨港群”,努力将滔滔黄河、汪洋大海变成民营经济发展之源。滨州连续3年入选全国先进制造业百强市,连续7年入选全国外贸百强市。

增动力,将产业优势转化为高质量发展动能

发展新质生产力的底层逻辑,关键在将隐藏于产业结构中真正的驱动力鉴别出来,兼顾当前和长远。二十届三中全会指出,要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级”“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”。

作为民营经济大市,也是传统工业大市,滨州聚焦传统产业高端化、新兴产业规模化、特色产业园区化、未来产业协同化,在“新”与“旧”间寻找平衡和突破,一大批具

有滨州特点的产业应运而生,展现出巨大发展韧性和潜力,五大千亿级优势产业集群提质升级,新能源、锂电新材料等新的千亿级产业集群加速崛起。

传统产业谋转型。聚焦五大千亿级优势产业集群,扎实推进制造业强市攻坚行动,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,让传统产业焕发新的生机活力。滨州以全过程创新生态链为核心,全面重构产业链与供应链,53项产品产量或市场占有率位居全球或全国第1位,主导优势产业正迈向产业链“关键环”。

新兴产业谋发展。聚焦招商引资、项目建设、工业经济“三大战役”,谋划打造战略性新兴产业策源地、创新发展新高地;深化“双型”城市建设,以科技创新促进产业创新,以科技平台赋能产业平台,在新兴产业、未来产业谋篇布局中掌握主动权。

人才引育谋突破。实施更加积极、开放、有效的人才政策,纵深推进“三进三创”工程,深化“入学即上岗、毕业即就业、专业即产业”取教模式,让人才引得来、留得住、受尊重、有实惠。在全省率先建立“编制在高校、服务在企业”共引共育人才模式,为26家企业落实高层次人才,连续7年入选全国外贸百强市;开展“春风行动”等招聘活动82场,组织2500余家企业提供就业岗位5.3万余个;引进高学历高层次人才3480人。

聚合力,将改革机遇转化为高质量发展实效

促进民营经济发展是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容,是推动高质量发展的重要支撑。要持续提振民营企业发展信心,助推民营经济驶入高质量发展“快车道”,不仅需要企业守正创新、奋勇争先,更需要政府担当作为、狠抓落实。

滨州市委、市政府历来重视民营经济发展,翻开滨州民营经济“成绩单”,起笔不凡,落笔精彩。

1-6月,民营经济市场主体47.11万户,占全市市场主体的98.97%,其中民营企业16.87万户,占全市企业的97.19%;民间投资同比增长6.0%,占固定资产投资的64.6%;民营经济实现税收183.87亿元,占全市税收的78.22%……一组组数据展现了民营经济发展的质量与后劲。在“政”能量加持下,滨州民营经济逐步在高质量发展轨道上站稳脚跟。

畅通政企渠道。坚持亲而又清,反对清而不亲,杜绝亲而不清,全面构建亲清统一的新型政商关系,打造轻松舒适的政企沟通平台,在情感上真心、行动上贴心、交往上公心,营造风清气正的政治生态。滨州构建政企常态化沟通交流机制,已常态化开展“政企同心·亲清茶事”活动64期,顶格协调解决企业IPO、非居民用天然气价格上下游联动等“急难愁盼”诉求231个。

夯实要素保障。将“让企业和企业家舒服”作为城市发展的核心理念,坚持主动服务、用心服务、高效服务,大力推进“高效办成一件事”,持续打造“滨周到”服务品牌,为企业提供全周期、全要素、全方位服务保障。在全国首创“成就企业家梦想行动”,高效推动6300余个梦想变为现实,为企业新增授信、获批贷款81.06亿元,落实土地指标9608.9亩、水指标11.5万立方米,办理项目规划调整、环评环评等手续332项。

加强政策支持。坚持问题导向、需求导向、结果导向,从企业关注的热点难点问题入手,出实招、创新招;优化完善“政策找人”机制,对惠企政策进行标准化、数字化、标签化拆解,努力做到“直达快享”“免申即享”。依托滨州“惠企通”平台,全面归集惠企政策3.55万条,开展政策解读927条,精准推送361万余条,累计发布奖补政策743个,帮助1.31万家企业获得奖补资金4.6亿元,充分释放政策红利。

作者系滨州市民营经济发展服务中心政策研究部副部长



张丹丹 摄影