进一步增强党组织政治功能和组织功能

王爱玲

党的二十届三中全会决定指出，要增强党组织政治功能和组织功能，基层党组织必须切实成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

基层党组织政治功能是其作为政治组织最本质最重要的功能，主要侧重于如何巩固党的执政地位，增进党员和群众对执政党认同，厚植党执政的群众基础，完成党的历史使命。基层党组织的组织功能主要侧重于组织特性，即把党员组织起来、把群众组织起来而发挥的效能。一方面，政治功能是组织功能的归宿，组织功能是政治功能的前提，组织功能是实现政治功能的基础和保证。另一方面，政治功能是组织功能发挥好坏的判断标准。基层党组织组织功能的发挥，时刻不能脱离政治功能。组织功能是手段，政治功能是目的。离开了政治功能，组织功能就失去了意义。而没有组织功能，政治功能就成了无源之水、无本之木，二者统一于党领导的伟大事业之中。

进入新时代以来，全面从严治党纵深推进，触角逐步向基层延伸，基层党组织政治功能和组织功能逐步增强。与此同时，一些不容忽视的问题长期存在且没有得到彻底解决。比如，部分基层党组织政治生活简单化随意化的问题，凝聚力动员力不够的问题，部分基层党员理想信念渺茫、立场不坚定的问题等。这些问题如果长期得不到有效解决，基层党组织的组织力和影响力就会减弱，党员的先锋模范作用就会打折扣，进而影响到党的领导作用发挥。新时代新征程，面对推进中国式现代化这一全新的事业，我们遇到的矛盾问题和风险挑战必然会更加复杂多变，应变局、育新机、开新局，迫切需要增强党组织政治功能和组织功能。

增强党组织政治功能和组织功能的实践着力点有如下几点：

进一步完善上下贯通、执行有力的组织体系。高度重视组织建设，是巩固党的执政基础、实现党的全面领导、完成党的全部工作的重要保证。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，其中党中央是“大脑”和“中枢”，地方组织是“躯干”和“四肢”，基层组织是“神经末梢”。只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。建强党的各级组织，要纵向到底、横向到边、覆盖广泛，使各级党组织各正其位、各司其职、各负其责，上下贯通、左右联动，分工合作、步调一致，最大限度发挥好党的组织优势。

深入推进抓党建促乡村振兴。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，关键在党，关键在人、关键在干，必须锻造政治过硬、本领过硬、作风过硬堪当乡村振兴重任的高素质干部队伍。要运用“千万工程”经验，突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，以实施基层党组织建设提质增效工程为总抓手，抓好乡镇党委和村党组织建设，优化驻村“第一书记”和工作队选派管理，常态化防范和整治“村霸”问题，推动各类资源向基层下沉。

加强党建引领基层治理。民生无小事，枝叶总关情。基层治理的重要内容是服务民生。新时代新征程，必须始终把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情抓起，采取更多惠民生、暖民心举措，不断满足人民日益增长的美好生活需要，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题，整治“指尖上的形式主义”，把为基层减负与激励担当作为结合起来。

探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。近年来，随着社会主义市场经济发展和政府职能转变，我国新经济组织、新社会组织日渐壮大，以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了大量新就业群体，已经成为社会发展的重要力量。要加强“三新”领域党的建设，加快构建统得起、兜得住、管得好的党建工作格局。要优化组织设置，理顺隶属关系，创新党组织设置和活动方式方法，真正做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。要善于运用互联网技术和信息化手段开展工作，探索创新“互联网+党建”、智慧党建等模式，在党员教育方法、党员管理手段等方面赋能增效，推动实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。

作者系滨州市委党校（滨州行政学院）党史党建教研室副主任、副教授

以高质量机构编制工作赋能品质滨州建设

张文

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议，是从党和国家事业发展全局的战略高度出发，进一步全面深化改革、推进中国式现代化的大会，其蕴含的主旨要义为推动机构编制工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。市委编办深入学习贯彻二十届三中全会精神，坚定扛牢新时代机构编制工作的使命任务，以更高标准、更强担当、更实举措、更严要求，为加快品质滨州建设提供更加有力的体制机制保障。

提高政治站位，把牢政治方向，坚持以更高标准落实政治责任

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。机构编制部门作为党的机关、政治机关，必须提高政治站位，牢牢把握加强党的全面领导这一主题主线，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

持续加强理论武装。严格落实“第一议题”制度，构建“三位一体”（理论中心组学习-青年研习社-主题党日活动）学习矩阵，深入学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、党中央决策部署，全面准确把握新时代机构编制工作的战略定位、目标任务、职责使命，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断强化政治意识，提高政治能力。

科学谋划重点任务。坚持党建统领，始终站在党委、政府中心大局上思考、谋划机构编制工作，着眼事关大局、牵一发动全身的领导体制、机构设置、体制机制，针对推动高质量发展、增进民生福祉的卡点瓶颈和短板弱项，充分发挥调研的基础性作用，研究提出破解深层次体制机制障碍的办法措施，扎实做好组织实施，一抓到底，务求实效。

找准找实职责定位。坚持“党委出题目、编办作文章”，持续增强工作的整体性、系统性、协同性。强化调查研究，主动谋实思路路径、做实工作举措，为党委科学决策提供有力服务。对于党中央决策部署和省委、市委确定的各项具体任务，以“钉钉子”精神坚定坚决抓好贯彻落实，始终做到中心工作推进到哪里，改革的重点就放到哪里，机构编制就跟进保障到哪里。

赋能发展之需，厚植人民情怀，坚持以更强担当优化资源配置

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。近年来，滨州市机构编制部门始终坚持改革创新，紧紧围绕“八大品质”提升，主动在体制机制、机构设置、职能配置、编制配备上做好服务保障，把有限的机构编制资源投放到党委政府的重大部署和重点工作上。

围绕中心大局，优体制，强保障。聚焦“发展品质更高”，在全省率先实现全域编制资源统筹，推动全市范围内实现编制资源跨部门、跨区域、跨层级全域统筹调配，有效助力经济发展提速增效。聚焦“科创品质更强”，强化为企服务、赋能企业发展，为全市26家金狮、银狮、铜狮奖企业引进的百余名高层次人才落实事业编制，加速释放人才科创乘数效应。聚焦“开放品质更活”，在全省率先印发开发区“三定”规定，优化开发区职责，明晰与属地政府职责边界，激发区域协调发展新活力。聚焦“服务品质更优”，创新实施“三优一促”服务行动，优化部门单位职能、内设机构和办事流程，促进履职效能提升，已累计优化30个部门单位提报的机构编制事项，对6个部门单位提出了职能和内设机构优化整合要求。

着眼民生福祉，抓当下，谋长远。聚焦“民生品质更实”，深化“优编强才”，强化人才工作机构职能和力量保障，高效用好高层次人才“蓄水池”编制，充分保障人才引进用编需求，进一步提升编制使用效益；深化“优编强教”，用足用好全市中小学教职工周转编制专户，实行单列管理，为中小学教职工编制紧缺县（市、区）编制下沉，下一步将持续巩固中小学教职工编制达标成果，助推普惠性学前教育发展；深化“优编强医”，全省率先完成市县疾病预防控制体系改革，下一步将盘活用好乡镇卫生院存量编制，专项保障大学生乡村医生计划，加强基层医疗卫生力量，推动医疗卫生人才“县管乡用”“乡管村用”；深化“优编强镇”，认真落实“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的要求，加大“减上补下”力度，积极推进编制资源向基层倾斜。

聚焦安全固本，筑防线，守底线。聚焦“文化品质更好”，优化调整文物保护和考古机构职能配置，强化工作力量，下一步将聚焦新形势下人民文化需求，继续优化调整文化领域机构职能配置，更好传承弘扬滨州地域特色文化。聚焦“环境品质更美”，全面梳理涉及环保领域体制机制堵点、痛点、难点，加强分析研判，优化机构职能，强化力量配备，为守牢生态底线提供有力支撑保障。聚焦“平安品质更稳”，优化应急管理部门职能，强化力量配备，加快推进构建应急管理新格局，更好地对全社会各领域治理和运转进行全方位监测分析，同步加强重点领域安全标准化建设，为助力“平安滨州”建设“筑堤垒坝”。

深化减负提效，强化科学规范，坚持以更实举措提高治理效能

全会强调，要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，这为机构编制部门推进基层治理现代化、提升机构编制管理水平提供了根本遵循，必须牢牢把握基本内涵和精神实质，切实抓好抓实，抓出成效。

服务基层明导向。严格落实省赋权工作要求，按照“权责一致、依法下放、能放即放”的原则，加强与相关部门联动联通，在充分调研、综合评估的基础上，采取精准化分类、差异化赋权等方式，审慎研究乡镇（街道）行政权力事项下放，确保试点县（市、区）各乡镇（街道）接得住、用得好赋权事项，切实破解“小马拉大车”等问题，提升基层治理效能。

完善体系强支撑。聚焦党的建设、经济发展、民生服务、平安法治等主要职能，优化完善乡镇（街道）结构设置和管理体制，按“五办四中心”综合设置乡镇（街道）工作机构和事业单位，全面规范重塑乡镇（街道）机构设置、领导职数、人员编制等，理顺县乡职责关系，动态调整权责清单和职责边界清单，稳步拓展事业人员上升空间，调动基层干部干事创业积极性。

科学规范严管理。树牢“编制就是法律”意识，一切依法办事、按规矩办事，切实提高机构编制法定化水平。强化纪律刚性约束，加强机构编制政策性、规范性文件备案审查，开展机构编制纪律预防教育，加大“条条干预”等违规违纪违法行为查处通报力度。严格落实中央和省委“过紧日子”要求，从严审核用编进人计划，确保机构编制、领导职数、财政供养人员总数保持基本稳定。

增强能力本领，锤炼务实作风，坚持以更严要求加强自身建设

全会强调，要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。机构编制部门承担着推进改革、理顺体制、配置资源等重要职责，要坚持党对机构编制工作的集中统一领导，持续推进政治建办、能力立办、实干兴办，全面提升工作能力和水平，为党委编委当好参谋助手。

坚持政治建办。坚持以政治建设为统领，持续强化政治机关建设、领导班子建设、专业能力建设、党风廉政建设，将旗帜鲜明讲政治贯彻落实到机构编制工作各方面、全过程，进一步增强政治能力、改革攻坚能力、狠抓落实能力、归口管理意识。

强化能力立办。大力建设品质机关，巩固深化主题教育成果，深化党纪学习教育，持续擦亮“两融三提”党建业务融合品牌，组织开展“编智·大讲堂”“编智·思享荟”“编智·擂台赛”等活动，全方位、多层面推动党员干部锻炼成长，加大干部轮岗交流、跟班学习力度，建立重大任务攻坚推进机制，引导干部练好看家本领，着力打造政治强、业务精、作风优的机构编制干部队伍。

聚力实干兴办。强化干部教育，引导全市机构编制干部发扬严实作风，在实践实干中提升“小我”、融入“大我”、追求“无我”，把工作当事业来追求、当学问来研究，注重在大战大考中考察干部检验干部，对政治过硬、敢于担当、实绩突出的干部重点培养使用，以自身建设的新成效助力机构编制工作高质量发展。

作者系中共滨州市委机构编制委员会办公室机关党总支专职副书记

踔厉奋发　担当作为 推动法学会工作高质量发展

王胜璘

7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京举行。全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化等方面作出了重要战略部署，深刻体现了党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心与使命。市法学会作为联系和团结广大法学法律工作者的桥梁和纽带，必须坚决贯彻落实党中央进一步全面深化改革的决策部署，在学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神上当好排头兵，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献法治力量。

深入学习党的二十届三中全会精神进一步提高政治引领力。党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会的举行，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义，要不折不扣地学习好、领会好。

市法学会将组织全市法学会系统开展好三中全会精神的学习，不断提升政治引领力。一是加强党对法学会工作的全面领导，学习领会全会精神，将涉及政法工作的内容要求，及时研究贯彻到法学会会工作中，推动法学会系统的改革发展。二是切实履行政治责任，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。三是严格落实意识形态工作责任制，加强对各类论坛、年会、报告会、课题研究等活动及主管主办各类意识形态阵地管理，牢牢掌握法学会意识形态工作的领导权主导权。深入学习党的二十届三中全会精神进一步提高工作执行力。

全会提出，“聚焦建设更高水平平安中国”“法治是中国式现代化的重要保障”“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”等，对政法工作提出了更高要求，需要我们踔厉奋发、更进一步。这就要求我们积极发挥“智囊团”“思想库”“人才库”作用，不断挖潜助力，服务政法工作现代化、“心安城市”建设等中心大局。一是开展好法学研究。围绕平安滨州建设、“心安城市”建设等重要任务，精准开展法学理论和实践研究、法治服务保障研究，加强优质法治供给，持续擦亮“滨州论建”、社科政法类等品牌，为领导科学决策和推动实践提供参考。二是开展好法律服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全法学会基层服务站点，以“派单制”工作法邀请首席法律咨询专家、会员深入基层，开展法律咨询服务、矛盾纠纷化解等工作，推动社会治理效能提升。三是开展好法治宣传。深入开展“百名法学家百场报告会”“青年普法志愿者法治文化基层行”“五进五助”等活动，宣传党的政策精神、法律知识，营造法治浓厚氛围。

深入学习党的二十届三中全会精神进一步提高改革创新力。全会提出，改革是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求……改革开放只有进行时，没有完成时。

我们一定要深入学习领会、坚决贯彻落实。一是深化法学会领域改革，坚持系统思维、问题导向，以深化规范化建设提升行动成果为抓手，进一步理顺管理体制，优化管理运行方式，加强数字法学会建设，实现法学会工作规范高效。二是坚持创新思维、改革思维，打破思维和工作定式，不断拓展视野、提升服务能力、开拓新领域、搭建新平台、打造新品牌。三是加强法治人才培育，吸收更多优秀人士加入法学会，邀请知名专家进入首席法律咨询专家队伍，提升建言献策、服务咨询的工作质效。

作者系市法学会党组成员、秘书长

坚持守正创新 推动思政课建设

高燕

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，擘画了进一步全面深化改革的时代蓝图，具有重要的里程碑意义。

作为高校思政课教师，要深入学习领会全会精神和习近平总书记关于进一步全面深化改革的新思想、新观点、新论断，发挥好思政课教师的育人优势，推动三中全会精神及时准确进教材、进课堂、进头脑，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，多出高水平学术研究类成果，为中国式现代化生动实践提供强大的人文社科思想武器。自觉把守正创新推动思政课建设内涵式发展作为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，以科学的工作方法推动思政课在改进中加强、在创新中提高，源源不断培养为中国式现代化挺膺担当的时代新人。

首先，思政课建设必须坚持守正。推动思政课建设内涵式发展，必须立足思政课课程属性和教育教学规律。

坚持方向之“正”。思政课要牢牢把握教育的政治属性、战略属性、民生属性，把思政课建设作为党领导教育工作的重中之重，以新时代党的创新理论为引领，立足新时代伟大实践，不断推动思政课改革创新，确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。

守住本质之“正”。思政课的本质是讲道理。推动思政课建设内涵式发展，就是要让思政课教学更加符合、更充分反映、更集中体现思政课本质属性要求。偏离了这一本质，背离了这一本质属性，就违背了思政课建设内涵式发展的初衷，也难以实现高质量发展目标。

遵循规律之“正”。思政课教学是一门科学，其科学性既体现在以马克思主义为主要教学内容的理论科学性，也体现在以立德树人、铸魂育人为主要教学任务的教育活动的科学性。以思政课教育教学的基本规律和青少年思想发展规律为根本遵循，这是思政课教学科学性的体现，也是思政课高质量发展的必然要求。

其次，思政课建设必须改革创新。推动思政课建设内涵式发展，必须通过改革创新破解瓶颈痼疾，提升育人实效。

教学内容上的常讲常新。思政课的实效性取决于讲授理论对社会现象和问题的解释力，这就要求思政课的内容必须适应时代变迁和形势发展。国内外形势、社会发展变化较快，思政课教学内容要跟上时代，只有不断备课、常讲常新才能取得较好教学效果。

教学方法上的求变求新。当今世界科技革命正以日新月异之势推进，互联网、大数据、生成式人工智能等不断升级迭代，带来社会和观念变革的同时，也酝酿和推动着教育的革命、课堂的革命。这些新技术新事物对青少年具有天然的吸引力，思政课必须自觉回应新科技的召唤，以新技术新方法助力教育教学改革创新。

思维方法上的辩证创新。思政课要教会学生科学的思维。思政课教师给予学生的不应该只是一些抽象概念，而应该是观察认识当代世界、当代中国的立场、观点、方法。思政课教学是一项非常有创造性的工作，要学会辩证唯物主义和历史唯物主义，善于运用创新思维、辩证思维，善于运用矛盾分析方法抓住关键、找准重点、阐明规律，创新课堂教学，给学生深刻的学习体验。

作者系滨州职业学院马克思主义学院副院长、教授