



## 在滨州 知滨州 爱滨州 建滨州

## 《滨州市城市景观风貌保护条例》出台

《条例》共五章37条,将于2024年1月1日起正式实施,旨在通过立法解决我市城市景观风貌保护管理工作中出现的问题



滨州日报/滨州网讯(记者荆常志 丁春晓报道)12月18日,市人大常委会办公室组织举行新闻发布会,邀请市人大常委会法工委、市自然资源规划局、市司法局负责同志到场,解读《滨州市城市景观风貌保护条例》有关情况,并回答记者提问。

发布会介绍,《滨州市城市景观风貌保护条例》(以下简称《条例》)于2023年10月31日经滨州市第十二届人民代表大会常务委员会第12次会议通过,11月30日经山东省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议批准,将于2024年1月1日起正式实施。

发布会介绍,我市位于鲁北平原、黄河三角洲腹地,北拥渤海,黄河穿城而过,河流水系较多,具有独特自然地貌和源远流长的历史文化传承。这些宝贵的资源,对促进我市城市建设和经济社会协调发展具有十分重要的意义。同时,由于关于城市景观风貌保护方面的法律法规较少,各部门之间缺乏统筹协调、有效衔接,导致一些建筑物(构筑物)等与周边环境特别是重要城市景观不协调的问题时有发生。特别

是近年来,随着我市经济社会的快速发展和城镇化进程的不断加快,有些景观风貌的保护和利用也存在一些问题。为此,市人大常委会将《条例》作为2023年的立法项目,旨在通过立法解决我市城市景观风貌保护管理工作中出现的问题。

发布会介绍,《条例》共五章37条,主要内容包括:

编制城市景观风貌保护规划,加强重点地区保护。《条例》对编制中心城区城市景观风貌保护规划,确定城市景观风貌分区控制体系和控制措施做出了明确规定。一是科学编制城市景观风貌保护规划。县(市)人民政府自然资源规划部门应当根据本地实际情况,编制本地城市景观风貌保护规划。编制城市景观风貌保护规划,应当根据国土空间规划和不同区域的发展条件、用地性质以及分区关系,科学规划城市布局,保持滨州特有的地域环境、文化特色和建筑风格,塑造城市整体形象。二是严格限制规划修改程序。编制城市景观风貌保护规划,应当进行科学论证,广泛征求意见,经市、县(市)国土空间规划委员会研究同意,同级人民政府批准后,向社会公布。三是编制重点地区名录,及时向社会公布。市、县(市、区)人民政府应当根据本地景观风貌特点编制城市景观风貌保护重点地区名录,向同级人民代表大会常务委员会备案,并向社会公布。

编制实施城市设计,强化城市景观风貌的控制和引导。《条例》直击城市建设问题症结,直面矛盾焦点,对保护城市景观风貌,编制实施城市设计制定了具体规定。一是编制总体城市设计。总体城市设计应当明确整体景观风貌格局,确定公共开放空间体系,划定城市景观风貌重点地区,提出景观风貌控制和引导要求。二是编制重点地区城市设计。重点地区城市设计应当塑造城市景观风貌特色,注重与山水自然的共生关系,协调市政工程,组织城市公共空间功能,注重建筑空间尺度,提出建筑高度、体量、风格、色彩等控制要求。三是建立城市绿线、蓝线、紫线管理制度。城市规划区内的绿地、沿河防护林、景观生态林、山体等区域应当划定城市绿线。城市规划区内的河流、湖泊、水库、湿地、景观水系等区域应当划定城市蓝线。历史文化街区、历史文化建筑、革命遗址遗迹等区域应当划定城市紫线。

加强建设管理保护,落实城市景观风貌控制和引导要求。《条例》对城市建设、城市绿地、城市视域廊道、滨水空间、历史文化街区、城市雕塑等的规划设计保护进行了明确规定。一是工程建设管控。城市建设应当符合城市景观风貌保护规划、专项规划、控制性详细规划和城市设计的要求。二是城市绿地保护。城市绿地的建设和建设应当符

合城市景观风貌控制和引导要求,发挥城市绿地的生态、景观、生产、防护等作用,达到功能完善、布局合理、植物多样、景观优美的效果。三是滨水建筑管控。城市景观风貌重点地区的滨水建设项目,应当进行天际轮廓线、景观视线分析,滨河、滨湖等滨水区域沿线建筑高度应当与水系环境相协调,构建功能复合、疏密有致和生态自然的滨水空间,不得破坏滨水景观风貌。四是重点地区的建筑管控。城市地标、门户节点、轴线廊道、重要街道等重点地区的建筑,应当根据城市景观风貌控制和引导要求,严格控制高度、体量、色彩和顶部形式等,保持视线廊道通畅,塑造优美的城市立面景观和天际轮廓线。五是城市雕塑管控。城市雕塑的设置应当符合城市景观风貌控制和引导要求,注重与周围环境、建筑风格和历史文化风貌相协调,彰显本地地域文化特征,体现社会主义核心价值观。

发布会上,市自然资源规划局负责同志表示,将以《条例》出台为新的起点,积极履职尽责,牵头做好城市景观风貌塑造与保护,助力品质滨州建设;市司法局负责同志表示,将把《条例》纳入年度普法工作要点和普法责任清单,按照“谁执法、谁普法”普法责任制要求,压实有关部门责任,加大《条例》普及力度,努力提高广大干部群众对《条例》的知晓度和认知度。

## 我市5家单位获评省“扫黄打非”进基层示范点

全市“扫黄打非”进基层示范点创建工作再创佳绩

滨州日报/滨州网讯(记者胡旭阳 通讯员孙文浩 报道)近日,山东省“扫黄打非”工作领导小组办公室公布《第七批全省“扫黄打非”进基层示范点名单》,我市有5家单位入选,分别是滨城区彭李街道大河社区、邹平市台子镇、惠民县淄角镇、阳信县信城街道办事处和无棣县西小庄镇,标志着全市“扫黄打非”进基层示范点创建工作再创佳绩。

2023年,为提升“扫黄打非”进基层工作水平,实现示范创建扩阵地任务目标,全市组织开展“扫黄打非”进基层“五个一”工程,每个县(市、区)在常规创建基础上,打造标杆式“五个一”“扫黄打非”进基层示范点,即1个标杆乡镇(街道)、1个标杆社

区、1个标杆村、1个标杆学校、1个标杆企业。通过“五个一”工程,标杆示范,以点带面,提升“扫黄打非”进基层工作水平。

同时,全市各级“扫黄打非”工作部门坚持问题导向、目标导向和效果导向,立足基层工作实际,突出典型引领、示范带动,创建了一批具有创新性、典型性、可推广性的“扫黄打非”基层站点。全市共有88家单位申请创建“扫黄打非”进基层示范点,各县市区“扫黄打非”进基层示范点创建数量、质量创新高。

今年以来,经省“扫黄打非”办公室推荐,淄博市、烟台市、临沂市、菏泽市、聊城市、东营市和德州市分别组织考察团,来滨考察学习交流。

## 我市召开美丽庭院建设提档升级工作会议,全力推动美丽庭院建设提档升级 截至11月底全市建成各级美丽庭院194274户



滨州日报/滨州网讯(记者李淑霞 通讯员杨贝贝 吴振丽 报道)近日,我市召开美丽庭院建设提档升级工作会议,通过现场观摩,交流经验,改进提升,全力推动美丽庭院建设工作提档升级。

与会人员先后到淄博市周村区、张店区,东营市广饶县及我市滨城区,观摩“美家超市”、“美在家庭”示范街、“黄河人家”特色精品村等运行建设情况,了解积分超市正面清单、负面清单等加分、扣分运行机制,村“五连环”环环相扣”的建设经验,以及将美在家

庭、污水处理、志愿服务等融入积分兑换,促进乡村治理的新模式。

据了解,截至11月底,全市已建成各级美丽庭院194274户,建成率为44.25%。下一步,全市妇联系统将切实提高政治站位,增强工作的责任感、紧迫感;坚持创新思维,进一步增强工作的吸引力、影响力;健全完善机制,进一步增强工作的系统性、整体性。持续在丰富庭院内涵、特色建设上下功夫,提升美丽庭院建设“颜值”和“品质”,打造升级版美丽庭院,助力和美乡村建设,为加快品质滨州建设、奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章贡献“家”力量。

会上,各县市区妇联分别就下一步如何开展美丽庭院建设工作进行了交流发言。

## 强信心 稳经济 促发展

## 我市42个项目入选2024年省新型城镇化重点项目

滨州日报/滨州网讯(记者李帅 通讯员董寒程 大明 报道)近日,山东省发展改革委印发《2024年省新型城镇化重点项目名单》,我市有42个项目入选,其中对城镇化高质量发展具有引领支撑作用项目19个、县城城镇化补短板强弱项项目12个、城乡融合发展项目10个、特色小

镇项目1个。

近年来,市发改委高度重视项目争取及推进工作,坚持在项目储备、项目争取、项目实施、项目管理等方面下功夫。自省开展新型城镇化重点项目工作以来,我市共有88个项目被纳入省重点项目。其中,2023年有46个项目入选,截至11月底这些项目全部开工建设,累计

完成年度投资75.77亿元,有效发挥了城镇化项目在扩大投资、拉动消费、促进发展等方面的重要作用,进一步提高了我市新型城镇化发展水平。

下一步,市发改委将严格按照省发改委部署要求,加快推进新型城镇化重点项目建设,细化完善“要素跟着项目走”机制,完善

土地、资金等保障机制,加密项目调度频次,及时协调解决项目建设过程中存在的困难和问题,确保项目早开工、快落地、见实效。同时,将积极谋划和培育储备一批新型城镇化优质项目,形成建设一批、启动一批、储备一批的滚动发展良性机制,持续为新型城镇化建设注入新动力。

## 强有力凝聚起品质滨州建设澎湃新动能

(上接第一版)比如,项目化、清单化、责任化推进12类158件民生实事落地落实,坚持月调度、季通报,每月现场核查事项进展情况。

滨州还相继出台加强和规范容错纠错工作的实施意见,加强受处分干部教育管理使用工作的实施意见等规定,建立新任干部责任告知制度,制定“22项责任”告知清单,发放任职提醒“蓝色专递”738封,优化完善干部监督管理的制度体系,推动各级各部门和广大党员干部把各项决策部署落地落实,取得高质量发展的新成效。

## 互融共通,树立精准考核“风向标”

水不激不跃,人不激不奋。用好考核“指挥棒”,标明努力“风向标”。

滨州围绕省委、市委重大决策部署,探索实行体系建设“三注重”、推进机制“五联动”、结果运用“四贯通”做法,建立及时表扬制度,引导各级各部门干在穴位、干出亮点、干成品牌。

围绕科学评价干部,滨州完善考核机制,优化指标体系,强化结果运用,激励广大干部争第一、创一流,并创新开展干部“政治体检”,建立政治素质档案“1+5”工作机制。

滨州建立落实组工干部深入一线联单位、联项目、联干部工作机制,通过实地观摩、专项谈话、列席会议等方式,收集反映干部政治素质的事例和数据,常态化分析研判。

聚焦整体布局、关键大事,滨州统筹考虑县市区、直部门、国有企业发展基础和工作实际,持续优化高质量发展综合绩效考核体系。

坚持“考人考事”融合考评,滨州创新建立“一事一评”绩效管理制,获全省组织工作创新奖。中组部对此开展专题调研并给予高度评价。

滨州探索由考部门向考干部延伸,聚焦“考什么、谁来干、怎么抓、如何用”,大力推行综合考核“四精准”机制。聚焦“考什么”,将高质量发展综合绩效考核指标逐一分解到市直责任部门,将市委市政府安排的256项重点工作事项由市直机关单位差异化承担;聚焦“谁来干”,建立5级干部负责制,以清单化形式逐项逐级明确任务目标和责任人,实现所有市管干部“一人一单一考”;聚焦“怎么干”,开展专题研讨,找准目标、明确路径、制定措施,做到责任到人、奖惩到事。聚焦“怎么用”,把综合绩效考核结果与单位班子年度考核等次、领导干部和公务员年度考核优秀比例、干部选拔任用和职级晋升等结合起来,奖优罚劣,激励干部担当作为。

“将单位绩效考核指标逐项分解到责任人,实现‘一单位一清单’、‘一干部一清单’,将考人考事结合,以实绩论英雄,以贡献论英雄,精准区分优劣,有效避免了出现‘吃大锅饭’的情况。”滨州市委组织部相关负责人说。

## 知事识人,让“能成事”成硬标准

知人善任,人岗相适,是用好干部的前提。

滨州探索创新干部评价机制,让适合职位要求的优秀干部走上领导岗位。

滨州设立执行力评价办公室,统筹开展执行力评价,畅通督查、组织、纪检、审计等部门信息渠道,实施全面综合评价、重点一线评价、分级负责评价、融合贯通评价,创新执行力“体检报告”“三重(重要工作、急难险重任务、重大突发事件)”处置专项评价,着力构建以事察人、简便易行的执行力评价体系。今年以来,滨州围绕制造强市攻坚行动、加

快推进“双转”(产能转移、产业转型升级)、空气质量改善等重点工作的89名干部开展了专项评价。

坚持以实干论英雄、凭实绩用干部,滨州出台“五推三察四评估”干部实施办法,建立“政声人去后”“一线三联(工作一线,联系单位、联系干部、联系项目)”等机制,在项目建设、乡村振兴等重点一线全面深入考察识别干部,让更多有本领、肯实干的干部进入视野、担当重任。

滨州严格落实“三个区分开来”,出台容错纠错意见,制定受处分干部教育管理、职级晋升办法。坚持对干部追责问责调查处理时,一并核实是否存在容错情形,加大诬告陷害行为查处力度,营造了组织为干部担当、上级为下级担当、干部在一线义无反顾担当的良好氛围。

滨州更加注重对干部实绩和作风的考核,围绕工作实绩考“事业担当”,引导各级干部敢于担当、攻坚克难,错位发展、特色发展,并通过一贯表现衡量“作风扎实度”,探索运用大数据分析,以平时考核、年度考核、任期考核、“德能勤绩廉”干部群众评议数据为基础,汇总其他各方面相关信息,综合形成领导班子和干部考核评价数据库,历史全面辩证地看干部。

## 以事择人,打造一支堪当重任的“铁军”

事业成败,关键在人。推动经济社会高质量发展,离不开一支堪当重任的高素质干部队伍。

滨州大力倡树看党性、看担当、看攻坚、看廉洁、看公论的选人用人导向,构建了公道正派、注重实干、大抓基层、融入关爱的工作格局。

滨州坚持把“督考评”结果作为

评价干部优与劣的标尺,上与下的准绳,综合绩效考核结果与领导班子和领导干部提拔重用、职级晋升、评优评奖紧密挂钩,打破论资排辈和考核优秀平均分配,真正让考得好、干得好的受褒奖、得重用。

滨州完善360度分类分线精准评价机制,细分“空缺较多、系统功能需优化”“战斗力弱、整体功能发挥不足”“潜力大、可培养”“不作为、乱作为”等六类干部,实现精准画像,明确使用方向,真正将考核成果用足、用好、用到位。

滨州健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,聚焦年轻干部选育管用“全链条”,持续优化“举旗子、搭梯子、压担子、立尺子、系扣子、蓄池子”六条路径,着力培养堪当重任、担当作为的优秀年轻干部,确保党的事业青蓝相继、薪火相传,形成了年轻干部队伍建设的“滨州模式”。

滨州开展“干部之家·部长有约”谈心谈话活动,及时帮助一批干部解开了思想“疙瘩”。创新构建关爱干部心理健康“向日葵”服务体系,市县乡建立服务阵地141处,实现“一套机构”推进、“两类阵地”服务、“四支队伍”赋能、“四个环节”管控、“五种机制”保障,叫响了关爱干部心理健康的“滨州品牌”。

今年以来,滨州提拔重用“敢担当、善作为”“潜力大、可培养”“专业好、作风实”的干部29人,对11名“不适应、履职弱”和“不作为、慢作为”的干部及时进行了岗位调整。干部能上能下,想干事、肯干事、干成事的干部有更好用武之地,能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的局面逐步形成……

通过一系列行之有效的举措,全市干部队伍思维向新、状态向上、作风尚优,干事创业的精气神进一步提振,勇于担当、积极作为,成为加快推动品质滨州建设的中坚力量。

## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 惠民县在全员调研、民情摸透、问题整改、成果转化上全链条发力 建立“进问解转”工作机制 推动调研见行见效

滨州日报/滨州网讯(记者丁春贵 报道)主题教育开展以来,惠民县建立“进问解转”工作机制,深入开展“六进六问”调研,在全员调研、民情摸透、问题整改、成果转化上全链条发力,推动调查研究下沉到基层、见行见效。

突出“进”,确保调研全覆盖。围绕党中央决策部署及省、市、县委具体要求,先后3次召开常委会会议,研究制订“六进六问”调研方案,为全县调研工作指明方向。结合构建现代产业体系、深化基层治理等惠民县重点工作任务,确定13个调研主题。采取“一课题一专班”形式,按照“1名部班子成员+1个业务科室+相关乡镇、部门配合”的架构,组建调研课题专班,逐一制订专项调研方案,将任务分解到人、压实责任,以上率下推动调查研究走深走实。

突出“问”,确保民情全摸透。制定领导干部基层联系点制度,选择115处基层单位作为情况直报联系点,各级党组织利用“双报到”“主题党日”等活动载体开展“敲门问需”行动。着力优化问需方式,结合企业服务等工作开展代入式调研;选取83个典型案例,开展解剖式调研;聚焦10项民生实事开展督查式调研。综合运用座谈交流、设立意见箱等方式搭

建交流平台,广泛征求意见建议。目前,开展调研问需活动570次,收集意见建议220余条,发现难点、堵点问题83件。

突出“解”,确保问题全整改。坚持边调研边解决,调研过程中制定县级问题清单,对重点问题制订专项整改工作方案,明确整改任务书、时间表,对整改事项进行公开承诺,联系调研领导干部牵头进行回访,形成工作闭环。整改结果适当通过网站、党务公开栏等平台在一定范围内公布,接受群众监督,群众满意才能“销号清账”,真正使教育实践成为群众满意工程。目前,县级层面制订专项整改方案4个,解决群众关心的热点难点问题45件,办实事78件,得到基层群众普遍好评。

突出“转”,确保成果全运用。建立解决难点问题、完善制度机制、提供决策参考、指导实际工作清单,使调查研究成为助推惠民工作的“金钥匙”。依托“干部大讲堂”活动,召开调研成果转化交流会3期,逐题开展专题研讨,并将调研成果转化运用情况作为年终各项考核评定的重要参考。调研工作开展以来,收集特色做法83项,形成“五管联动”乡村基层治理新模式、“一路生花”低收入家庭赋能提质等51个典型案例。

## 我市生态文明宣讲团进校园 开展烟花爆竹禁燃禁放宣讲

滨州日报/滨州网讯(通讯员赵望峰 报道)为贯彻落实市生态环境委员会办公室《关于开展烟花爆竹禁燃禁放“六进”宣传活动的通知》要求,营造良好社会氛围,近日,滨州市生态环境局联合市生态环境局滨城分局、滨州学院碧水蓝天志愿服务队一同走进滨州学院附属小学,开展烟花爆竹禁燃禁放宣讲活动。

蓝花志愿服务队志愿者通过播放烟花爆竹警示教育宣传片、图文解说等方式,向同学们介绍了燃放烟花爆竹造成的安全问题和环境问题,让同学们深入了解烟花爆竹的本质、危害等,并科普了烟花爆竹禁燃禁放的重要性。其间,宣讲团、志愿者与同学们共同发出烟花爆竹禁燃禁放从我做起、从身边做起的倡议,致力以“小手拉大手”助力烟花爆竹禁燃禁放工作抓实抓好。

活动中,宣讲团成员与碧水水