在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

新发展理念的滨州实践

窦慧慧 王伟

党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，指明了我国长期发展思路、发展方向、发展要求。回顾滨州发展，滨州始终坚持以新发展理念引领发展方式变革，取得了一系列成就。如今，滨州聚焦品质之求，走好精明之路，落实担当之行，全力提升“八大品质”，奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章。

资料片（王健 摄影）

坚持创新理念，交出了更有活力的发展答卷。新古典经济理论认为影响经济增长的长期因素是技术进步，这与马克思主义政治经济学中生产力在人类社会发展中起决定性作用的观点不谋而合，都强调技术进步的重要性。党的二十大报告指出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，充分彰显了我国坚定不移走中国特色自主创新道路的决心和信心。近年来，滨州积极推进科技创新、制度创新、方法创新，产业结构从传统“制造型”向“创造型”转变。2022年滨州高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重为40.4%，比2012年提高16.2个百分点；高新技术企业总量达560家，约为2012年的8倍。创新投入持续增长。2022年全社会研发投入经费首次突破100亿元，接近2012年的2倍；全社会研发投入占GDP比重达3.49%，列全省第1位。科创平台带动有力。打造了以渤海先进技术研究院和魏桥国科研究院为核心，集“产学研金服用”于一体的渤海科创城，“五院十校N基地”创新格局加速构建。聚焦优势、战新产业领域，新建省级以上高能级科创平台38家，总量达389家。人才引育蓄力赋能。全力打通技能人才供需两端，打造“入学即入岗、毕业即就业、专业即产业”“三即”职业教育模式，职业院校专业产业匹配度超75%，产教融合“滨州模式”全国推广。出台优厚人才政策，2022年引进本科及以上大学生1.36万名，培养技能人才2.54万名。

坚持协调理念，交出了更有品质的和谐答卷。唯物辩证法指出，事物是普遍联系的。当各要素不协调时，发展会失去平衡甚至停滞不前。协调理念聚焦我国主要矛盾，着力解决城乡、区域等发展不平衡问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略高度和全局角度出发，提出了黄河流域生态保护和高质量发展战略、港珠澳大湾区协同发展等一系列区域发展战略和举措，实施精准扶贫及乡村振兴战略等，都是协调发展理念的生动实践。滨州始终坚持统筹兼顾、补齐短板，实现经济社会协调发展。产业结构更加合理。2012年滨州三次产业结构为9.5:52.6:37.9，第三产业占比低于第二产业近15个百分点；到2018年三次产业结构调整为8.8:44.9:46.3，三产占比首次超过二产；2022年三次产业结构调整为10:42.6:47.4，第三产业占比较2012年提高9.5个百分点，成为拉动经济增长的重要力量。城乡差距逐年缩小。2022年城镇居民可支配收入为43421元，农村居民可支配收入为21862元，城乡居民人均可支配收入比为1.99:1，比2012年缩小0.39。县域发展逐渐均衡，南北县域经济发展差距明显缩小。

坚持绿色理念，交出了更有颜值的生态答卷。绿色发展理念强调人与自然和谐发展。党的十八大以来，我国深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走绿色发展之路。近年来，滨州深入推进黄河流域生态保护和高质量发展战略，生态文明建设迈上新台阶。产业转型加速推进。持续推动传统优势产业向高端化转型、传统高耗能产业向战略新兴产业转型，逐步建立起现代化产业体系，努力打造绿色低碳高质量发展先行区“滨州样板”。能源结构持续优化。2022年新能源及可再生能源发电装机477.8万千瓦，是2012年的19.3倍。管道天然气年供应量超过18.36亿立方米，居全省前列，渤中19-6凝析气田Ⅰ期开发项目正式开工建设，建成投产后可为我市提供充足稳定的油气资源。环境质量大幅改善。锁定“煤、气、尘、车”四大主要污染源，抓住产业、能源、运输结构调整的关键环节，扎实开展工业污染防治、扬尘治理等工作。2022年全市优良天数252天，优良天数比例达69%；重污染天数4天，提前达到“十四五”控制目标；$PM_{2.5}$平均浓度38微克/立方米，在全省7个传输通道城市中列第2位；PM_{10}平均浓度70微克/立方米，首次达到空气质量二级标准。森林覆盖率达31.9%，成功创建国家森林城市。新建城市公园、口袋公园及节点32处，人均公园绿地面积列全省第1位。

坚持开放理念，交出了更有魅力的共赢答卷。高水平对外开放是构建新发展格局的关键，解决发展内外联动问题。近年来，滨州对外经贸有序开展，连续5年入选中国外贸百强市。外资外贸扩容增质。2022年进出口总额1227.14亿元，是2012年的3倍。其中，出口506.29亿元，约为2012年2.8倍；进口720.85亿元，约为2012年的3.3倍。招商引资到位资金突破千亿元，外贸实绩企业突破1000家，跨境电商贸易额实现翻番，获批国家级跨境电商综试区。交通网络更加便捷。德大铁路、济青高铁等7条铁路先后开通运营。高速公路通车总里程达491.4公里，比2012年增加近300公里，主城区形成东接沾临、西通长深、北联东吕、南达高广的“高速环城”发展格局。随着津潍高铁、济滨高铁进入全面施工阶段，即将形成1小时之内到北京、3小时之内到上海、半小时之内到济南交通圈。滨州港一类口岸正式对外开放，协同黄骅港、套尔河港、小清河港加速形成“四港联动”格局。开放格局越来越广。与186个国家和地区建立了经贸合作关系，全力做大内陆港、保税物流中心、跨境电商等开放平台，积极申报综合保税区，加速融入全国统一大市场。

坚持共享理念，交出了更有温度的民生答卷。共享发展是全心全意为人民服务的体现，科学回答了“发展为了谁、依靠谁，发展成果由谁共享”的时代课题。滨州牢固树立“以人民为中心”的发展思想，实施了一系列保民生政策，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。民生保障更加有力。2022年城镇新增就业超过4万人，城乡公益性岗位安置2.97万人，提高居民门诊慢性病等6项医保待遇。基本养老保险参保人数325.55万人，比2012年增加124.49万人。民生实事成效凸显。市儿童图书馆、儿童乐园开工建设，全民健康文化中心主体封顶。市人民医院西院区、市中医医院新院、市妇幼保健院项目建成开诊。个人卫生支出占比由2012年的43%降至25.83%，群众就医负担明显降低。社会治理更加有效。实施滨州“平安地图”建设工程，打造一网统筹、方便高效的全景展示地图，汇聚社会稳定风险评估、公安机关、消防机关等各类数据信息，为社会治理提供重要数据支撑。实施“全科大网格”治理效能提升工程，群众满意度持续攀升。**（作者单位系市政府研究室）**

加强基层党建 引领特色产业高质量发展

丁逸群 卢绍彤

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。市委市政府深入学习贯彻党的二十大精神，强调要扎实推进乡村振兴，放大滨州特色产业比较优势，切实把“过程党建”取得的丰硕成果融入乡村振兴各项工作中。在市委市政府坚强领导下，沾化区古城镇党委政府扎实有效推进乡村振兴，在乡村特色产业高质量发展、拓宽农民增收致富渠道、生态农业绿色发展等方面取得明显成效。

以政策保障激活乡村振兴新动能

古城镇党委围绕发展抓党建、抓好党建促发展，立足古城产业和资源优势，把党建触角延伸至特色产业发展一线，让各项工作符合群众期待，厚植为民情怀。

加强对接服务。定期召开冬枣设施栽培技术培训会议，邀请专家深入枣园现场教学，为枣农提供“只要您想建大棚，剩下的事由我来办”的优质服务。细化目标责任。将冬枣年度发展任务分解到村、责任到人，实行科级干部帮包制度，为乡村振兴提供政策保障。强化奖补激励。持续实施沾化冬枣全额贴息“大棚贷”政策，对340国道、张油路两侧和30亩以上园区枣农进行扶持。在推动特色产业高质量发展过程中，古城镇党委和各村党支部始终把一切工作的出发点和落脚点放在让农民满意上，通过“业务大讲堂”“头雁领航·打擂比武”“淬火工程”等活动加强基层党组织建设，帮助农民解决难题，带领农民致富增收。2022年，古城镇大棚二代冬枣亩产经济效益达到15000元。在第二十四届沾化冬枣节枣王争霸赛上，古城镇斩获3个一等奖，不断提升农民群众满意度、幸福感，激活乡村振兴新动能。

坚持基层党建与特色产业发展相融合

特色产业是推进乡村振兴的“牛鼻子”，基层党组织只有狠抓特色产业高质量发展，乡村振兴才能持续，农民增收才有基础。

2023年，古城镇大力发展融入式党建。突出党建引领，实现党支部与产业链深度融合。依托本地龙头企业鑫浓农业有限公司，采用“公司+电商平台+党支部领办合作社+农户”生产经营模式，通过公司与党支部领办合作社签订生产协议，党支部领办合作社与农户签订服务协议，实现从产品生产到销售一站式全链条服务。聚焦党员带动，实现集体增收与产业发展有效配合。把党员、种植能人凝聚在产业链上，建立党员种植专家库，全程参与黑玉米种植各个环节，不仅有效推动了产业发展，大大加强了村级党组织的服务力，也进一步提升了村级党组织的凝聚力、向心力。推进三产融合，实现党的建设与经济建设紧密结合。古城镇坚持“农民搞种植、企业搞加工销售、党委政府重点抓配套”发展理念，努力拓展特色产业链条，促进一二三产业融合发展。一产方面，加强宣传发动，出台政策进一步鼓励支持“公司+电商平台+党支部领办合作社+农户”生产经营模式。二产方面，通过以商引商，以鑫浓农业为基地，建设即食甜玉米加工厂、萃取花青素，大幅提高农产品附加值。三产方面，积极推进农村电商发展，依托文化古城，打造冬枣采摘、黑玉米采摘、文化古城旅游特色线路，在拓宽黑玉米销售渠道的同时，打造古城村集体增收特色党建品牌，逐步形成“产地生态、产品绿色、产出高效”的现代农业发展新格局。

坚持问题导向，打通特色产业发展脉络

打通特色产业发展脉络，需要坚持问题导向，抓住重点关键，突破瓶颈制约，真正做到发挥优势、扬优成势。抓住问题就等于找到了实践前进的突破点。

古城镇党委坚持问题导向，创新方式方法，把解决困扰古城发展的难题作为突破口，抓重点、补短板、强弱项，提出“五个年”年度发展思路，不断提升全镇综合竞争力和人民群众幸福指数。针对地区发展落后、经济基础薄弱问题，该镇坚持“项目为王”理念，聚精会神抓项目、促投资、增动能，在项目招引上下真功夫，不断强化内生动力。针对困扰冬枣产业发展多年的单打独斗问题，古城镇对全镇1000亩新建大棚进行“五统一”管理，整合“散乱小”，由村党支部领办合作社进行土地流转，解决冬枣品质参差不一的问题，探索打造产业发展的“魏王模式”。针对长期闲置土地问题，古城镇主动承接市产业扶贫投资基金实施村集体增收光伏试点项目，整理盘活场院、荒地等长期闲置土地170亩，在不改变未利用地的土地性质基础上，依托专业化国有公司运营管理，为村集体经济全域“破10”提供坚实保障。

基层党建引领特色产业高质量发展，是打造滨州特色乡村振兴齐鲁样板、谱写中国式现代化最美滨州篇章、夯实“三农”基础的有效途径，必须坚持党建统领，为建设农业强市提供坚强保障。

（丁逸群系市委党校科社教研室讲师；卢绍彤系市委党校科社教研室副主任、副教授）

立志挺膺担当 抓实首要任务

姬晓龙

习近平总书记在党的二十大报告中指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。“首要任务”“第一要务”，可谓抓住了根本。对于基层而言，就是要站在讲政治、讲党性的高度，深刻领悟、狠抓落实、一以贯之。滨城区彭李街道作为市委、市政府驻地，拥有特殊的资源禀赋优势，理应在建设更高水平富强滨州新征程上，推动高质量发展一马当先、走在前面。

纲举目张，驰而不息强党建。坚持党建统领，树牢“抓好党建是最大政绩”的理念，坚持工作中找问题、党建上找原因、改革中找办法，突出抓好“过程党建”，用党建统领全过程、各领域、各环节的工作，切实把党建与业务融合起来，真正把党建统领作用发挥到最大。落实市委要求，自3月始，在全街道开展党建完全融入发展、融入服务、融入治理、融入民生等“四个融入”攻坚行动。以党建融入民生为例，街道下辖黄河社区黄河家园小区，属于老旧小区，老年人居多，群众对加装电梯的愿望非常迫切。为此，社区党总支本着既办好民生实事，又减轻群众负担的原则，积极向上沟通，最终形成由政府补贴一部分，居民自行承担一部分的解决方案，受到群众一致欢迎。目前，黄河家园小区三区部分居民楼已加装完毕，其余加快推进。工作中，社区党总支认真贯彻习近平总书记关于落实全过程人民民主的要求，用好有事常议、急事快议、难事细议、大事多议的“四议工作法”，先后开展10余次协商议事，推动党建引领、基层治理、为民服务贯通融合、有力高效。

解放思想，思维一变天地宽。思想是总开关，干部的思想方法和思维方式是事业兴衰成败的重要前提。经过多年发展，彭李街道经济实力显著增强，2022年实现预算收入4.86亿元，是滨城区唯一达到4亿元的乡镇（街道）。目前，彭李街道发展也遇到了一些共性瓶颈问题，储备土地基本清盘、经济结构不够合理、新的增长极尚未形成、发展后劲不足，以及部分干部思想陈旧、思维僵化、路径依赖的问题尚未得到根本解决。基于此，滨州市“大干2023”重点工作动员大会召开之后，街道班子“换脑子”“换思维”“换理念”，达成了共识：优化升级现代服务业，发挥主城区核心区的优势，大力发展楼宇经济、总部经济和“首店经济”等与街道辖区契合度更高的第三产业，持续延链补链强链，做成全市现代服务业集聚区。聚焦各项经济指标较大回升，下大力气实施“双招双引”，找到更多的经济增长点。在加快转型发展进程中，统筹多元力量，用好资源禀赋。以辖区23名政协委员为代表的各方面统战人士发挥作用尤为突出，不遗余力建言献策、亲身参与。正是得益于找准赛道、团结奋斗，彭李街道经济发展始终保持了蓬勃有力、企稳上升的良好态势。年初以来，就已招引年利税额500万元以上项目6个，发展的动能不断被激发、后劲持续在增强。

深化治理，发展成果惠民生。乡镇（街道）是国家治理体系中最基层的政权组织，离老百姓最近，必须坚持一切工作的出发点和落脚点都放在服务人民群众、办好民生实事上，系统谋划群众满意度提升和营商环境改善。“大干2023”，其中一项重要内容，就是要让发展的成果更多惠及民生，让群众真正感受到发展带来的红利，能尝到“甜头”，感到日子有“奔头”。为此，街道依托首创的“全科大网格”治理体系，用心听民声、用情解民忧，在征求3266条群众意见的基础上，确定年度为民清单项目191个；坚持深入推进城市基层社会治理，本着优化提升的原则，科学划定144个网格，压实196名网格员责任，今年已办妥群众身边的“烦心事、糟心事”675件。健全机制、激发动力，教育培养每一名网格员都成为群众的“办事员、服务员”；不断深化“接诉即办”体系建设，延伸治理触角，打通“神经末梢”，形成完善工作机制。市民诉求服务中心聚焦务工人员薪酬、历史遗留难题、困难群众保障等，专班推进、接续发力，1—2月化解诉求难题110余件，以实打实的举措把温暖送到群众心坎上。

兜牢底线，毫不放松抓稳定。底线是做好一切工作的基础，也是前提。对基层而言，尤为如此。基层工作直接面对和服务人民群众，属于党的事业和全部工作的“现场版”。只有扎扎实实筑牢安全生产、生态环保、信访稳定等“一排底线”，才能腾出手来、集中精力抓发展、抓改革、抓民生。根据居住小区多达176个、且高层住宅占比达58%的实际情况，今年彭李街道重点发力居民小区消防工作，与业主委员会、物业公司一道，每月组织消防演练，强化消防安全宣传，完善消防基础设施，畅通消防应急通道，守牢消防安全“生命线”；坚持“绿水青山就是金山银山”理念，结合辖区特点，坚决落实施工工地“六个百分百”扬尘治理措施。扛牢国控站点位于辖区的特殊使命，在全市第一个安装油烟在线监测系统，确保精准治污落到实处，有效保证了环境空气质量（AQI）年均位居全区第1名；高度重视社会稳定在推进高质量发展中的“压舱石”作用，按照“控增量、减存量”原则，依法依规、真心真意帮助群众化解难题。建立工作台账，实行销号管理，用最大真心、尽最大努力，着眼从根本上解决问题。综合发力、精准施策，推动街道在建设更高水平富强滨州新征程上，奋发有为、争先向前。

（作者系滨城区彭李街道党工委书记）