



沿着高质量发展之路阔步前行

——从全国两会看中国经济发展

2023年春天的中国,高质量发展的步伐奋进激昂。

3月5日下午,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。在以习近平同志为核心的党中央领导下,全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗,坚定不移走高质量发展之路,推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

稳中求进 努力实现经济运行整体好转

制造业采购经理指数1月重返扩张区间,2月继续回升;1月吸收外资同比增长14.5%……

开年以来,政策举措密集落地,重大项目压茬推进,春耕备耕有序开展,消费市场稳步回暖……各地区各部门以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风,扎实推动经济运行整体好转。

我国发展已站在新的更高历史起点上,但也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,必须准备经受风浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,实现宏伟目标还需加倍努力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示,越是形势复杂、挑战严峻,越要保持战略定力,坚定必胜信心,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,着力推动经济稳步回升、促进高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

稳中求进,努力实现经济质的有效提升和量的合理增长——

国内生产总值增长5%左右;城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;粮食产量保持在1.3万亿斤以上……2023年发展主要预期目标的安排,既有对“量”的要求,更彰显对“质”的追求。

“对中国这样的发展中大国来说,高质量发展需要一定的增速。要尽快推动经济运行整体好转。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

计划报告指出,党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平,必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长,续写经济快速发展和社长期稳定两大奇迹新篇章。

5%左右的经济增长,符合现阶段我国潜在经济增长水平,是经过奋斗可以实现的目标。福建社会科学院副院长黄茂兴代表说,这一目标体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求,有利于提振信心、引导预期,扩大就业、改善民生,在发展中防范和化解风险隐患。

积极的财政政策要加力提效,稳健的货

币政策要精准有力,产业政策要发展和安全并举,科技政策要聚焦自立自强,社会政策要兜牢民生底线……兼顾稳与进、立足当前和长远,根据今年经济工作的安排,五大政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

今年赤字率拟按3%安排,比上年提高0.2个百分点。中国税务学会副会长张连起委员表示,提高赤字率是积极财政政策加大力度的重要体现之一。扩大财政支出规模,保持必要支出强度,着力推动经济运行整体好转。

一季度176个重大项目集中开工、加快重点产业集群建设、加快培育和建设国际消费中心城市……今年以来,江苏无锡出台一系列加快发展的切实举措。

2022年,无锡市人均GDP居全国大中城市前列。无锡市市长赵建军代表说:“高度关注人均GDP、人均可支配收入、研发投入占比、生态环境等高质量发展指标,以高质量为追求,进一步提振企业信心、稳定社会预期、释放增长潜力。”

聚焦突出矛盾,着力扩大国内需求——“这是一个上万亿大市场。”盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武代表说,国内休闲零食市场潜力巨大,企业正加快上游原料整合、加大产业链协同、数字化升级生产线,打通供需全链条。

总需求不足是当前经济运行面临的突出问题,国内市场的空间潜力仍然巨大。计划报告中,“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏吸引代表委员关注。

多渠道增加城乡居民收入,支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费,深入实施中西部中小城市基础网络完善工程,深入实施5G扬帆计划……稳投资、促消费,一系列新举措成为扩内需的重要抓手。

中国宏观经济研究院院长王昌林委员说,外需减弱的背景下,必须着力扩大国内需求,从增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景三方面着手,让消费尽快恢复为经济增长主拉动力。

地方政府专项债券是有效带动全社会投资的重要工具。根据政府工作报告,今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元,撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说,今年全省将锚定高质量发展,加力支持重点项目建设,推动形成更大投资拉动力。

抓住关键,稳主体保民生守底线——“对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化”“支持中小微企业和个体工商户发展”……对于广大经营主体的纾困支持政策,代表委员高度关注。

“近几年,公司经历了铝价波动、成本上涨等冲击,但产销规模逐年上升,离不开税费优惠等政策支持。看到这么多支持企业创新发展的政策,高质量发展更有底气。”中国铝业集团高端制造股份有限公司总裁李谢

华代表说。

经济发展承压下,风险压力也会加大。促进房地产业平稳发展、防范化解地方政府债务风险、稳定粮食生产……代表委员表示,一系列部署着眼于用发展的办法解决前进中的问题,在高质量发展中实现和高质量平安良性互动。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说,居民就业、社区养老、疫情防控,都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心,基层组织要把工作做细、做好,让老百姓的事桩桩有人管,件件有人问。

攻坚克难 在构建新发展格局中把握发展主动

一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家迈向现代化,必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。

从党的二十大到全国两会,加快构建新发展格局的指向更加明确,路径更加清晰。立足自身,在加快科技自立自强、建设现代化产业体系中塑造发展新动能新优势——

中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐红委员介绍,国产大飞机家族在不断壮大。“实现高水平科技自立自强,就是当祖国需要时,想用就有,想干就能。打造大国重器的征程上,技术创新的步伐不会停歇。”他说。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强。

“我们将联合同济大学上海市第十人民医院组建精准基因组学检测中心,共同开展临床科研转化与合作运营。”圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立忠代表说,“完善从基础研究‘最初一公里’到市场应用‘最后一公里’全链条畅通,推动产学研深度合作。”

构建新发展格局,关键是打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。“关键核心技术是生命线,也是话语权。”深耕材料领域数十年,泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表感受深刻。

从氢纶、芳纶到高性能纤维,凭借技术创新,泰和新材一步步做实工业基础,扭转部分领域“卡脖子”的被动局面,站稳国际市场。“企业首创的发光纤维已投产,今年计划研发投入10亿元,努力实现和进口产品的对等替代。”宋西全说。

联通国内国际,在畅通国民经济循环中激发发展新动力——

顶住下行压力,去年广西钦州外贸进出口总额突破600亿元,同比增长150.8%。钦州市市长王雄昌代表说,全球经济增长放缓,我国外贸增长面临较大压力。凭借提前布局,以及区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效和西部陆海新通道带来的新机遇,钦州有信心迎难而上,在构建新发展格

局中挖掘潜力、激发动力。

14亿多人口,超过4亿且仍在快速壮大的中等收入群体,不断拓宽拓深的城乡区域发展空间,推动超大规模市场不断发展。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,为中国经济提供强大支撑。

庆铃汽车智能生产车间,32条生产线加足马力。“2023年整车和零部件销量预计同比增长50%,出口翻一番。”庆铃汽车(集团)有限公司董事长卫卫东代表说,中国有庞大消费市场和丰富应用场景,这为推动汽车产业链升级,特别是新能源、氢燃料电池和氢动力商用车等新技术、新产品提供战略性优势。

全面建成新发展格局任重道远,要靠不断实践创新。

苏州工业园区党工委副书记、管委会主任林小明代表说,园区将持续优化营商环境和产业生态,通过开放来释放强大创新动能。“我们将聚焦集成电路、生物医药、现代服务业等领域,加快构建全球投资促进网络,推动传统制造向智能制造、绿色制造转变,从制造向研发、营销和服务中心等高价值环节升级。”

奋楫笃行 以高质量发展推进中国式现代化

党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色,深刻揭示了中国式现代化的科学内涵,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。代表委员表示,按照习近平总书记重要讲话精神,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内生统一来把握发展、衡量发展、推动发展;必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,大力增强质量意识,视质量为生命,以高质量为追求。

发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革开放推动高质量发展——

10年前,上海自由贸易试验区成立,以改革开放强大势能激活高质量发展一池春水。中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说,自贸试验区要对标国际高标准推进制度型开放,自觉当好改革开放的先行军。

党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》部分内容将按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。这次党和国家机构改革突出重点行业和领域,针对性比较强,力度比较大,涉及面比较广,触及的利益比较深,对经济社会发展将产生重要影响。

按照党的二十大报告部署,我国正构建高水平社会主义市场经济体制,推进高水平对外开放。加快形成可持续的高质量发展体制机制,以效率变革、动力变革促进质量变革,将为高质量发展奠定坚实制度基础。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放

中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利,深圳将继续成为企业家成长沃土,为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

正泰集团董事长南存辉委员说,新征程上如何开好局、起好步,全国两会传递重要信号。“民营企业尤其是制造业企业正处于结构调整、提质增效关键时期,也处于由大变强、爬坡过坎的关键阶段。切实落实‘两个毫不动摇’,将为民营企业高质量发展注入强劲动力。”

发展越是面临多重目标多重选择,越要坚持统筹协调推动高质量发展——

“新发展理念是一个整体,要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说,得益于长三角一体化发展,马鞍山成为对接沪苏浙的桥头堡,智能制造等新兴产业不断发展壮大,城市空间打造和品质提升同步推进,生态环境持续优化。

“经济成长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。”

“任务重、目标多,必须答好每一道‘必答题’,把发展成果不断转化为让人民满意的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说,阜新将加速经济发展新旧动能转换,持续优化营商环境,不断增强创新发展动力,坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨,越要稳扎稳打推动高质量发展——

“党中央的坚强领导,是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜妍委员说,装备制造是制造业的脊梁,我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关,把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来,全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧先后提出23件建议,也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职,聚焦和美乡村建设和乡村振兴,让家乡人民踏上更好更快的致富路。”

征途漫漫,惟有奋斗。从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛II号”,湖南科技大学“海牛”科研团队不断刷新世界深海底钻机钻探深度。

“国家每一个需要赶超的地方,都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说,我们将以深海探索的勇气和坚韧,为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰,向着更深和更广阔的海底挺进。

前程似锦,使命催征。做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下,全面贯彻落实党的二十大精神,埋头苦干、奋勇前进,努力完成全年目标任务,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。(新华社北京3月5日电 记者 安蓓 陈刚 张辛欣 中敏 叶萌 杨玉华)

十组数据看开局之年中国发展

全面贯彻党的二十大精神开局之年,世界百年未有之大变局加速演进,战略机遇和风险挑战并存,中国经济怎样稳中求进?如何更好推进高质量发展?

5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告,提出了一系列发展预期目标和任务。记者采访参加全国两会的代表委员,从10组数据看2023年中国发展走向。

国内生产总值增长——5%左右

政府工作报告提出,2023年GDP增长预期目标为5%左右。

根据计划报告,设定这一目标,主要考虑的是党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平,必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长,5%左右的增速也同现阶段我国经济增长潜力相适应。

2022年中央经济工作会议在部署今年经济工作时强调,推动经济运行整体好转。中国社科院经济研究所所长黄群慧委员表示,必须坚持扩大内需这个战略基点,保持经济增速处在合理区间,最终实现质的有效提升和量的合理增长。

实现这一目标,需要全国上下共同努力。要看到,外部挑战带来更多不确定性因素,国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,经济恢复的基础尚不牢固。

辽宁大学校长余鑫杰代表说,要坚持稳中求进、稳中求进,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。从年初经济运行态势看,社会生产生活秩序加快恢复,经济增长内生动力积聚增强,经过共同努力,有能力达到今年经济增速预期水平。

城镇新增就业——1200万人左右

根据政府工作报告安排,2023年城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右。

就业是民生之本,也是经济社会发展的基本条件和重要目标。5年来,我国城镇新增就业年均1270多万人,即便在去年诸多超预期因素冲击下,仍然超额完成1100万人的年度目标任务。

代表委员们认为,今年随着经济运行整体好转,就业形势将持续回暖。但还应看到,我国就业形势压力依然存在。尤其是2023届高校毕业生将达到1158万人,招工难、就业难并存的结构性矛盾依然突出。

“稳就业,关键是要稳企业。要继续加强对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗倾斜支持,推动政策精准落实、高效直达,更好提振各类经营主体发展信心。”安徽省滁州市市长吴劲代表说。

居民消费价格涨幅——3%左右

物价稳定,对经济运行十分关键。政府工作报告提出,2023年居民消费价格涨幅3%左右。

“今年物价调控目标与近几年保持基本一致,留有一定余地,有利于稳定市场预期,有利于增进做好保供稳价工作的决心和信心。”南方科技大学副校长金李委员说。

去年以来,全球通胀居高不下,我国精准把握政策保供稳价力度,物价始终运行在合理区间。受输入性通胀、翘尾等因素影响,今年物价上涨压力仍然存在。

金李委员说,从供给基本面看,我国粮食生产连续丰收,生猪产能合理充裕,工业和服务业市场供给充足,物价不存在大幅上涨的基础。但针对可能出现通胀压力,应提前做好部署,尤其要强化对国际油气、粮食等价格异常波动预警,提升价格调控能力和水平,切实兜住兜牢民生底线。

粮食安全——1.3万亿斤以上

粮食安全是治国理政的头等大事。政府工作报告提出,2023年我国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

2023年中央一号文件部署的第一项重点任务,就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。我国粮食产量已连续8年保持在1.3万亿斤高平台上,继续增产的难度逐年增大。

“关键是抓住耕地和种子两个要害,在保证18亿亩耕地红线的基础上,加强生物育种技术研发,提升耕地利用效率。”甘肃农业大学教授梁守圣委员说。

在安徽省阜阳市太和县种粮大户徐淦祥代表看来,规模化生产和经营对粮食增产至关重要。“要着力培养造就新型职业农民队伍,提高种粮收益,调动乡亲们种粮积极性。”他说。

端牢中国饭碗,既要着眼平时也要未雨

绸缪。金李委员说,要增强应急保供能力,提升统筹利用国际市场和资源的能力,增强我国粮食等重要农产品全球供应链的安全性和稳定性。

赤字率——3%

政府工作报告提出,今年赤字率拟按3%安排。根据预算报告,今年赤字率比上年提高0.2个百分点。全国财政赤字38800亿元,比上年增加5100亿元。

中国财政科学研究院院长刘尚希委员表示,在超预期因素冲击下,需要加大宏观调控力度,促进实际经济增速向潜在增长率水平回归。提高赤字率是积极的财政政策加力提效的体现之一。

据分析,赤字率控制在3%左右,保持了必要的财政支出强度,但又让财政风险可控。

预算报告指出,今年将加强财政资金统筹,优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,扩大财政支出规模,保持必要的支出强度,全国一般公共预算支出安排275130亿元,增长5.6%。

刘尚希委员说,今年要进一步完善优化相关政策,提高政策的精准性和针对性;通过深化改革,更大发挥政策效用。

地方政府专项债券——3.8万亿元

政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

总需求不足是当前经济运行面临的突出问题,就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。我国粮食产量已连续8年保持在1.3万亿斤高平台上,继续增产的难度逐年增大。

“关键是抓住耕地和种子两个要害,在保证18亿亩耕地红线的基础上,加强生物育种技术研发,提升耕地利用效率。”甘肃农业大学教授梁守圣委员说。

在安徽省阜阳市太和县种粮大户徐淦祥代表看来,规模化生产和经营对粮食增产至关重要。“要着力培养造就新型职业农民队伍,提高种粮收益,调动乡亲们种粮积极性。”他说。

端牢中国饭碗,既要着眼平时也要未雨

绸缪。金李委员说,要增强应急保供能力,提升统筹利用国际市场和资源的能力,增强我国粮食等重要农产品全球供应链的安全性和稳定性。

单位GDP能耗——降低2%左右

根据计划报告,今年单位GDP能耗目标为降低2%左右。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。5年来,我国单位GDP能耗下降8.1%。

计划报告说,随着经济社会持续发展,工业和民用节能保持刚性增长,为体现对节能工作的引导约束,并考虑到“十四五”统筹考核的要求,将单位GDP能耗目标设定为降低2%左右。

能源行业碳排放占全社会总量的80%以上,是最大的碳排放源。低碳发展,能源是主战场。

“提高能源利用效率尤为关键。要提升能源技术水平,深入推进能源结构转型,持续增强能源供给能力,加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江委员说。

产业基础再造和制造业高质量发展专项资金——133亿元

根据预算报告,今年安排产业基础再造和制造业高质量发展专项资金133亿元,增加44亿元,推动产业结构优化升级。

北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤代表说,产业基础关系到产业发展自主可控水平、整体竞争力和可持续发展能力,事关产业高质量发展。今年增加专项资金安排金额,着力支持集成电路等关键产业发展,体现了我国加快建设现代化产业体系决心。

“下一步,应继续发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,引导企业用足用好专项资金,发挥企业作为科技创新的主体作用,提高产学研协同创新效率。”伊彤说。

预算报告还指出,促进传统产业改造升

级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业发展。“持续攻关新能源、人工智能等关键技术领域,努力在新一轮产业变革中打造全球领先优势,是科技型企业实现长远发展的必然选择。”小米集团董事长雷军代表说。

中央财政衔接推进乡村振兴补助资金——1750亿元

根据预算报告,今年进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元,增加100亿元。其中,用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

乡村振兴,产业振兴是重中之重。吉林省四平市梨树县凤凰农机农民专业合作社理事长韩凤香代表说,有了更多财政资金“补给”,下一步就是要落实好相关产业帮扶政策,推动农业产业提质增效,把增值收益更多留给农民。

“‘土特产’可以做成大文章。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说,“要紧紧依托农业农村特色资源,因地制宜选准产业发展的突破口,把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势,让乡村更宜居宜业。”

中央对地方转移支付规模——超10万亿元

预算报告指出,今年中央对地方转移支付安排超10万亿元,达100625亿元,增长3.6%。此外,一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

“今年中央对地方转移支付规模再创历史新高,体现了国家财力下沉的力度之大,有助于保基层政府运转,也能有效均衡地区间财力差异,推动区域协调发展。”重庆市财政局党组书记姜国杰代表说。

根据预算报告,转移支付的资金主要用于保障地方日常运转,贯彻落实中央重大决策部署和引导地方干事创业等,如推进区域协调发展和新型城镇化、提高和改善民生、生态环保、稳投资促消费等。

“更多的‘真金白银’下沉基层,我们落实国家各项决策部署有了更雄厚的‘资本’。”姜国杰代表说,重庆将向绩效要空间,加速促进支出赋能,纵深推进财库监督,不断优化支出结构,确保资金“好钢用在刀刃上”。(新华社北京3月5日电 记者 魏玉坤 邹多兴 中敏 高元 陈诺)