



建强战斗堡垒 夯实执政之基

——党的十九大以来党的基层组织建设工作总结

新华社记者

党的力量来自组织。严密的组织体系,是马克思主义政党的优势所在、力量所在。其中,基层党组织是党的肌体的“神经末梢”,是党执政大厦的地基。

习近平总书记指出:“我们党的基层党组织和党员队伍,这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党组织工作抓好了,我们的基层党组织牢不可破,我们的党员队伍坚不可摧,党的执政地位就坚如磐石,党和人民的事业就无往而不胜。”

党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位,高瞻远瞩、统筹谋划,更加注重党的组织体系建设,以提升组织力为重点,突出政治功能,加强企业、农村、机关、事业单位、社区、社会组织等各领域党建工作,推动基层党组织全面进步、全面过硬。

牢固树立大抓基层的鲜明导向

“基层党组织是党执政大厦的地基,地基固则大厦坚,地基松则大厦倾。”

“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。”

“基层党组织能力强不强,抓重大任务落实是试金石,也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略,部署了一系列重大工作,基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。”

党的十九大以来,习近平总书记就推进全面从严治党向基层延伸,扎实做好抓基层、打基础、固根本的工作,作出一系列重要指示,系统回答了新时代基层党组织工作怎么看、抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题,为建强战斗堡垒、夯实执政之基指明了前进方向、提供了根本遵循。

在山西大同云州区西坪镇坊城新村、在陕西商洛洛水小岭镇金米村、在四川眉山东坡区太和镇永丰村……走村入户了解抓党建促乡村振兴情况;

在湖北武汉青山区工人村街青和居社区、在吉林长春宽城区团山街道长山花园社区、在新疆乌鲁木齐天山固原巷社区……深入社区就党建引领基层治理听取意见、给予指导;

在江苏徐工集团重型机械有限公司、在湖北武汉烽火科技集团有限公司、在广东广州明略汽车装备有限公司……对加强党建工作、促进企业健康发展提出明确要求;

……

习近平总书记每到到一个地方考察调研,都要深入一线,对发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用,坚持以人民为中心的发展思想、做好群众工作作出重要指示。

党的十九大以来,党中央总揽全局,科学谋划,加强顶层设计,修订《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》,制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党党员教育管理工作条例》。党中央和中央有关部门召开中央和国家机关党的建设工作会议、抓党建促乡村振兴电视电话会议、全国城市基层党建引领基层治理工作电视电话会议、中央企业党的建设工作会议、全国高校党的建设工作会议……

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,扎实推进党的基层组织建设,为全党树立了标杆、作出了表率。从2014年开始,各地区各部门各单位连续8年开展党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核。2019年,中央组织部印发《党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核办法(试行)》。各级党委(党组)树立大抓基层的鲜

明导向,扎实推进农村、城市“两大阵地”基层党建,切实解决国有企业、机关、高校、公立医院等传统领域基层党建工作突出问题,着力补齐非公企业、社会组织等新兴领域党建工作短板,探索推进新业态、新就业群体党建工作。

5年来,各地区各部门各单位努力把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,党的组织体系更加严密,马克思主义政党的优势力量更加彰显,党的领导更加“如身使臂,如臂使指”,有力保证党中央的决策部署不折不扣地落地落实。

夯实全面实施乡村振兴战略的组织基础

陕西榆林绥德县的郝家桥村,曾是中共绥德地委在1943年春发现的一个模范村。时隔78年后,郝家桥村再获一份“楷模”称号:“全国脱贫攻坚楷模”。

2021年9月,习近平总书记来到郝家桥村考察并指出了3条党建经验,其中一条就是“建好党支部,选好的带头人,走群众路线,把群众积极性调动起来、觉悟提高起来、认识升华起来,共同把事业做好”。

进入新时代,脱贫攻坚战从吹响号角到决战决胜,农村基层党组织建设力度之大、投入之多、氛围之浓、成效之好前所未有。打赢脱贫攻坚战后,“三农”工作的重心历史性转移到全面推进乡村振兴。

乡村振兴,关键在人、关键在干,必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村干部队伍;乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。

2021年6月,中央组织部印发《关于抓党建促乡村振兴的若干意见》,从干部、组织、人才等方面系统提出巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的22条政策措施。各级党组织坚持整体建设、突出重点、精准发力,确保抓党建促乡村振兴的质量和实效。

全面推进抓党建促乡村振兴,根本在于加强和改进党对农村基层工作的全面领导,通过省市县乡村“五级党组织”联动抓、协力抓,把党中央提出的农村工作重大任务落到实处。不少地方党委落实书记第一责任人责任,建立市县党政领导班子和领导干部实施乡村振兴战略实绩考核制度,推动“五级书记”抓乡村振兴。

强化乡镇和村党组织的领导地位,是全面推进乡村振兴的重要保证。《中国共产党农村基层组织工作条例》明确提出“始终坚持农村基层党组织领导地位不动摇”。各地健全完善村级重大事项由村党组织研究讨论后按程序决定机制,全面落实“四议两公开”、村务监督等制度机制,加强对乡村振兴重点任务的管理与监督。

乡村发展离不开人才支撑,派用好用驻村第一书记和工作队是重要手段。在打赢脱贫攻坚战中,全国累计选派驻村第一书记51.8万人,工作队员249.2万人。2021年,中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》,各地完善持续选派驻村第一书记和工作队制度。

推动发展壮大村级集体经济,是全面推进乡村振兴的有效抓手。2018年,中央组织部、财政部、农业农村部印发《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的意见》,推动集体经济发展成果惠及广大农民群众。不少地方开展党支部领办合作社发展集体经济示范行动,带动增收致富。

与此同时,从中央到地方,注重加大基层投入和激励力度。各地普遍建立起以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度,并建立正常增长机制,农村基层干部待遇保障水平不断提高,党组织凝聚服务群众能力明显增强。

5年来,各地持续优化村“两委”班子特

别是带头人队伍,顺利完成村“两委”换届,全覆盖培训村干部,特别是在脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务中,锻造村党组织带头人、培育后备力量,常态化整顿软弱涣散村党组织,整乡推进、整县提升,农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。

城市基层党建引领基层治理效能明显提升

路平了,灯亮了,各项设施完善了,大家伙儿的心里也亮堂了……今年8月,习近平总书记来到辽宁沈阳皇姑区三台子街道牡丹社区考察。这个曾经的老旧小区,经过改造成为远近闻名的基层治理示范社区。

看到社区旧貌换新颜,习近平总书记强调:“要加强社区基层党组织建设,加强和改进社区工作,推动更多资源向社区倾斜,让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的,党始终在人民群众身边。”

党的十九大以来,习近平总书记对城市基层党建高度重视,深入城市社区、防疫一线,看望慰问社区干部群众、志愿者,对城市基层党建、基层治理作出一系列重要指示、提出明确要求。

面对城镇化深入推进出现的新情况,人民群众对美好生活向往提出的新要求和城市基层治理面临的新挑战,各地认真贯彻全国城市基层党建工作交流座谈会精神,持续深化实践探索。中央组织部指导各地确定214个示范点先行先试,实施“书记领航”工程。中央办公厅印发《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》。中央组织部、中央政法委、民政部、住房和城乡建设部印发深化城市基层党建引领基层治理的若干措施。最近,中央组织部召开电视电话会议,对总结运用疫情防控斗争经验、深化城市基层党建引领基层治理再部署……

从基层探索到顶层设计,从典型引路到整体推进,从统一思想到实践检验,城市基层党建进一步一个脚印,经历了实践——认识——再实践——再认识的深化提升。

党建引领基层治理是一项系统工程,需要逐级建立领导协调机制,加强统筹协调,整合组织资源,形成整体合力。不少地方省市县三级党委组建基层治理工作委员会作为党委议事协调机构,党委书记担任主任,彰显示范效应。有的地方采取有力措施,推动市委书记亲力亲为、破解难题,真正把市、区、街道、社区四级联动的“龙头”舞起来。

“上面千条线,下面一根针”,有责没有权不行。各地普遍把街道管理体制体制改革作为“先手棋”,大多数街道被赋予区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权等相应职权,逐步取消招商引资、协税护税等工作任务,优化街道内设机构设置,增强管理服务效能。同时,各地普遍建设覆盖广泛、功能完善的党群服务中心体系,打造群众身边的“红色灯塔”。

各地推动资源、服务和管理向社区倾斜,持续开展社区减负专项行动,落实社区事务准入制度,加快社区工作者职业体系建设,抓住社区“两委”集中换届契机,提升社区“两委”班子素质。同时,坚持共建共治共享,深化街道社区党建、单位党建、行业党建互联互动,健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制,推动社区网格化管理,提升基层治理能力。

此外,针对群众反映集中的物业难题,各地普遍建立社区物业党建联建和协调共治机制,把物业管理力量打造成党的群众工作队。

党建强则治理强。党建工作平时抓得好抓得实,关键时刻才能发挥巨大作用。5年来,城市基层党组织更加坚强有力,战斗堡垒作用更加突出,广大党员在疫情防控、基层治理等大战大考中浴火淬炼,经受了考验、发挥作用,赢得了赞誉,群众获得感、幸福感、安全感显著提升,党与人民的血肉联系越发紧密。

党在新兴领域的号召力和凝聚力不断扩大

2018年11月6日,3家企业党支部正在上海中心大厦22层的党建服务中心联合开展“我与金融城共成长”主题党日,习近平总书记来到他们中间,同他们亲切交谈。

“党建工作的难点在基层,亮点也在基层。随着经济成分和就业方式越来越多样化,在新经济组织、新社会组织就业的党员越来越多,要做好其中的党员教育管理工作,引导他们积极发挥作用。”习近平总书记强调。

非公企业和社会组织,是基层党建工作的难点和薄弱点,也是严密党的组织体系的重要着力点。加强非公企业和社会组织党建,对于扩大党的组织覆盖和工作覆盖、巩固党的执政根基至关重要。

5年来,中央组织部会同有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于非公企业和社会组织党建工作重要指示精神,召开全国互联网企业党建工作座谈会、全国律师行业党的建设工作座谈会,出台加强互联网企业党建和律师行业党建等政策措施,组织实施互联网企业党建工作“双提升”三年行动计划,完善地方两新工委运行机制。

各地攻坚克难,推进非公企业和社会组织党建提质增效。

——全面提升党组织覆盖质量。各地边摸排、边组建、边巩固,建立起地方党委总负责、组织部门(两新工委)牵头抓总、行业部门各负其责、街道社区兜底管理、有关部门结合职能协同推进的管理体制和工作格局。

——着力建强党建工作力量。建立组织部门、两新工委成员单位负责人直接联系重点企业和出资人制度;选优配强党组织带头人,定期举办示范培训班;制定党建指导员选派管理办法,指导新建党组织建章立制、开展活动。

——聚焦重点推进和难点突破。重点抓好各类园区、商务楼宇、商圈市场和互联网企业党建工作,突出加强省级以上社会组织、网约司机、货车司机等新业态、新就业群体党建工作,稳妥推进行业协会商会与行政关联脱钩改革中的党建工作。

随着互联网经济发展,快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等新就业群体大量涌现。如何加强新业态、新就业群体党建,把新就业群体团结凝聚在党的周围?

2021年6月至12月,按照党中央部署,北京、浙江、深圳开展新业态、新就业群体党建工作试点。

为破解管理难题,试点单位建立大型互联网平台企业和快递物流业党建工作领导体制,在快递企业集聚、业务量较大的地区,依托邮政管理部门成立行业党委,指导或直接管理龙头企业、区域公司、分拣中心党组织,紧盯平台企业这个关键枢纽,推动企业沿着业务架构调整理顺党组织设置,把党组织延伸到业务板块、分支机构、项目团队,督促合作公司、加盟企业成立党组织。

针对平台企业具有社会性、公共性的特点,建立健全党组织与企业管理层共同学习党中央重大决策部署、对企业重大问题会商制度,把握企业发展方向。

抓党建,说到底还是做人的工作。试点单位灵活组建流动党员党支部,把新就业群体中的党员组织起来,带动新就业群体有序参与基层治理和行业治理。

5年来,各地区各部门各单位把解决“有没有”问题与“强不强”问题结合起来,扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力,将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围。

把传统领域党建工作优势更好彰显出来

“要把党建工作作为办学治校的重要任

务,发挥基层党组织作用,加强党员队伍建设,使基层党组织成为学校教书育人的坚强战斗堡垒”“深化全面从严治党,进行自我革命,必须从中央和国家机关严起,从机关党建抓起”……

国有企业、机关、高校、公立医院、中小学校,事关经济社会发展,事关人民群众身体健康,事关国家民族未来,事关党的执政根基。

党的十九大以来,各级党委坚持问题导向,系统梳理传统领域党建工作薄弱环节,着力解决“灯下黑”“两张皮”等问题,压紧压实党建工作责任,紧盯重点任务集中发力,推动党的领导贯通到底、党的建设落到实处。

创建讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。各地区各部门各单位坚持围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进。把带头做到“两个维护”作为机关党的建设首要任务,认真落实党的组织生活基本制度,建设风清气正的政治机关。组织机关干部深入基层、深入实际、深入群众,在经济发展主战场、疫情防控第一线、攻坚克难最前沿,服务群众、锤炼作风、建功立业,建设让党中央放心、让人民满意的模范机关。

为做强做优做大国有企业提供坚强保证。中央组织部、国务院国资委党委对在完善公司治理中加强党的领导、将党建工作要求写入公司章程、进一步明确中央企业党委(党组)对直属企业(单位)党建工作领导和指导责任等作出部署、提出要求。各地区各部门各单位认真贯彻落实国有企业党建工作条例,落实全国国有企业党的建设工作会议精神,推进加强党的领导和完善公司治理有机统一,健全“双向进入、交叉任职”领导体制,制定国有企业党组织前置研究事项清单示范文本,推进党建工作与生产经营深度融合。

把党的领导贯穿办学治校、立德树人全过程。中央组织部、教育部党组细化高校党建工作重点任务,进一步明确部署高校党建工作责任,完善落实高校党委领导下的校长负责制具体制度。各地区各部门各高校健全高校党的组织体系,全面加强院系党组织和师生党支部建设,持续推进“双带头人”培育工程。推动地方党委履行属地管理责任,主管部委结合领导班子建设履行管党责任。

持续加强公立医院党建工作。各地区各部门各公立医院严格落实党委领导下的院长负责制,修订完善医院章程和议事决策规则,将党的领导贯穿医疗、教学、科研、管理各方面各环节。注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员入党。在疫情防控中,各级党组织坚定站在疫情防控前线,团结带领广大医务工作者白衣为甲、逆行出征,主动承担急难险重任务,发挥了火线上的中流砥柱作用。

5年来,传统领域基层党建工作在改革创新中不断加强,在完善体制中持续深化,为完成中心任务、服务党和国家工作大局提供了有力保证,更好彰显了组织功能、组织优势、组织力量,发挥了走在前、作表率的示范引领作用。

强基固本筑堡垒,凝心聚力担使命。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,从机关单位到城市乡村,从学校企业到车间厂矿,490多个基层党组织筑起坚如磐石的战斗堡垒,9600多万名党员正成为干事创业的先锋模范,党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强,确保我们始终保持着旺盛的生机和活力。

新征程上,各级党组织和广大党员将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,凝心聚力、开拓创新,履职尽责、担当作为,以高质量党建推动高质量发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。(新华社北京10月9日电)

