



# 滨州市人民代表大会会议事规则

### (上接第五版)

各代表团全体会议审议政府工作报告,审查关于上一年度国民经济和社会发展规划执行情况与本年度国民经济和社会发展规划草案的报告、国民经济和社会发展规划草案,审查关于上一年度预算执行情况与本年度预算草案的报告、预算草案,审议市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告的时候,市人民政府以及市人民政府各部门负责人,市中级人民法院、市人民检察院负责人或者其委派的人员应当分别参加会议,听取意见,回答询问。

主席团和专门委员会对议案和有关报告进行审议的时候,市人民政府或者有关机关负责人应当到会,听取意见,回答询问,并可以对议案或者有关报告作补充说明。

**第五十八条** 市人民代表大会会议期间,代表十人以上联名,可以书面提出对市人民政府和它所属各工作部门、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院的质询案。

**第五十九条** 质询案必须写明质询对象、质询的问题和内容。

**第六十条** 质询案按照主席团的决定由受质询机关的负责人在主席团会议、大会全体会议或者有关的专门委员会会议上口头答复,或者由受质询机关书面答复。在主席团会议或者专门委员会会议上答复的,提质询案的代表有权列席会议,发表意见。

提质询案的代表半数以上对答复质询不满意的,可以提出要求,经主席团决定,由受质询机关再作答复。

在专门委员会会议上答复的,有关的专门委员会应当将答复质询案的情况向主席团报告。

主席团认为必要的时候,可以将答复质询案的情况报告印发会议。

质询案以书面答复的,受质询机关的负责人应当签署,由主席团印发会议或者印发提质询案的代表。

### 第七章 调查委员会

**第六十一条** 市人民代表大会认为必要的时候,可以组织关于特定问题的调查委员会。

**第六十二条** 主席团或者十分之一以上代表书面联名,可以提议组织关于特定问题的调查委员会,由主席团提请大会全体会议决定。

调查委员会由主任委员、副主任委员若干人和委员若干人组成,由主席团在代表中提名,提请大会全体会议通过。调查委员会可以聘请专家参加调查工作。

**第六十三条** 调查委员会进行调查的时候,本市一切有关的国家机关、社会团体、企事业单位和公民都有义务如实向它提供必要的材料。

调查委员会对调查中涉及的国家秘密、个人隐私和商业秘密,应当依法予以保密。

提供材料的公民要求调查委员会对材料来源保密的,调查委员会应当予以保密。

调查委员会在调查过程中,可以不公布调查的情况和材料。

**第六十四条** 调查委员会应当向市人民代表大会提出调查报告。市人民代表大会根据调查委员会的报告,可以作出相应的决议。

市人民代表大会可以授权市人民代表大会常务委员会在市人民代表大会闭会期间,听取调查委员会的调查报告,并可以作出相应的决议,报市人民代表大会下次会议备案。

### 第八章 发言和表决

**第六十五条** 市人民代表大会代表在市人民代表大会各种会议上的发言和表决,不受法律追究。

**第六十六条** 代表在市人民代表大会各种会议上发言,应当围绕会议确定的议题进行。

**第六十七条** 代表在每次大会全体会议上发言的,每人可以发言两次,第一次不超过十五分钟,第二次不超过十分钟。

代表要求在大会全体会议上发言的,应当在会前向会议秘书处报名,由大会执行主席安排发言顺序;在大会全体会议上临时要求发言的,经大会执行主席许可,始得发言。

**第六十八条** 主席团成员和代表团团长或者代表团推选的代表在主席团每次会

议上发言的,每人可以就同一个议题发言两次,第一次不超过十五分钟,第二次不超过十分钟。经会议主持人许可,发言时间可以适当延长。

**第六十九条** 大会全体会议表决议案、决议、决定和通过专门委员会成员人选,由全体代表的过半数通过。

表决结果由大会执行主席或者大会执行主席指定的人员当场宣布。

会议表决时,代表可以表示赞成,可以表示反对,也可以表示弃权。

**第七十条** 会议表决议案、决议、决定和通过专门委员会成员人选,采用无记名投票方式、按表决器方式、举手方式或者其他方式,由主席团决定。

会议表决采用无记名按表决器方式时,如表决器系统在使用中发生故障,采用举手方式。

预备会议、主席团会议表决的方式,适用本条第一、二款的规定。

### 第九章 公布

**第七十一条** 市人民代表大会选举产生的市人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员,市长、副市长,市监察委员会主任,市中级人民法院院长,市人民检察院检察长(须报经山东省人民检察院检察长提请山东省人民代表大会常务委员会批准),通过的市人民代表大会专门委员会成员,本市选举的出席山东省人民代表大会代

表名单(须报请山东省人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会确认其代表资格),由主席团以市人民代表大会公告予以公布。

前款规定的人员在市人民代表大会会议期间辞职或者被罢免的,由主席团以市人民代表大会公告予以公布。

**第七十二条** 市人民代表大会通过的地方性法规,由市人民代表大会常务委员会报山东省人民代表大会常务委员会批准后生效。

市人民代表大会制定的地方性法规报经批准后,由市人民政府公布。

地方性法规应当自批准之日起十日内在《滨州日报》上刊载,并及时在市人民代表大会常务委员会公报和滨州人大网上刊载。

**第七十三条** 市人民代表大会通过的决议、决定、工作报告、发布的公告,应当在《滨州日报》等媒体上公布,并在市人民代表大会常务委员会公报和滨州人大网上刊载。

### 第十章 附则

**第七十四条** 本规则在市人民代表大会会议期间,由市人民政府会议主席团负责解释;在市人民代表大会闭会期间,由人民代表大会常务委员会负责解释。

**第七十五条** 本规则自通过之日起施行。

# 踔厉奋发,高质量发展步履坚定

## ——从新发展理念看2022中国经济新开局

这是一个不同寻常的开局——世纪疫情与百年变局交织,困难和挑战明显增多。2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标新征程进军的重要一年,在新的历史起点上,中国经济实现平稳开局,意义极为重大。

是挑战,更是机遇;有压力,更有信心和干劲。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国经济坚持稳字当头,保持战略定力,不断孕育出新气象,高质量发展步伐更加坚定。

### 稳字当头,新实践呈现新气象

在江苏连云港,晶海洋半导体材料公司不停工,日产260多万张单晶硅片;在湖北黄冈,晨鸣浆纸公司满负荷生产,每天生产浆板1500多吨……刚过去的春节,不少重点企业不停工不停产。马达转动、机器轰鸣,制造业“热度”不减。

作为中国经济“压舱石”,工业经济传递出平稳开局的积极信号,着力巩固了宏观经济向好的基础。

稳中求进工作总基调是以习近平同志为核心的党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。越是在变局之下,越要认识到“稳”具有的特别重要的意义。

去年中央经济工作会议部署2022年经济工作,强调“稳字当头、稳中求进”,明确提出各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

把大局,稳字当头;谋大势,以稳应变。各地区各部门抓住一个“稳”字,相继出台一系列举措,夯实经济稳定恢复发展的基础。随着政策效应逐步释放,市场预期逐步

### 向好——

南方八省电厂日均耗煤仍处于较高水平;生产经营活动预期指数为57.5%,高于上月3.2个百分点,制造业企业信心有所回升;中国中小企业发展指数为89.4,连续3个月上升……

“调查的21个行业中,19个行业生产经营活动预期指数位于景气区间。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说,一系列数据传递出中国经济稳健开局的势头。

稳是基本盘,进是关键词。新形势下发展不能穿新鞋走老路,不能再走大呼隆、粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。

用创新引领动力之变,协调激发结构之变,绿色低碳效能之变,开放助推格局之变,共享加速福祉之变……以新发展理念为指挥棒,新作为正孕育新气象。

1月,比亚迪新能源汽车销量同比上涨367.6%;广汽集团新能源汽车销量同比增长115.21%;小鹏、理想等车企,销量持续在高位——2022年开局,新能源汽车走势强劲。

“预计今年我国新能源汽车市场销量将大幅增长。”中国汽车工业协会常务副会长付炳锋说,供给和需求有效结合推动了产销高速增长,新能源汽车进入快速发展新阶段。

甘肃玉门,戈壁滩上,光伏电站可实现年发电超过2亿千瓦时,减排二氧化碳21万吨。节能降耗扎实推进,绿色发展新图景徐徐铺就。

“进”增添了“稳”的成色,拓展了“稳”的空间。创新、协调、绿色、开放、共享,为2022年中国经济开局带来新气象,为高质量发展积蓄势能。

### 保持定力,新理念应对新挑战

初春江南,江西湖口的方大九钢深度水处理站,污水经数道工序处理后,变成符合标准的水,进行养鱼、洒扫等循环利用。

方大九钢动力厂供水车间副主任谢海洪告诉记者算了一笔账,如果从长江取水,每吨成本不到0.75元,而废水循环利用的成本则是2.89元/吨。尽管如此,企业依然坚定走绿色发展的道路。“生态优先,短期或许会带来约束,但长远看更是机遇。”

短期与长远,约束与机遇,既有辩证法,也体现了发展观。

当前,外部环境更趋复杂严峻,需要解决的问题越来越多。越是在承压的时候,越需要定力和决心。要实现怎样的发展,着力点在哪里?答案,从坚守的底线与做出的选择中更能感知。

尽管挑战前所未有,仍然保持战略定力,坚持问题导向,抓住主要矛盾,把解决实际问题作为打开新局面的突破口——

不为追求短期经济效益牺牲资源环境,坚决遏制“两高”项目盲目发展,严格执行钢铁、水泥等行业产能置换政策;

聚焦关键领域加大创新中心建设力度,瞄准薄弱环节推进强链补链,2022年新培育3000家左右“小巨人”企业;

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,积极稳妥推进房地产税立法和改革……

围绕制约经济发展的深层次矛盾,供给侧结构性改革持续深化。“中国经济增长放缓不足以阻止其出台一系列政策,这些政策优先考虑的是长期的结构性改革,而非短期增长。”英国《金融时报》网站分析称,这为中国摆脱传统增长模

### 式提供了“机会之窗”。

虎年新春,冰雪经济走俏,以发展特色旅游为抓手,东北三省加快冰雪装备等相关产业和基础设施升级,“冷”资源逐渐做成“热”产业;比亚迪动力电池新产线正在安装调试设备,新型刀片电池即将成批出厂;依托清洁能源发电突出优势,西宁加快发展光伏制造、锂电储能、新型材料……

用新发展理念把握大逻辑、大方向,锚定更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,中国经济稳步向前。

### 砥砺前行,高质量发展步伐更加坚定

时间的书页不断掀开,发展的命题日新月异。

面对一系列新形势新任务新要求,夯实基础、砥砺前行,中国经济在壮阔的领域中开拓高质量发展新航程。

“少谈不行的千般理由,多想能行的万般办法”“对制约贯彻新发展理念、引领高质量发展的一切障碍,就要大胆地改、大胆地破”……虎年开工首日,佛山市委全会上提出的一句句“大白话”,直击区域经济发展薄弱环节和地方治理短板。

人勤春来早,经冬候新。

迈入新年,一场场会议召开,一项项改革措施和发展规划落地。以新发展理念为引领,各地推进高质量发展,步履更坚实、信心更坚定。

改革,激活发展动力——

今年1月,深圳发布《深圳市境外职业资格便利执业认可清单》,允许持有清单内境外职业资格的专业人员按照相关实施办法,提供专业服务。

# 让百姓的日子越过越红火

## ——民生一线观察



“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。谋民生之利、解民生之忧,一项项真抓实干的民生举措,彰显温暖人心的民生关怀。

“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。锚定“基本民生”这颗“定盘星”,齐心协力、开拓进取,越来越美好的生活前景正在徐徐铺展。

### 一步一个脚印,生活更有奔头

春意萌发,白日渐长。湖南省郴州市汝城县马桥镇的姜农们开始为新的一年小黄姜种植、储存、销售的生计忙碌。

“我们夫妻每年种植小黄姜20多亩,希望今年还能卖个好价钱。”马桥镇大油头村农民胡清明说,在产业奖补和技能培训帮助下,他家靠种姜不仅早已成功脱贫,还连着三年纯收入超过10万元。

马桥镇的小黄姜好似农家的“金疙瘩”,为当地群众致富搭起“金桥梁”,并辐射带动汝城县其他13个乡镇种植。建立冷链物流集散中心、引入“姜种培育脱脂脱毒”技术……种植、植保、加工、物流、销售一条龙的现代农业生产方式,使小黄姜逐步提高附加值、保鲜保质延时存放、实现错峰效益,曾让马桥姜农头疼不已的存贮难、“姜瘟病”、抗市价波动风险能力弱等心头之患,不断得到解决或缓解。

产业振兴是农民增收的有力保障,也是乡村振兴的重要内涵。一步一个脚印,“撸起袖子加油干”,人民生活水平进一步提升,我国发展的基础更牢、条件更优、动力更足。

草原深处,青海省海南藏族自治州贵南县塔秀乡达茫村,牧民尤拉杰家的日子越过越红火。

跟着运奶车出达茫村一路向南,80公里后就到了青海雪峰牦牛乳业公司。几年前在贵南县政府支持下,当地乳品企业雪峰乳业在达茫村建起牦牛鲜奶采集站,产自高原牧家的绿色奶源在这里汇集、加工,再运往全国各地。

“我们今年再买几头牦牛吧,多赚点牛奶钱。”尤拉杰将新奶桶绑在摩托车上,转头给站在一旁妻子说。他告诉记者,“家家养牛送奶,平均增收过万元”,牦牛奶产业成为达茫村及附近几个村牧民增收的新渠道。

抓衔接、促振兴,在更高起点谋划高质量发展。党的十八大以来,我国始终把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,从决战决胜脱贫攻坚到全面推进乡村振兴,从实现全面小康到迈向共同

富裕,百姓获得感、幸福感、安全感不断提升。

### 一点一滴改善,公共服务正在优化

从亲水岸边到山城步道,从缓解交通拥堵到老旧小区改造……历时8个月,完善构建111项核心指标,收集居民问卷6万余份、社区问卷1200余份,2021年重庆城市体检工作报告正式出炉。

“了解群众诉求,听取各方意见,我们归纳梳理1.3万条居民开放性提案,建立分类台账,推动限时销号解决,切实解决老百姓关心的事情。”重庆市住房和城乡建设委员会副主任杨治洪说。全国59个城市体检样本城市,停车、出行、物业管理等是共同短板,不断完善城市管理,解决百姓生活中的急难愁盼问题,是回应市民对美好生活新期待的应有之义。

民生一小步,关乎百姓幸福感的一大步。上海闵行区七宝镇秀枫翠谷小区8号

楼加装电梯后,原本的“爬楼房”变身“电梯房”,方便居民上下楼。

家住3楼的刘大姐说,她4年前不慎摔倒致残,腿脚无法使力,上下楼梯只能由家人架着身体,一点点挪动腿脚。加了电梯后,难得出一回门的她变得爱出门了。

让“悬空老人”下楼晒太阳不再是奢望;让残疾人、老人出门和回家的路不再坎坷;让社区拥有配套齐全的教育、医疗、养老机构、体育锻炼、文化休闲等设施……这些公共服务范畴,都是人民对美好生活的向往。

近年来,各地、各部门着力补短板、解难题、兜底线,提高公共服务可及性和均等化水平,推进城乡区域协调发展,让全体人民共享改革发展成果。2019年至2021年,全国累计开工改造城镇老旧小区11.5万个,惠及居民超过2000万户。各地顺应群众需要,回应群众诉求,因地制宜增设电梯、停车、口袋公园等配套设施,以及养老、托育、助餐等服务类设施,解决了一批长期困扰群众生活的难题。

### 真抓实干多措并举,持续提升社会民生福祉

就业是最大的民生。快递小哥、外卖骑手、网约车司机……目前我国灵活就业人员已达2亿人,不断健全的社会保障政策正在为新就业形态的工作者带来安全感。

沈萌是浙江省宁波市一名灵活就业人员,2019年怀孕后做起了全职妈妈,去年开了一家母婴产品网店。她近期参

加了养老保险,解除了因非宁波户籍而一度参加不了当地养老保险和医疗保险的忧虑。

“政府的暖心举措切实减轻了我的后顾之忧,让我在家安心创业带娃。”沈萌说。去年12月,宁波市聚焦灵活就业人员的痛点难点问题出台相关政策,明确非宁波户籍灵活就业人员可在当地参加养老保险、医疗保险和工伤保险。

织密扎牢保障网,让群众享受更多改革红利。按照《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》,“十四五”时期,法定人员应保尽保,实现企业职工基本养老保险全国统筹、失业保险省级统筹,工伤保险省级统筹更加完善。到2025年,基本养老保险参保率达到95%。

家住湖南省湘潭县城塘社区的88岁老人刘正球,从民政部门拿到智能手环,可在紧急情况下“一键求助”。在“湘潭之乡”湘潭县,为应对人口老龄化上升趋势,当地建立养老服务、特困供养人员一般疾病医养结合、精神疾病康复养老、全失能集中照护、养老服务信息平台等5个为老人服务的中心,建设“党建+莲湘颐老”农村养老服务体系。

保障和改善民生没有终点。迈上征程,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让人民群众的获得感、幸福感、安全感得到更大提升。(记者王优玲、樊曦、苏晓洲、王淳)

(新华社北京2月27日电)