



# 运筹帷幄定基调,步调一致向前进

## ——2021年中央经济工作会议侧记

每到年末,中央经济工作会议举国关注,举世瞩目。中国特色社会主义进入新时代以来的第10次中央经济工作会议,别具深意。

2021年12月8日至10日,北京,京西宾馆。在此举行的中央经济工作会议,定调2022年中国经济发展大计。

今年以来,以习近平同志为核心的党中央领航定向,团结带领全党全国各族人民经受大战大考,推动经济稳健复苏,“十四五”开局迈出新气象,迈出新成效。

应对风险挑战,我们党进一步积累了做好经济工作的规律性认识,更加沉着应对重大挑战,更加自觉做到步调一致向前进。

立足新发展阶段,正确认识和把握我国发展面临的新课题新挑战,将推动中国经济在高质量发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

与时俱进的思想,凝聚砥砺奋进的伟力。

总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作,习近平总书记在会上发表重要讲话,以宏阔的视野、深邃的思考,既立足当前聚焦热点问题,又着眼长远把脉发展大势,指引中国经济航船行稳致远。

### “构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效”

“我们沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了‘十四五’良好开局。”

8日上午,第一次全体会议上,回顾即将收官的2021年,习近平总书记这样说。

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也必将是载入史册的一年,面对发展中遭遇的各种困难挑战,2021年中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单:

——经济发展和疫情防控保持全球领先地位:国内生产总值稳步迈上新台阶,占全球经济比重继续上升,持续成为支撑世界经济增长的重要引擎;坚持“外防输入、内防反弹”,保持全球疫情防控领先地位。

——国家战略科技力量加快壮大:“卡脖子”关键核心技术攻关取得重要进展;“天问一号”着陆火星,载人航天成绩举世瞩目,高温气冷堆核电站示范工程即将并网发电。

——产业链韧性得到提升:出口规模和国际市场份额创历史新高;光伏、风电等产业链国际竞争优势凸显,集成电路等短板产业国产替代和技术迭代加快。

——改革开放向纵深推进:区域发展战略有效推进;实施国企改革三年行动;反垄断和防止资本无序扩张取得重要成效;高质量共建“一带一路”稳步推进;区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)即将生效。

——民生保障有力有效:城镇新增就业预计超过1200万人,居民收入增长与经济增长基本同步;脱贫攻坚成果得到巩固和拓展;粮食又获丰收。

——生态文明建设持续推进:生态环境质量明显改善;全面部署碳达峰碳中和工作,积极推进经济社会发展全面绿色转

型。“这些成绩的取得,来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,来自于习近平经济思想的科学指引,来自于中国特色社会主义制度优势,来自于全党全国各族人民团结拼搏、攻坚克难”……分组讨论中,与会同志对这一年的经济答卷感触深切。

难中求进,来之不易的成绩,饱含珍贵的发展智慧。

在应对风险挑战的实践中,我们党进一步积累了做好经济工作的规律性认识,习近平总书记概括为“四个必须”——

“必须坚持党中央集中统一领导”,居于首位。

回眸今年经济工作,遇到了许多新的挑战,既有大风大浪,也有暗流涌动。

习近平总书记深刻指出:“我们能够沉着应对,过险滩,闯难关,关键是在党中央集中统一领导下,各地区各部门步调一致向前进,拔了不少钉子,稳住宏观大局。”

“越是重大关头,越要坚持党对经济工作的全面领导,坚持以习近平经济思想为指导,这是中国经济化危为机、破浪远行的根本依靠。”一位与会同志的感悟,引发广泛共鸣。

立足非凡实践,习近平总书记阐明深刻启示:

“必须坚持高质量发展”——“新形势下发展不能穿新鞋走老路,不能再走大呼隆、粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。”

“必须坚持稳中求进”——“关键是要保持宏观大局稳定,把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,保持战略定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目标碎片化,不能把持久战打成攻坚战,也不能把攻坚战打成消耗战。”

“必须加强统筹协调”——“制定和实施政策措施要坚持系统观念,遵循经济规律,以实践标准来检验。”

时代是思想之母,实践是理论之源。习近平总书记的深刻论述,立足中国国情和发展实践,把握经济发展规律,不断破解经济发展难题,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为马克思主义政治经济学注入新的时代内涵,成为中国经济持续健康发展的强大思想指引。

### “无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情”

“稳中求进”,是我们党治国理政的重要原则,也是党的十八大以来历次中央经济工作会议一以贯之的工作总基调。

今年会议上,在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上,习近平总书记强调“稳字当头、稳中求进”。

“读懂这个‘稳’字,就要深刻理解中国经济所处的历史方位和国内外环境。”与会同志深有感触。

2022年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基

础,增强科技创新能力,提升综合国力。”习近平总书记的话语,展现稳中求进的定力之坚。

越是关键之年,越要把“稳字当头、稳中求进”的要求落实到政策层面,以“稳”更好求“进”,以“进”更好地促“稳”。

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线,习近平总书记深入阐释的这七大政策取向,勾勒出做好明年经济工作的路线图。

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。”习近平总书记进一步强调。

越是关键之年,越要坚持问题导向,扭住“稳”的关键点,找准“进”的切入点。

“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为”“支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求”“要实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划”“全面实施股票发行注册制”“落实好外资企业国民待遇”“健全常住地提供基本公共服务制度”……回应社会关切,会议作出一系列明确部署。

越是关键之年,越要从容不迫,保持“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的沉稳和耐心。

当前,疫情仍然是影响世界经济的最大不确定因素。

全球疫情延宕反复,一些国家的防控政策左右摇摆,而中国始终绷紧疫情防控之弦,走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

“坚持‘外防输入、内防反弹’不动摇”——习近平总书记在会上指出,要进一步提高防控措施的科学性、精准性、有效性,尽可能减轻对经济发展和群众正常生活的影响。“我们的这个方针,坚持到最后就是胜利。”

集中精力办好好自己的事,就是应对各种不确定性的最大确定性。

分组讨论中,与会同志表示,增强信心、保持定力、夯实基础,坚定不移做好自己的事情,是我们在新征程上战胜各种风险挑战,在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

### “正确认识和把握重大理论和实践问题”

“国之称富者,在乎乎民。财富的创造和分配是各国都面对的重大问题。”习近平总书记说。

进入新发展阶段,我国发展内外环境深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题。会议上,习近平总书记着重阐述的第一个重大问题,就是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路应当怎么走?习近平总书记指引方向:首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

“这是一个长期的历史过程,我们要创

造条件、完善制度,稳步朝着这个目标迈进。”习近平总书记谋略长远,又只争朝夕。

“促进共同富裕,不能搞‘福利主义’那一套。”总书记特别警示。

前车之鉴需要正视:当年,一些拉美国家搞民粹主义,高福利养了一批“懒人”和不劳而获者,结果财政不堪重负,落入“中等收入陷阱”,长期不能自拔。也有一些高福利国家虽然没有落入“中等收入陷阱”,但很多人变得吃不了苦、不愿干活,国民进取心开始止步。

“坚持尽力而为、量力而行。”习近平总书记明确当前要做好的工作——“重在提升公共服务水平,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务,兜住困难群众基本生活底线。”

正确认识和把握资本的特性和行为规律,也是一个重大问题。

近年来,由于认识不足、监管缺位,我国一些领域出现资本无序扩张,危害经济健康发展,损害群众合法权益。

社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用?马克思主义经典著作中找不到现成答案,需要在理论和实践创新中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指出。

“要把握好资本的特性和行为规律,也是一个重大问题。”

近年来,由于认识不足、监管缺位,我国一些领域出现资本无序扩张,危害经济健康发展,损害群众合法权益。社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用?马克思主义经典著作中找不到现成答案,需要在理论和实践创新中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指出。

“要增强国内资源生产保障能力”,谈到这一要点,总书记明确要加快油气等资源先进开采技术开应用,加快构建废弃物循环利用体系。

习近平总书记着重强调了粮食安全:“要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应该主要装中国粮”。

开源也要节流。习近平总书记要求“坚持节约优先,实施全面节约战略”,并作出明确部署:在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用;在消费领域,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

“反对奢侈浪费和过度消费,深入开展‘光盘’等粮食节约行动,广泛开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动。”习近平总书记语气坚定。

关于其他重大问题,习近平总书记也一一深入剖析、作出部署。

“正确认识和把握防范化解重大风险”——

现阶段,我国经济金融领域风险隐患较多,但总体可控。

“我们要发挥好党的领导和我国社会主义制度优势,见微知著,抓早抓小,着力避免发生重大风险或危机。”习近平总书记

指出,要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作。

“正确认识和把握碳达峰碳中和”——

近来在实际工作中出现了一些问题,有的地方搞“碳冲锋”,有的搞“一刀切”、运动式“减碳”,甚至出现“拉闸限电”现象。

“这些都不符合党中央要求。”习近平总书记强调要确保能源供应。

实现碳达峰碳中和是一次大考,需要正确的政绩观,需要“功成不必在我、功成必定有我”。

习近平总书记强调,“实现碳达峰碳中和目标要坚定不移,但不可能毕其功于一役,要坚持稳中求进,逐步实现。”

### “体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上”

会议上,习近平总书记点出了一段时期以来一些地方开展工作中出现的一些问题。例如,一些地方的农村改厕大搞形式主义、官僚主义,造成大量厕所存在问题。“这些问题都说明了一个道理,领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求,必须有系统思维、科学谋划。”习近平总书记点出问题的关键——“领导经济工作专业能力十分重要。”

如何做到更“专”?习近平总书记提供了指南:

“领导干部提高领导经济工作能力不是只懂一点经济学知识、科学知识就够了,还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念,特别是要悟透以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,慎重决策、慎重用权,不断改善对经济工作的领导。”

“致广大而尽精微”是成事之道。习近平总书记谆谆告诫:防止因为“细节中的魔鬼”损害大局。

他进一步指出,“干事业做工作大方向要正确,重点要明确,战略要得当,同时要把控好细节,把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当。”

“贵在行动,重在落实。”“坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党都要聚精会神贯彻执行。”习近平总书记指出。

确定了重大战略目标,就要以钉钉子精神坚韧不拔推进,锲而不舍,不获全胜绝不收兵。

会议要求,各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不能停留在口头上,要落实到行动上,体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上,体现到推动高质量发展的实际行动上,体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

运筹帷幄定基调,步调一致向前进。

与会同志一致表示,要把习近平总书记的重要思想学深悟透,以实际行动把党中央的决策部署落实到位,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上开拓前行。(新华社记者邹伟、韩洁)(新华社北京12月11日电)

# 中央经济工作会议六大民生看点

“社会政策要兜住兜牢民生底线”“要统筹推进经济发展和民生保障”……围绕人民群众关心的就业、住房、养老、生育等民生问题,12月8日至10日在京举行的中央经济工作会议释放一系列重要信息。

### 就业优先:提高经济增长的就业带动力

“要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。”会议鲜明的观点,传递稳就业积极信号。

这次会议要求,“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”,“继续做好‘六稳’、‘六保’工作”。稳就业正是题中之义。

会议要求,解决好高校毕业生等青年就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

今年1至10月份,全国城镇新增就业1133万人,提前完成全年目标任务。

“今年我国就业基本恢复了疫情前的水平,但就业结构性矛盾分化趋势有所加重,重点就业群体就业心态呈现新变化,中小微企业等就业主要创造者仍受到疫情影响,就业形势依然面临一定挑战。”首都经济贸易大学中国新业态形态研究中心主任张成刚说。

市场主体承载着数亿人的就业创业。会议强调实施新的减税降费政策。

专家表示,这有利于强化市场主体,

特别是广大中小微企业的扶持力度,增强市场主体信心,助力发挥各种就业形态在就业方面的作用。

### 住房需求:坚持“房住不炒”,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

会议要求,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加强预期引导,探索新的发展模式,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示:“房住不炒”既包括抑制‘炒’,也包括支持‘住’,这个定位有利于夯实房地产长期平稳健康发展的根基。当前形势下,这对于提振市场信心、稳定市场预期具有重要意义。”

倪鹏飞认为,通过发展和利用保障房、长租房、商品房,完善金融、土地、税收等政策措施,有利于满足居民更高质量、更多样化的合理居住需求。

房地产业链条长、产值大,在国民经济中举足轻重。业内人士表示,会议提出“因城施策促进房地产业良性循环和健康发展”,意义重大。

### 养老保障:推进基本养老保险全国统筹

积极应对人口老龄化,兜住兜牢民生底线格外重要。会议要求,推进基本养老保险全国统筹。

据预测,“十四五”期间,全国老年人口将突破3亿,从轻度老龄化迈入中度老龄化。

“积极应对人口老龄化已上升为国家战略,为老年人提供收入、服务等方面的保障,要求我国加快探索和推进一系列改革。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说。

今年6月,人力资源和社会保障部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》,提出“十四五”时期,基本养老保险参保率达到95%,补充养老保险覆盖面不断扩大,年金基金规模超过4万亿元。

胡宏伟认为,提升养老保险统筹层次,有利于养老保险制度健康运行、推进劳动力市场一体化和区域协调发展。

### 生育政策:推动新的生育政策落地见效

会议要求,推动新的生育政策落地见效。

今年7月,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

发布,作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策。8月,全国人大常委会通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

目前,我国多地已陆续修订人口与计划生育条例。上海将生育假由30天延长到60天;青海给予男方看护假15天……增设育儿假、延长产假、发放补贴等举措成为亮点。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示,优化生育政策的核心在于释放家庭生育意愿,这需要社会各界通力协作,提升社会化服务的支撑能力,缓解家庭生育、抚育压力,促进人口长期均衡发展,应对好人口老龄化压力。

### 共同富裕:“蛋糕”既要做大做好,又要切好分好

会议认为,实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有愿意有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

目前,脱贫攻坚已取得胜利,全面建成小康社会,把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛表示,会议强调发挥分配的功能和作用,有助于更好促进收入

分配合理、社会公平正义。

冯文猛表示,慈善事业作为第三次分配的主要方式,在促进共同富裕中发挥着积极作用。同时,自觉自愿是慈善事业发挥作用的重要原则,有助于让更多社会力量怀着使命感参与其中。

### 能源供应:做好保供稳价,倡导绿色低碳

会议认为,要确保能源供应,大企业特别是国有企业要带头保供稳价。

关于要正确认识和把握初级产品供给保障,会议认为,要坚持节约优先,实施全面节约战略。在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

今年以来,国际能源价格大幅上涨,国内电力、煤炭供需持续偏紧,多种因素导致此前一些地方出现拉闸限电。各级部门采取有力措施保证能源供应特别是民生用能,能源供需紧张形势有所缓解。

国家发展改革委能源研究所高级顾问韩文科表示,确保能源供应特别是民生用能,事关经济平稳运行,关系千家万户的生活。国企是我国煤炭、电力生产的“主力军”,要带头保供稳价。(记者樊曦、舒静、叶昊鸣、周圆、刘夏村、王雨萧)(新华社北京12月10日电)