



# 九曲黄河依旧 滩区换了人间

## ——惠民县黄河滩区两次迁建工作纪实



**档案里的黄河故事**

滨州市档案馆 惠民县档案馆

总策划: 劳景龙 策划: 韩宗庆 执行: 卢艳

习近平总书记指出:一部黄河史就是一部治河史。黄河自古以来以“善淤、善决、善徙”闻名于世,滩区群众饱受水患之苦。“黄河在鲁奔流千里,滩区百姓困苦百年”,一句话概括了黄河滩区时常遭受黄河大水漫滩,造成墙倒屋塌、农作物绝收,危及群众生命财产安全的无奈。据惠民县档案馆馆藏档案记载,惠民县历史上两次滩区迁建分别发生在1996年的魏集镇和2019年的大年陈镇,这两次迁建的历史背景、迁建方式、规划安置和现实意义各有不同,由被动搬迁到主动谋划,实现了让黄河变成幸福河的历史性跨越。

### 洪水摧毁家园,众志成城救灾扶迁

黄河惠民县河道全长44公里,由济阳区进入惠民县境,经大年陈、李庄、清河、魏集四个镇进入滨州经济技术开发区,属弯曲型河道。两岸堤距一般为2公里,最宽处4公里(在邹平市台子-惠民大年陈榆林断面),最窄处1.2公里(惠民五甲杨断面),河道主槽一般宽400~600米,滩槽高差3米左右。

惠民县共有黄河滩区七处,分别为刘旺庄滩、刘家圈滩、于王口滩、潘家滩、齐家口滩、薛王邵滩、董家口滩,总面积23.6平方公里。受特殊地理环境和投入不足等因素的影响,滩区安全与发展问题日益突出,惠民县滩区群众居住其间,饱受水患威胁,因洪致贫年复一年。

根据惠民县档案馆馆藏档案记载:1996年8月上旬,黄河一、二号洪峰相继涌入惠民县境魏集镇滩内河道形成历史最高水位。滩区5100亩耕地全部被淹没,东董口、西董口、翟家寺三村全被洪水围困。村内平均积水深度1.8米,倒塌房屋1117间,造成危房1243间,直接经济损失2674万元。

滩区百姓之苦,在于安居难。为了群众的安居乐业,洪水过后,魏集镇党委、政府和惠民县民政局、建工局、城建委共同组建了黄河滩区迁移安置指挥部,统筹规划三个村庄整体外迁工作。新村建设用地是迁建工作的重点和难点,镇政府采取以地换地加补偿的方式帮助协调新村建设用地173.6

亩,惠民县黄河河务局无偿提供新村建设用地30亩。拿自己的好地去换滩区的瘠地,当时滩区外的许多群众想不通,家是四甲杨的副镇长杨增银带头把自己的6亩桑树削了,直接损失6000多元,终于做通了本村群众的思想工作,按时完成换地任务。魏集镇政府组织1万名男女劳力,动用机械车辆300多台(辆),大干14天,爬坡越堤运土10万立方米为新村捐土奠基,一场改变滩区群众命运的历史性变革全面展开。

1996年10月1日起,来自六个市、县19个乡镇的87支施工队,共2100多人的建筑大军,云集建筑工地,惠民县城建委按小康村标准无偿为新村搞好规划设计,经50个昼夜的连续奋战,东董口、西董口、翟家寺3个新村共建房1315间,其中为五保户、特困户建房150间(30户)。新村建设共投资1135万元,其中群众自筹资金830万元,省、地、县补助230万元,镇政府投资75万元。

1996年11月,魏集镇黄河滩区3村安居工程全部竣工,翟家寺、东董口、西董口3村共282户农民搬进新居。至此,魏集镇滩区群众汛期遭受河水侵袭的历史宣告结束。11月20日,惠民县举行黄河滩区村庄搬迁竣工典礼,时任滨州地区行署专员王宗廉等领导到会祝贺并为翟家寺新村村牌揭幕。为使后世子孙饮水思源,不忘党和政府救灾扶迁,使滩区群众永记安居之恩,翟家寺村群众在村南路边立碑一块永作纪念,碑文七个大字:安居不忘扶迁恩。

### 破解百年难题,乡村振兴脱贫迁建

时间推进到2017年,惠民县黄河滩区内仍然有大年陈镇刘家圈、东郭、河下于王口3个自然村141户、503名群众居住。每逢黄河洪峰,邻河而居的滩区村民总会“提心吊胆”,县、镇各级也要配备力量、调度大量人力、物力进行巡防。



黄河滩区村庄搬迁竣工典礼

对洪水的恐惧,深深印在刘家圈村70岁村民李开凤的心中,最让她记忆犹新的是1976年发大水。她说:“当年,距离刘家圈村只有一里多地的生产堤决了口,听见巨响和人们的呼喊声后,我抱起4岁的儿子,拽着婆婆,撒腿就往大堤上跑。人在前头跑,水在后边追,刚爬上大堤,水头就扑了过来,堤根的洪水瞬间就到了一米多深,洪水裹着杂物,卷起旋涡,眼看着往大堤上冲,那种心惊胆战,一辈子都忘不了。”

全面建成小康社会的步伐扎实稳健,黄河滩区成为脱贫大棋局中重点考量的棋子。2017年8月1日,满载希望的《山东省黄河滩区居民迁建规划》经国务院同意,由国家发改委正式印发。它是山东新旧动能转换重大工程中首个正式获批的单项规划,《规划》明确了黄河滩区迁建的范围与安置方式,标志着山东黄河滩区脱贫迁建工作取得重大突破,而惠民县滩区503名群众就属于外迁安置目标14.10万人中的一部分。《规划》要求在确保黄河行洪安全前提下,结合特色小镇、美丽乡村建设,统筹考虑搬迁安置、经济发展、就业创业、生态建设等,培育新的增长点,确保“搬得出、稳得住、能致富”。

惠民县立即制订黄河滩区脱贫迁建方案,成立“大年陈镇推进黄河滩区脱贫迁建专项小组”,专门负责黄河滩区迁建相关工作。为充分发挥基层党建引领作用,成立滩区迁建临时党支部,围绕黄河滩区迁建工作的推进,定期召开民主生活会,及时总结经验教训,让每一名滩区群众均感受到党和政府的关怀。

外迁地址怎么选,群众说了算!大年陈镇通过入户走访、电话询问、召开专题座谈会等形式,征求迁建群众意见200余条,结合城镇总体规划,将迁建工程安置小区“桃乡名郡”规划建设在大年陈镇中心驻地。该地距离镇农贸市场500米、中心卫生院1000米、中心小学300米、敬老院150米、便民服务中心50米,形成教育、医疗、便民“十分钟”服务圈,切实做到让群众走着就可以解决日常生活中所有的问题。

房屋如何置换?如何解决“人口少、住房好”与“人口多、住房差”之间的矛盾?大年陈镇切合群众利益,聘请济南正源房地产评估事务所有限公司逐户逐村进行测量、评估、定价,采取“人口+补偿”或“居住面积+补偿”方式确定安置方案,确保对各户的补偿公平、公正。为解决“东郭、河下于王口两村的历史遗留问题”,充分尊重群众意愿,采取灵活的安置方式,顺利完成群众迁出工作。

2017年12月26日,滩区503名群众祖辈辈期盼的迁建安置工程奠基开工,拆分为拆旧区和安置区两个部分。其中,拆旧区涉及刘家圈、河下于王口、东郭、东刘旺庄四个村121户443人,随迁人口60人,共计503人。拆旧区总规模为139.56亩,工程建设主要对以上4个村的滩区住户进行外迁安置,改善滩区居民居住环境。滩区居民外迁安置工程项目规划用地32.88亩,总建筑面积25669.65平方米,总投资6183万元,争取中央、省级专项资金共计2121.95万元。2018年3月28日主体工程开工建设。2019年3月28日,经过一年的建设,大年陈镇隆重举行“黄河滩区居民外迁安置入住桃乡名郡仪式”,标志着黄河滩区居民外迁安置这项工作如期兑现,截至2019年10月,安置区居民全部入住“桃乡名郡”。

### 安居更要乐业,民生工程惠民心

从雨天泥泞的小路到宽阔的柏油路,从狭小的窗户到明亮的落地窗,从旱厕到抽水马桶,从自我取暖到集体供暖,滩区群众安居终于圆梦。原刘家圈村民刘杰说:“1990年,我姐卖衣服,每次赶集结束后骑自行车拉货回家,就必须叫我妈或邻居帮忙,两人合力才能把载货的车子推回家。现在上楼坐电梯,存物件有车库,再也不用上坡喽。”

滩区群众迁建,不仅安居,还要乐业,既要让群众“挪穷窝”,又要“拔穷根”。昔日黄河滩区里的村庄复垦成耕地,在镇政府帮助下,土地统一流转出去,收益归个人所有。结合大年陈镇林果产业、周边绳网产业发展现状,迁出群众从事果品运输销售、绳网加工、手工副业等,就业率达90%以上。

民生工程更是民心工程,党和政府将提升管理服务和提升教育、医疗等公共服务配套设施同步推进。惠民县人民医院和大年陈镇卫生院建立对口帮扶,派出医疗技术人员专门对迁出群众开展健康体检、专项检查。对滩区贫困人员医疗保障实施“八个一”工程,建立健康扶贫档案。针对迁出群众子女教育、成长环境等问题,落实“一变三不变”政策。对迁建群众中无法通过开发性扶贫实现脱贫的农村贫困人口,将其全部纳入低保保障范围,做到应保尽保。通过居住、就业、医疗、教育、养老、扶贫“六位一体”服务,滩区群众既搬出了“河滩穷窝子”,又走出多业脱贫发家致富的新路子。

### 探析治理文化,落实新发展理念

黄河滩区迁建档案中关于两次迁建的详细记载,体现了黄河治理文化的时代变迁。以往的黄河治理文化,既突出人民迎难而上的斗争精神,也折射出敬畏自然的顺势而为。通过惠民县两次滩区迁建工作对比,也从一个侧面反映出中华民族在治理黄河中勇于与自然界斗争的铮铮铁骨。而面对强大的自然力量,人民不屈不挠重建家园,包含着对人与自然关系的深刻理解和。

惠民县两次黄河滩区迁建数据对比

迁建时间	迁建镇(村)	迁出群众	安置面积	总投资	迁建原因
1996年	魏集镇东董口、西董口、翟家寺	282户,1021名	203.6亩	1135万元	黄河漫滩
2019年	大年陈镇刘家圈、东郭、河下于王口村	141户,503名	32.88亩,25669.65㎡	6183万元	滩区脱贫

习近平总书记指出,治理黄河,重在保护,要在治理。实现黄河流域生态保护和高质量发展,让黄河成为造福人民的幸福河,就要尊重自然规律,坚定生态保护立场,树立天人合一观念。从魏集镇的安居到大年陈镇的乐业,是从被动搬迁到主动谋划的历史进步,是人民尊重自然规律,树立人水和谐理念的生动实践,为沿黄人民群众与黄河逐渐走向人水共建生命共同体添上了浓墨重彩的一笔。

资料整理:赵培 卢艳

# 滨城区中小学心理健康教育工作蹚出新路径 六大联盟搭建起全区心理健康教育网络

滨州日报/滨州网记者 郭向春 通讯员 董雪峰 李桂茹



近年来,滨城区教体局在中小学心理健康教育方面开展了一系列扎实有效的工作,其中最特色、成效最显著的就是心理健康教育联盟团队。联盟团队以教育教学工作中遇到的实际问题为抓手,依托课堂教学、课题研究、培训研讨等系列活动,建立起了学习成长共同体,保障了学生心理健康发展,促进了教师专业成长,也提高了全区中小学心理健康教育教师的教育教学能力。

如今,滨城区中小学心理健康教育正蓬勃发展,全区有1所中小学被教育部评为“全国中小学心理健康教育特色学校”,多所中小学被评为省、市级中小学心理健康教育示范学校。

### 六大联盟搭建起全区心理健康教育网络

滨城区心理健康教育联盟成立于2019年9月,分为六大联盟,初中2个(同心圆联盟、以心育心联盟)、小学4个(常青藤联盟、风雨同舟联盟、阳光成长联盟、心海扬帆联盟)。

按照规定,联盟每个月开展一次活动,每个联盟学校轮流举办,活动内容包括学校心理健康教育工作经验分享、课堂教学的研讨、沙盘、绘画以及团体心理辅导等教师专业

心理技能的体验式学习和教师自我成长的系列活动。各联盟学校在盟主学校的带领下,通过“理论研修+实践提升”“示范引领+同伴互助”相结合的方式,督促联盟学校开设心理健康教育课,提升各联盟学校专业教师水平,从一个点开始,推动联盟学校心理健康教育工作全面提升。同时,针对每个学校不同的发展需求,借助联盟的力量进行靶向干预,为各学校心理健康教育搭建发展平台,即每个联盟已经准备好不同内容的主题讲座和理论研修体系,各成员学校可以根据自己的需要,请联盟的教师对学校工作进行一对一指导。

联盟成立后开展了丰富多彩的主题活动,极大改善了滨城区中小学心理健康教育环境。特别是新冠肺炎疫情发生后,各学校积极行动,通过网络心理健康教育、室内课间操、体育锻炼打卡等一系列活动,保障了中小学生学习的身心健康。

目前,滨城区已逐步形成了以教研室为龙头,心理健康教育联盟为平台,心理健康教师为主力的心理健康教育网络。

### 全区中小学统一建章立制,配套场所设施,疫情发生后及时掌握家长、学生心理变化

完备的心理健康教育服务体系,包括心理健康教育的政策支持、主阵地建设(课程开设等)、专业人员配备、设施设备配置等。

在课程设置和专业人员配备方面,滨城区教体局调用心理健康教育委员会的力量,培养和形成了150余名心理健康教育教师。联盟内保证有分管教学校长、中层领导和心理健康教育教师,要求各中小学均建立心理健康教育领导小组和组织机构,有效地保障了心理健康教育的常规实施。核心团队中包括滨城区心理健康学科教学能手10余人,他们是研究和指导全区心理健康教育工作的主力军,对相关工作的效能提升起到了引领作用。

目前,滨城区各中小学已全部建立了统一的《心理危机干预制度》《心理咨询基本原则》等规章制度,配置了心理咨询室、宣泄室、音乐放松室、沙盘活动室、团体辅导室等功能齐全的教學场所和设施。此外,全区已经连续10余年举行小学、初中、高中心理健康优质课比赛,促进了心理健康课程效能的提高。

特别是在新冠肺炎疫情期间,滨城区教体局迅速将心理健康工作纳入学校疫情防控总体工作,系统安排、主动作为。其间,启动了全区性的心理健康网络问卷调查。经过问卷调查,该局精准掌握了大部分师生及家长在疫情防控期间的心理状态及变化,为心理健康教育及干预提供了真实的个体数据及依据。

### 将心理健康教育贯穿整个教育生态系统,助力德育和教育教学高质量发展

金牌18枚、银牌7枚、铜牌6枚,其中,滨城区第二实验小学学生司天锐获2金1银、冀艺东获2金1铜、张昕雨获2金、燕东锐获1铜。

自9月6日开学以来,经过两个月的训练和学习,体育后备人才班的孩子组织纪律性更强、团结合作意识更好、精力更加充沛、学业表现优异,精气神十足,各方面都有了长足的进步,体育运动对孩子身心健康成长、学业明显促进的优势开始显现。其间,滨城区第二实验小学向省市体校输送8名队员。其中,司天锐、冀艺东在省乒乓球队训练,并代表滨州市在山东省乒乓球锦标赛中获得团体第三名的好成绩,司天锐获得单打第五名,冀艺东获得单打第七名;张昕雨被推荐到市体校训练。同时,该校羽毛球队的赵艺铭、赵艺豪、董欣妍,武术队的戴如意、李倾城,也被选拔到市体校进行更系统更专业的训练。

心理健康教育是德育的重要组成部分,心理健康教育走进课堂、成为课程,对于促进学校德育工作,助力教育教学工作高质量发展具有积极意义。近年来,滨城区教体局以联盟活动为依托,通过联盟活动的开展提高学校教学管理水平和心理健康教育教师的业务水平,并突破学科限制,将心理健康教育贯穿于整个教育生态系统,在班会、文化课、体育课、劳动课等课程与课堂中深入挖掘心理健康教育内容。

同时,鼓励各中小学校开展寓教于乐的活动。全区各中小学经常举办丰富多彩的心理教育活动,并逐渐形成各校特色,如有的学校会组织举行心理剧大赛活动,从同伴关系、师生沟通、校园欺凌、自我成长等不同主题入手,通过学生喜闻乐见的表演形式,对其进行心理健康教育。

“下一步,我们将继续完善心理健康教育联盟运行体制,与学校教学管理融合接轨。坚持‘两条腿’走路,在不断提高联盟成员各项能力的基础上,培训班主任和其他学科教师。同时,推进滨城区中小学心理健康测评系统和平台全面铺设,为每一个学生建立心理健康档案。创新开拓多种心理健康教育活动,开创滨城区中小学心理健康教育工作新模式。”滨城区教体局体艺科科长吴绍军说。

# 滨职建工学院以“六个结合”做好新生教育

滨州日报/滨州网讯(记者牛国华 通讯员 王晓芹 报道)近日,滨州职业学院建筑工程学院召开新生入学教育部署专题会议,对2021级新生入学教育实施方案进行了传达和部署。会议强调,在新生入学教育内容上,要结合理想信念教育和

校园安全防范教育,结合大学生职业生涯规划和个人自身学业规划教育,结合院院纪和文明行为养成教育,结合校企合作方企业文化教育,结合关爱社会、感恩家庭奉献教育,结合疫情防控卫生教育。

# 冯家一实连办六场心理健康课

滨州日报/滨州网滨州讯(通讯员 王守柱 报道)自10月25日起,沾化区冯家镇第一实验学校先后组织开展了六次心理健康课,由该校国家三级心理咨询师颜丙芹老师上课,累计有1900余名师生参加。其间,颜丙芹针对学生普遍存在的厌学、偏激、自卑、师生关

系、家庭关系等心理问题,深入浅出地分析了原因,并通过典型案例指导孩子们科学避免和应对这些心理问题。讲课之余,颜丙芹还坐诊学校心理咨询室,为有心理咨询需求的师生随时提供服务,目前已为80余名师生进行了有针对性的心理疏导。

# 教育专家“传经送宝”助力学生心理健康

滨州日报/滨州网滨州讯(通讯员 马玲玲 报道)日前,滨城三中秦皇台分校邀请滨州学院教育专家走进课堂,为老师们作了“怎样有效利用心理健康主题班会疏导干预学生心理问题”主题

报告,学校中,专家针对当前学生普遍存在的心理健康问题,深入浅出地分析原因,并结合真实的教育案例,提出了有效的解决方案和措施,让全校老师受益匪浅。

# 凤凰小学教师组团研讨 助力“双减”落地

滨州日报/滨州网滨州讯(通讯员 宋金路 郑宁 报道)近日,沾化区下洼镇凤凰小学组织全体教师召开了“双减”背景下教育政策理论和实践研讨会。会上,该校教师聚焦“双减”背景下教

育理念创新、学校实践走向和教师自我发展等方面,展开了形式多样的交流研讨,为实现“双减”后学生“脸上有笑、身上有汗、眼中有光、心中能梦”的目标奠定了坚实基础。

# 走进教育基地 学习海洋知识

滨州日报/滨州网滨州讯(通讯员 刘晓霞 吴芳菲 史文丽 报道)日前,滨州实验学校2018级11班全体师生走进全国(滨州)海洋意识教育基地,学习海洋知识,强化对海洋及海洋动物的保护意识。

活动中,师生了解了滨州海洋利用成就等知识,并进入“蛟龙号”驾驶舱体验了海底探险;参观了海洋生物标本展厅、海洋书画作品和海洋文化长廊展厅,观看了4D电影《生命颂歌》。

# 滨州市体育后备人才班开班

滨州日报/滨州网讯(记者 郭向春 通讯员 董雪峰 报道)11月5日,滨州市体育后备人才班开班暨滨城区第二实验小学第三届体育艺术节开幕。

据了解,5月17日,市体育人才后备基地落户滨城区第二实验小学。暑假期间,市体育运动学校安排专业教练协助该校通过三轮严格的选拔,在全区选拔了96名体育后备人才,组建了两个班,开设了乒乓

球、武术、篮球、羽毛球、足球共五个训练项目。

今年5月份,在“奔跑吧·少年”儿童青少年主题健身活动山东省滨州市分会场2021年滨城区中小学乒乓球联赛中,滨城区第二实验小学乒乓球队获得男子团体第一名,单打冠军、亚军、殿军,以及女子单打第四的好成绩。在6月份举行的“中国体育彩票杯”2021年滨州市中小学生乒乓球联赛中,滨城区共获得