深度介入现实 积极影响滨州

滨州日報

滨州网手机客户端

中共滨州市委主办 2021年7月12日 星期一

国内统一刊号：CN37—0052 农历辛丑年六月初三 第8354期 今日8版 滨州网网址:www.binzhouw.com 电子邮箱：bzrb@163.com

中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见

（2021年4月28日）

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，夯实国家治理根基，现就加强基层治理体系和治理能力现代化建设提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，以增进人民福祉为出发点和落脚点，以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键，以加强基层政权建设和健全基层群众自治制度为重点，以改革创新和制度建设、能力建设为抓手，建立健全基层治理体制机制，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

（二）工作原则。坚持党对基层治理的全面领导，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持全周期管理理念，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。坚持因地制宜，分类指导、分层推进、分步实施，向基层放权赋能，减轻基层负担。坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。（下转第七版）

破产审判提质增效 困境企业重获新生

我市法院努力做好“僵尸企业”处置工作，助推滨州经济高质量发展

滨州日报/滨州网记者 罗军 通讯员 尹晓宁

近年来，滨州市中级人民法院紧紧围绕全市中心工作，努力做好“僵尸企业”处置工作，探索破产审判方式，推动破产审判工作发展。2018年以来，审结破产案件176件，结案数全省第二，盘活土地资源4.3万亩，化解不良贷款1000多亿元，其中重整结案104件，推动企业重获新生，为新旧动能转换和产业升级提供了有力司法保障。

探索处置清偿制度，促进资产保值增值和债权合理分配

颐兴医疗器械公司是一家以医用耗材、生物材料、急救器械为主导，集生产、研发、销售为一体的综合性医械企业，作为我市辖区内唯一有医疗器械三类资质的企业，拥有多项生产经营许可、产品注册证、专利证等无形资产。

2019年，在对企业进行破产清算时，法院发现，公司通过重整获得新生可能性较大，裁定清算转重整，探索“重整投资人+托管经营”模式，由国翼医疗进行托管，通过将托管、重整并行考虑，实现同行业并购和业务整合紧密衔接，持续经营与设备改造同步进行，实现了企业资产保值、增值。

2020年初疫情暴发后，法院许可颐兴公司紧急生产医用口罩，支持了疫情防控。最终，投资人报价比资产评估值高近9000万元，溢价率超过50%。

同时，针对该公司金融债权和民间借贷债权结构复杂、比重大的情形，法院和破产管理人共同努力，与债务人、众多债权人、重整投资人及有关部门等进行了多轮沟通交流，进行法律风险评估，重整投资人在常规投资范围内投资2.6亿元，进行债务清偿。在此基础上，投资人自愿追加投资1.3亿元，在重整计划外对民间借贷债权进行“补贴”，提高清偿比例，实现民间借贷债权80%以上清偿。

在破产审判工作中，我市法院立足于促进资产保值增值和债权合理分配，探索处置清偿制度，对于有持续经营价值的破产企业，在选择投资人的同时，由同行业企业进行托管经营，促进企业资产保值增值；存在金融风险的，尽力扩大清偿资金范围，在计划外追加部分资金对特殊性质的债权进行清偿。

针对破产企业财产种类多、投资意向群体小等特点，以及网拍成交价不高的情况，我市法院不局限于线上拍卖方式，同时运用线下方式进行投资谈判。

正在审理的新天阳化工清算案中，公司一宗机器设备在网拍两次降价仍难以成交的情况下，针对化工企业的特殊情况，法院指导管理人重点对接线下意向投资人，最终以1500多万元成交，溢价率超过70%。

创新破产流程，提升破产审判质效

西王集团和解案中，为更好地摸清各类债权人的真实意愿，法院探索使用了“预和解”制度，即在案件受理之前，组织债务人与主要债权人进行协商，形成初步和解方案。

其间，邹平市法院多次召开协调会，主导各方反复沟通，指导制定、修改和解协议草案，并针对债权债务为主的特殊性，提供精准法律指导，为各方达成和解的深度共识铺平了道路。

破产审判案件案案不同，必须根据案件特点，在破产流程上作出针对性调整，提升审判质效。

对重大敏感破产案件，我市法院建立破产案件受理听证制度，即在案件受理前查明相关事实，判断是否符合破产条件和选择破产方式。

在滨州中捷新能源科技有限公司破产案中，法院及时举行听证会，听取申请人、债务人、股东、职工代表、基层政府等各方意见，全面掌握案情，确定是否符合清算、重整条件，为顺利推进案件审理打好基础。

针对企业集团、人格混同企业破产的特殊情况，制定《合并重整案件工作指引》，在齐星、侨昌、颐兴、远大等9家企业集团91家企业破产案件中探索实质性合并破产，增加可供分配的破产财产，公平保护各利害关系人的合法利益。

探索保障支撑制度，促进破产审判顺利推进

近年来，随着新旧动能转换脚步加快，人民法院审理的破产案件数量不断增多。据统计，全市法院2018年审结破产案件33件，2019年审结破产案件56件，2020年审结破产案件80件，破产案件数量呈现逐年上升趋势。

案件数量的增多，如何建立更加有效、稳定的制度供给，保障破产审判工作的有序开展呢？

在越来越多的破产审判中，破产管理人扮演了举足轻重的角色。

（下转第二版）

市政府常务会议召开

滨州日报/滨州网讯（记者 李伟伟 报道）7月9日下午，市委副书记、市长宋永祥主持召开市政府常务会议。

会议集体学习了习近平总书记在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话精神，会议指出，习近平总书记的重要讲话，充分体现了构建人类命运共同体的理念，对引领世界发展走向和推动人类进步事业具有重要意义，必须系统深入地抓好学习，广泛精准地宣传解读，并密切联系工作实际，全力推动国家战略布局在滨州落地落实。

会议听取了市教育局《关于深化改革推进教育高质量发展的若干意见》起草情况的汇报。会议强调，教育是国之大计、党之大计，涉及千家万户，关乎国家民族，影响千秋万代，必须按照教师为魂、质量为本、均衡为基、特色为要的理念，持续提升教育教学水平，全力办好人民满意的教育。要对《意见》进行全面修改完善，细化责任分工，强化督导调度，及时解决问题，确保高效推进落实。要对教育工作高看一眼、厚爱一层，汇聚各级各部门力量，各负其责、各尽其能，尽最大努力把教育事业发展好。要通过电视、报纸、融媒体等形式，全方位，多层次，不间断地广泛宣传，营造“人人关心教育，人人重视教育，人人为教育出力献策”的浓厚氛围，全面提升人民群众的幸福感和满意度。

会议听取了市发改委关于2021年滨州对口支援和东西协作工作重点事项情况汇报。会议指出，对口支援和东西协作，是党中央部署的重要政治任务，必须不折不扣落实到位。要对方案进行修改完善，尽快按程序印发实施。要密切配合、协调联动，强化财力、智力、产业、民生等方面支持，加大支援协作力度。要将我市产业、技术、市场等方面优势，与祁连、奉节的生态资源、特色产业等优势相结合，实现互利双赢、共同发展。

围绕做好当前工作，会议强调，要抓好防汛工作，发挥各级河长湖长作用，紧绷“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的思想之弦，做好充分准备，确保万无一失、安全度汛。要抓好安全生产工作，坚持警钟长鸣、常抓不懈，从严从细做好隐患排查整治，确保不出问题。要抓好生态环保工作，聚焦水、大气、土壤等方面的突出问题，严抓严管严控，持续优化生态环境。要抓好疫苗接种工作，继续精心精细组织实施，确保应接尽接。要做好全国文明城市创建、国家卫生城市复审工作，提升城市品质，打造一流形象，为人民群众创造良好城市环境。

会议还研究了其它事项。

乘势而上抓攻坚 创富图强求突破

市政府工作部门单位年中“亮进度”政务公开活动举行

滨州日报/滨州网讯（记者 裴庆力 报道）7月9日，市政府工作部门、单位年中“亮进度”政务公开活动举行，43个部门、单位主要负责同志依次上台发言，市委副书记、市长宋永祥出席活动并讲话。

宋永祥在讲话中，首先对全市上半年取得的成绩给予充分肯定，他指出，今年以来，全市上下聚焦“双型”城市建设，心往一处想、劲往一处使、行往一处动，夯实了发展基础、激发了发展动能、提高了发展质效，为富强滨州建设注入了强大动力。对工作中存在的问题，他要求，各部门、各单位要主动认领、对号入座、举一反三、全力整改，尽快补齐短板弱项。宋永祥最后强调，要聚焦富强滨州建设，紧盯“保二争一”目标，围绕“83”工程，埋头苦干、真抓实干、创新快干，全面加快高质量发展步伐。

市政府35个工作部门、8个直属事业单位主要负责同志依次上台发言，就部门单位所承担的“83”工程、《政府工作报告》具体工作、年初承诺的工作目标进行了汇报。活动现场由滨州电视台进行录制，经编辑后将分期播出。各部门单位的汇报发言将在滨州日报和滨州网、消息牛等网络媒体上进行刊发。

曾晓黎、张宝亮、傅成栋、郝吉虎、赵永生、臧伟、穆杰、李逢章、万永格、王进东、焦本强、张毅、杜建民参加活动。

干出干部精气神 干出事业新高地 干出群众满意度

本报评论员

7月9日，市政府工作部门单位年中“亮进度”政务公开活动举行。各部门单位主要负责同志依次上台发言，就部门单位所承担的“83”工程、《政府工作报告》具体工作、年初承诺的工作目标进行了汇报。

通过此次汇报的情况来看，今年以来，全市上下聚焦“双型”城市建设，心往一处想、劲往一处使、行往一处动，滨州发展的基础更牢了、动能更强了、质效更高了。比如，我们的地方税收、工业技改、固定资产投资等多项经济指标增速稳居全省第一方阵，就业、医保、社保、低保等多项民生指标继续保持全省第一方阵。有了这些成绩、成果、成效，我们发展的动力就更足了，富强滨州建设就一定能行稳致远。

同时，我们要清醒地看到，各部门单位工作中还存在许多问题、短板和差距。比如，“83”工程、《政府工作报告》分解任务、“12156”民生实事等，有一些没有达到目标进度。这说明，我们工作中还有许多功夫没下到家，给下半年工作带来了压力。针对这些问题、短板和差距，各部门单位要主动认领、对号入座、举一反三，摆出来、分析透、将清楚、干上去。要在市委、市政府的坚强领导下，切实增强责任感、紧迫感，以时不我待、只争朝夕的勇气和担当，按照年初制定的计划，坚决按时完成年度目标任务。

工作中有动力，也有压力，我们必须要找准着力点，精准发力。着力点就是要在前列、在穴位、在状态。在前列，就是聚焦“保二争一”这个目标，苦干、实干、拼命干，干出实绩、干出数据、干出排名。在穴位，就是聚焦富强滨州这个目标，精干、快干、紧张干，干出速度、干出质量、干出效率。在状态，就是聚焦“83”工程，猛干、巧干、创新干，干出境界、干出作风、干出担当。

言出必行、有诺必践。任何一项工作任务都不是轻轻松松就能完成的，面对年初对全市人民庄严的承诺，全市上下要以持之以恒的态度，埋头苦干、真抓实干、创新快干，确保干出干部精气神、干出事业新高地、干出群众满意度。各部门单位要全面落实市委、市政府的部署要求，细化目标任务，严格按照时序进度，倒排工期，责任到人，全力冲刺三季度、决战四季度，确保干则必成、取得实效，为现代化富强滨州建设作出新的更大贡献。

市政府工作部门单位年中“亮进度”政务公开活动发言汇编

详细报道见第五版

宋永祥到无棣县调研漳卫新河防汛工作

落实落细各项防汛措施 确保群众生命财产安全

滨州日报/滨州网讯（记者 刘青博 报道）7月10日下午，市委副书记、市长、市防指总指挥宋永祥到无棣县调研漳卫新河防汛工作。宋永祥强调，要把以人民为中心的发展思想贯穿防汛工作全过程，充分认清当前防汛工作的严峻形势，立足防大汛、抗大洪、抢大险，严密防范，严阵以待，落实落细各项防汛措施，确保人民群众生命财产安全。

宋永祥先后实地查看了漳卫新河辛集闸和小泊头险工，仔细询问当前防汛准备和除险加固工程进展情况，并听取了相关工作汇报。宋永祥指出，当前，全市已经进入主汛期，各级各部门要按照国家防汛抗旱总指挥部和省委省政府以及省防汛抗旱指挥部的部署要求，想尽一切办法、采取一切措施，切实做好各项防汛工作。要扎实做好除险加固工程建设，在确保质量和安全的前提下，加快施工进度，早日发挥工程作用。要进一步完善抢险应急预案，定期组织开展堤坝抢险、村民疏散、企业防汛等应急演练，一旦发生险情，能够迅速反应、积极应对、妥善处置。要认真做好防汛物资储备，严格执行汛期24小时联合值班值守和信息报送制度，全力以赴确保安全度汛。

臧伟、王进东，市水利局、市应急管理局主要负责同志参加活动。

渤海革命老区红色作品创作采风活动启动

滨州日报/滨州网讯（记者 李默 刘清春 李前军 郭文璐 报道）7月10日至11日，渤海革命老区红色作品创作采风活动启动。

中国作家协会党组成员、副主席阎晶明，中国作家协会办公厅主任李一鸣，中国作家协会中国作家杂志社主编程绍武，山东省作家协会党组书记、副主席姬德君，山东省委组织部原副部长、省人大常委会委员、代表资格审查委员会主任委员、著名作家厉彦林，山东省作家协会原副主席苗长水、许晨，中创软件工程股份有限公司董事长兼总裁、老渤海子弟代表景新海；市委副书记张月波，市委常委、宣传部部长王晓娟等参加。

启动仪式上，张月波、姬德君分别致辞，阎晶明、李一鸣、程绍武、姬德君、厉彦林、苗长水、许晨、景新海、张月波、王晓娟等共同启动了此次活动。

仪式结束后，嘉宾们赴渤海革命老区纪念园、滨州渤海先进技术研究院、魏桥国科研究院、杨柳雪“不忘初心”红色教育基地、渤海革命老区机关旧址、博兴陈户烈士纪念园、博兴高渡革命历史纪念馆参观，并于10日晚举办了《渤海魂》《纪念碑》创作座谈会。

此次活动以“走进渤海老区、感受渤海精神”为主题，邀请中国著名作家、评论家走进滨州，通过采风活动，进一步挖掘老渤海精神的深刻内涵，以小说、散文、诗歌、纪实文学等文学艺术形式，书写发生在渤海革命老区的故事以及滨州市自然、历史和新时代建设中取得的成就，进一步彰显“智者智城·志在滨州”城市品牌影响力。

（详细报道见第六版）

今日导读

各级各部门务必全力做好强降雨防范工作

全文见第二版

青岛峰会期间 滨州将参加12项活动

全文见第三版

责任编辑 王辉 程海莉