深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

推进全市房地产业建筑业发展再上新台阶

刘汉卿

2020年10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京顺利召开。党的十九届五中全会的召开，意味着两个“一百年”奋斗目标即将胜利会师，标志着我国全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。作为一名党员领导干部，在国际形势风云变幻、波云诡谲、暗潮汹涌，国内发展追赶比超、攻坚克难、再谋新篇的当下，唯有对全会精神实现学思践悟、深学笃行，用全会精神凝心聚力，用实干担当砥砺前行，方能不忘初心，不辱使命，不负重托，无愧于国家和人民。

乘势而上，在全面领悟全会精神中找准历史方向和发展方位

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），它深入分析了中国发展面临的国际国内形势，清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期中国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。而这些都是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑，在精准分析、深刻把握、准确定位世界和中国当前形势、发展趋势的基础上，做出的立足当下、谋划长远的重要战略部署和前瞻布局，旨在为全面建设社会主义现代化国家绘好蓝图、指明方向、提供保障。

身为一名党员领导干部，站在国家第二个“一百年”奋斗目标的新起点上，面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，面临新冠肺炎疫情全球蔓延、经济社会发展形势复杂严峻的特殊形势，面对身负全市房地产业、建筑业发展重担的自身实际，一定要深学细悟全会精神，真正做到学懂弄通悟透。要原原本本学全会，真正实现全会《公报》和《建议》逐字逐句通读，原汁原味讨论；要融入工作想全会，将个人工作融入全会学习中，找到全会精神与房地产业、建筑业发展的对接点，明确全会精神对行业发展的现实指导和目标要求；要结合实际悟全会，当下行业发展形势各异，不同城市发展水平也不一，要结合当下我市房地产业、建筑业发展实际，用全会精神帮助自己找差距、寻良方，更加明晰自身发展的不足和短板、潜力和未来，做到对标先进、比学赶超。

顺势而为，在实干担当中深刻践行全会精神和征战新长征

2020年，市城市建设服务中心在指导服务全市房地产业、建筑业发展上取得累累硕果，老旧小区改造、“渤海红色物业”建设、人才住房等工作受到省住建厅高度评价。成绩固然值得骄傲，但是不足依然令人痛心。比如，本地建筑业企业资质水平和整体实力不足，在市场竞争中处于劣势地位，房地产企业从业人员素质参差不齐，对其实施实际管理的抓手较少，制度性、规范性不强。尤其是从全国、全省层次来看，我市房地产业与建筑业发展较先进地市差距仍然较大，更加需要乘风破浪、攻坚克难、砥砺前行。

党的十九届五中全会指出，“健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。”“加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。”“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。”这些战略部署无疑为更好服务全市房地产业、建筑业发展提供了根本遵循和基本标准。所以，在推进全市房地产业、建筑业发展的重担面前，一定要深刻践行全会精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，以实干担当为全市房地产业、建筑业发展领航铺路、开疆扩土。

市场不相信眼泪，也不同情弱者。对于我市而言，推进全市房地产业、建筑业高质量发展始终是摆在全体城建人面前的一道难题，但是愈是艰难愈要向前，愈是闭塞愈要打破。“十四五”期间，市城市建设服务中心将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届五中全会精神为指导，紧紧围绕促进房地产业、建筑业高质量发展这一永恒主题，以创新发展为重点，以精细化管理为保障，实现住房保障、物业管理、征收拆迁、建筑业发展等各项工作统筹协调、兼容并蓄，努力推进全市房地产业、建筑业发展再上新台阶。

应势而变，在改革创新中寻求突破发展的治病良方和苦口良药

习近平总书记指出：“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子。”《建议》也首次提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，创新的重要性毋庸置疑。而身处城市建设发展关键位置的房地产业、建筑业，要实现突破发展，要满足人民日益增长的美好生活需要，创新也绝对是一道必须答好的必答题。所以，在第二个“一百年”奋斗目标新征程上，城建人也必将紧抓重要战略机遇期，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，在改革创新中寻求突破发展的治病良方和苦口良药。

我们需要在构建多层次需求的住房保障体系上求新，将城镇住房保障转向以租赁补贴为主，筑好引才引智“凤凰窝”，强化基层安居工程和人才公寓的落实力度，对环卫、公交等公共服务行业以及重点发展产业的青年职工和外来务工人员加大保障力度。我们需要在规范房地产中介市场发展上求新，要继续扩容“互联网+管理”，做大做强“滨州市房屋买卖租赁交易平台”，逐步构建以房屋网签备案制度为基础的房地产市场管理体系。我们需要在不断加强物业管理上求新，深化党建引领模式，全力推进“渤海红色物业”建设，建立健全市、县（市、区）、街道、社区四级工作体系，实现共建共治共享的基层治理和物业管理相融合新型管理机制。我们需要在加快建筑业发展上求新，加大建筑业企业培育力度，深化建筑业争先创优，加快建筑业科技成果向现实生产力转化，不断提升建筑业科技水平。**（作者单位：滨州市城市建设服务中心）**

练“绣花”功夫 树“精致”思维 着力打造城市“有机生命体”

滨州市公用事业服务中心党组理论学习中心组

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，是引领和推动高质量发展、构建新发展格局的战略路线图，对今后一段时期经济社会发展具有重要而深远的意义。《建议》明确提出“实施城市更新行动”，这是党中央对推动城市建设管理高质量发展作出的重大决策部署，是今后一段时期我们做好城市工作的行动指南和根本遵循。

城市管理是落实“城市更新行动”的一项重要工作，不仅仅要有大刀阔斧干事创业的“大蓝图”，也要有从小处着手、从细节入手，用心编织百姓宜居的幸福“小目标”，必须以“绣花”功夫抓实抓好城市精细管理，让城市的“面子”和“里子”一样敞亮精致，打造共建共治共享的城市管理格局。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。让城市生活更美好，更是城市建设、发展、管理的价值所在。“科学化、艺术化、精细化、智能化”是不断提高城市管理服务水平管理的具体落脚点。

推进园林向园艺化发展。全力提升绿化档次，重点景观与普遍绿化相结合，抓好公园绿地的改造建设与管理；推进乡土绿化苗木繁育工作，突出本地特色，培养乡土绿植，以减少后期养护成本；制订不同的种植方案进行补植，最大限度消除裸露土地，避免“因裸致脏、因露扬尘”；抓好主要路段园林植物精细化的修剪，提高园林绿化的观赏性、艺术性，提升城区绿化品位和档次；探索园林绿化废弃物处置，包括堆肥、发酵制肥等，实现园林绿化废弃物资源化利用。同时按照全覆盖、无缝隙的要求，实行定人、定岗、定责的精细化绿地管理，消除城区绿化薄弱环节，提高群众爱绿护绿意识，共享共建城市绿色家园。

推进环卫保洁向深度发展。从细微处入手，进一步提升城区环境卫生管理水平，大力实施精细化作业，强力推进环境卫生工作再上新台阶；实施深度保洁提质扩面工程，推广道路保洁机械化作业，实现道路保洁机械化全覆盖，确保城区深度保洁面积快速扩展；对城区垃圾收集全方位实行“管家式”管理，提升公交化垃圾收集系统效率效能；积极探索建筑垃圾资源化利用，响应国家号召，配合做好城区垃圾分类的分类收集、运输、处置等环节工作。

推进亮化向智能化发展。进一步推动城市照明智能化，完善单灯控制技术，达到单灯控制全覆盖，发挥路灯箱变自动化漏电监测系统作用，对城市照明控制点输出线缆漏电情况进行实时监测和报警，更好地打造以单灯智控、夜景亮化、视频监控、智控门锁、漏电检测于一体的城市照明智控平台，积极做好路灯节能降耗，在市区积极推广应用LED路灯，向“高效、节能、环保、健康”发展；改造原有的路灯供电模式，规范所有外接电源，使设施白天不带电，消除安全隐患。

促进城区景观亮化品质提升。抓好重点景观、重要区域景观亮化提升工程，统筹做好公园、绿地等重点区域以及主要道路、标志性建筑物等的夜景照明亮化设计，扎实做好2021年春节亮化工作，以点带面，着力提升城市整体亮化水平，打造多层次、立体化的节日夜景景观，为市民展现一个靓丽的城市夜景，增加市民的幸福感和获得感。

完善“夜经济”服务保障工作。为助推我市夜间经济发展，对夜生活集聚区增加保洁员配置，延长保洁时间，加大夜生活集聚区机动车道夜间洒水时间和频次，将公园景区及大型经济商业区域周边的公共卫生间纳入延时开放服务范围，延长时间与夜市摆卖结束时间相统一。

市公用事业服务中心将认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持人民城市为人民，管好城市为人民的理念，紧扣高质量发展主题，以精细化管理为路径，完善制度标准，全面推行精细化管理制度，充分发动社会参与，以构建长效管理为保障，持续加大投入，狠抓工作落实，持续改善城市人居环境。通过精致精细的管理服务让城市的每一条道路、每一个公园、每一盏路灯得到更新提升，着力打造“城市有机体”，让城市环境变得更加精致宜居。

构建“四位一体”农业发展新格局 助力乡村振兴战略实施

范克志

党的十九届五中全会对“十四五”时期农业农村工作作出了全面部署，提出“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”，这是党中央对“十四五”时期做好“三农”工作的重大决策，为促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供了重要遵循。从我国当前农村产业发展现状看，应重点加快建设服务农民生产生活的综合平台，探索构建“党建引领+智慧农业+供销社农业社会化服务+大数据平台”四位一体的农业发展新格局。

坚持党建引领，大力推进土地托管

推进党建带社建、村社共建工作是加强农村基层服务型党组织建设、推进农业向现代化转型的必然选择。为有效破解我市经济薄弱村、空壳村集体增加经营服务性收入的难题，充分整合利用党在农村的政治优势，供销社抓经济、抓服务的组织网络优势，合作社连接市场、连接农民、与农民联利连心的经营优势，市供销社拟与市委组织部联合下发《关于实施党建引领 大力推进供销合作社土地托管的实施意见》，采取“党支部+农民合作社+供销社综合协同服务平台”的模式开展土地托管服务，以利益为纽带、以契约为基础，建立起三者的产权联结机制和利益分配机制，通过村社共建基地、综合服务社、发展项目等为开展农业服务规模化搭建载体，从而实现村党组织基础得巩固、村集体经济得壮大、农民社员得实惠、供销社得发展的多方共赢。2020年，我市供销社以“党建带社建、村社共建”为抓手，实施村社共建村199个，村集体增收284万元，供销社增盈205万元。

探索构建全市农业全产业链综合协同服务平台

习近平总书记在中央农村工作会议上强调，要全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。在实现农业农村现代化进程中，其中很重要的一个支撑点就是农业科技支撑。为更好地发挥全市系统“上下一体、左右联通、内外链接”的网络优势，改变原先工作无抓手、作用发挥无平台、综合运营能力不强的状况，市供销社拟整合各县级社涉农资源，牵头组建滨州供销农业全产业链服务有限公司，打造全市农业全产业链综合协同服务平台，开展全方位的“5+N”社会化功能线下服务，即：农业社会化服务、农村现代流通、农产品销售、农资统采分销和农村金融保险等业务，实现抱团发展、做大做强，满足农民和新型农业经营主体的服务需求，增强社有企业发展内生动力。同时以平台为依托，主动与国内知名农资生产企业对接，量身定制“供销”化肥，建设新型庄稼医院，为农民农业生产提供智慧测土配方精准施肥服务，降低化肥农药使用量，减少农业面源污染。综合协同服务平台的建立，使农业全程社会化服务有了“服务器”，乡村振兴有了“助推器”，对助力农业生产降本增效和绿色发展、增强村级党组织服务功能、增加村集体和农民收入将起到巨大的促进作用，是供销社实现自我发展壮大的有效途径。

统筹推进供销合作社农业社会化服务

以土地托管为切入点的农业社会化服务，顺应当前农业生产力发展要求，符合农民期盼，是供销社与农民深度联合的有益尝试。近年来，我市供销社积极转变观念，坚持开放办社，以建设为农服务中心为抓手，大力培育新型农业经营服务主体，通过开展土地全托管或半托管服务，实行土地的集约化管理、规模化经营、社会化服务，实现了统一耕种、统一管理、统一收储、统一分配的经营模式，进一步降低了种植成本，提高了劳动生产率和种植效益，区域规模经营效应显著。比如，滨城区三河湖“党支部+供销社”、阳信润丰“二次流转+全程服务”的模式探索，是对当前加强基层党组织建设、农业全程社会化服务的方法路径创新。邹平市供销社“8721”（合作社每年每亩支付农民800元保底收入，盈利部分70%归供销社、20%归村集体、10%归农田管理员）的发展模式，促进了村集体和农民双增收，形成了强村固基、富民兴社的长效机制。截至目前，全系统土地托管面积达208万亩，社会化服务面积463万亩次（其中：统防统治作业317.4万亩次），有效防治率达96%以上。实践证明，土地托管模式不仅是供销社新形势下服务现代农业的一项重要创新，也是农村土地制度改革进程中产生的重要成果，规模化服务的路子应坚定不移地走下去。

加快建设供销社线上服务大数据平台

发展数字农业农村是大势所趋，我国已经进入加快发展数字农业农村的新阶段。为充分发挥大数据在农产品市场监测预警、农业重大自然灾害监测防御等方面的作用，市供销社拟联合市农业农村局、大数据中心、科技服务公司等部门，依托全市农业全产业链综合协同服务平台，建立起覆盖农民社员、大田作物、为农服务中心、经营服务网点等领域的“3+N”（农业社会化服务数据中心、综合支撑中心和业务配置管理）大数据平台，利用卫星遥感技术和农业物联网，开展全方位的气象和病虫草害预警、农作物长势监测、土壤水分监测、土壤养分监测、成熟期预测、作物单产估算、科学施肥用药等智慧种田信息服务，并提供一站式查询、资源快速对接服务，推动农村土地、生产、劳动力等资源动起来、活起来，为农业生产插上科技的翅膀，形成科技带动发展现代农业的新格局。**（作者单位：滨州市供销合作社）**

开启农业科技事业新航程

黄河三角洲（滨州）国家农业科技园区党工委理论学习中心组

党的十九届五中全会是在历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，为中国未来5年以及15年的发展谋划了新起点、新蓝图、新路径，宣示了实现社会主义现代化的决心，激发了全国各族人民接力奋斗的士气，丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。在历史演进的重要节点上，发展农业科技事业更应坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以十九届五中全会精神为航向，依托国家农业科技园区平台，借力扬帆，启锚开航，抓住机遇，聚力创新，服务“乡村振兴”战略大局，服务“富强滨州”建设。

新阶段引领新形势，新形势展现新机遇。新发展阶段引领向第二个百年奋斗目标进军新形势，是滨州市把握黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略窗口，聚力加快推进富强滨州建设的开局阶段；也是滨州国家农业科技园区突破发展，把握“乡村振兴”和“创新驱动”战略机遇，推进产研融合，实现园区走在全市农业科技工作前列的关键阶段。当前，全市“十三五”圆满收官，脱贫攻坚连战连捷，正是我们乘势而上的关键时刻，同时，我们也要清醒地认识到我们面临的深刻复杂变化，经济发展新阶段和新冠肺炎疫情叠加考验着滨州国民经济方方面面，在改变旧业态时也塑造新业态，在淘汰就产能时也造就新动能。作为农业科技人，我们更要在危机中握先机，在变局中开新局，保持昂扬锐气、勇往直前的坚定信念，闯出一条传统农业升级的新路子、干出一套农业产业发展的新模式、创出一批能推广会致富的新技术，要为富强滨州建设夯实农业基础。

新阶段呼应新理念，新理念需要新实践。绿水青山就是金山银山，绿色发展的理念已融入现代高效农业发展各个层面。新阶段的发展就是绿色的发展、生态的和谐。绿色发展依靠科技创新，科技创新是推动农业供给侧结构性改革的关键要素，更是我们滨州农业两大千亿级产业集群实现升级的第一动力。下一步，园区将立足新发展理念，认真落实习近平总书记农业农村工作重要思想，立足滨州农业大市的基础优势，主动作为、创新实践，围绕“黄河三角洲不同类型盐碱地生态高值农业”，聚焦农业大数据、智慧农业技术创新和运用，着力推动“定位再明确、职能再强化、体制机制再理顺”，聚力打造冬枣、耐盐碱林果、粮食、中草药等作物良种选育、高产高效栽培技术创新的高地，不断形成一批可操作、可推广、可复制的经验做法，形成核心优势，塑造核心价值。

新阶段揭示新挑战，新挑战启迪新格局。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局对粮食安全、现代农业发展提出了新挑战，孕育了新市场，黄河流域生态保护和高质量发展战略也为我们带来了新机遇，挑战与机遇启迪了风光无限的新格局。园区将进一步把农业科技创新摆在引领发展的突出位置，苦练内功，对外发力，形成内外联动的发展新局面。聚焦本地亟需的农业技术，瞄准前沿核心技术进行创新攻关，在园区打造全国杂交小麦试验基地，开展丰产、多抗杂交小麦新品种试验；加快推动高产小麦、高产高油大豆等一批重点项目在园区开花结果，为保障国家粮食安全作出更大贡献。对外，完善推广机制，健全科研平台，强化成果示范、推广，形成以内促外，以外辅内，协同推进，综合提升的新局面。

新阶段聚焦新蓝图，新蓝图开启新征程。察势者智，驭势者赢。尽管园区发展还存在很多困难，面临着很多制约因素，但机遇就是我们的信心，高效就是我们的本色，发展就是我们的未来，困难永远锁不住创新的灵魂和奋斗的脚步。园区在新发展征程中将切实融入“富强滨州”建设，聚焦主责主业，创新规划设计，夯实发展基础，架好“四梁八柱”，明确定位、明晰路径、突出特色，实现园区高质量发展。

志不求易者成，事不避难者进。十九届五中全会的召开为我们新时代的发展吹响了号角，为新形势下农业科技事业进步提出了新目标，搭建了新格局，唯有进取才能不辜负时代，唯有创新才能不错失机遇，唯有实干才能从根本上践行全心全意为人民服务的根本宗旨。