



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

为现代化富强滨州建设提供有力司法保障

李军

坚持系统观念 主动担当作为

王凤波

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),总揽全局、内涵丰富、思想深邃,明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、必须遵循的原则和2035年远景目标,对于建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。全会开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,滨州也正处在全面起势、整体成势的关键发展阶段,全市法院要在习近平法治思想指导下,坚持“全面工作整体推进,特色审判走在前列”的总体思路,为现代化富强滨州建设提供有力司法保障。

充分发挥审判职能,服务保障经济“高质量发展”

时间的书页不断掀开,发展的命题日新月异。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,推动高质量发展成为“十四五”时期经济社会发展的主题。2020年以来,我市立足富强滨州发展所需,聚焦“十强”产业转型诉求,开启产教融合型、实业创新型“双型”城市建设,打造“五院十校N基地”,推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合贯通,构筑起支撑未来发展的源动力。

全市法院要紧紧围绕“双型”城市建设要求,牢牢把握高质量发展“窗口期”重要历史机遇,扛实“促一方发展”的责任,充分发挥服务保障经济高质量发展的职能作用。要通过司法裁判依法慎重认定合同无效,慎重判决解除合同,认可合理的行业习惯,规制不符合市场规律的交易方式,加大“僵尸企业”清理力度,释放生产要素,

激发市场主体活力,推动产业链转型升级。要围绕“五大千亿级产业集群”和“十强”产业,强化“中国铝谷”“中国厨都”、沾化冬枣、阳信鸭梨、无棣贝瓷等知名品牌保护,加大惩罚性赔偿适用力度,严厉打击商标恶意攀附、仿冒等不诚信行为,服务保障创新链活力迸发。要支持金融服务实体经济,积极促成金融机构与企业长期合作,采取破产重整和解方式,帮助企业摆脱困境,服务保障资金链健康稳定。依法审理劳动争议等案件,保障各类劳动者合法权益,营造良好的人才成长环境,打响“智者智城”城市品牌,促进人才链高端集聚。要积极推动法治化营商环境,加强对公司、股权、投资等纠纷审理,让各类要素有效结合,促进产业链、创新链、资金链、人才链无缝衔接、融合发展。

着力化解矛盾纠纷,积极参与社会“高水平治理”

彩虹和风雨共生,机遇和挑战并存。我国进入新发展阶段,诸多矛盾叠加,风险挑战显著增多,面临着前所未有的复杂环境。随着发展的深入,许多前所未有、难以预见的新矛盾、新挑战会接踵而至,长期挑战和短期问题相互交织,政治风险、经济风险、生态风险相互作用,国内矛盾和国际风险相互影响,这些都是全面建设社会主义现代化国家的不确定性因素,应当着力进行防范化解。滨州在社会治理方面具有良好基础,我市在2019年全省平安建设考评中位列全省第一档,在2020年群众安全感满意度调查中位列全省第一名,入选第一批全国法治政府建设示范市,一站式多元纠纷和诉讼服务体系取得较大突破。

全市法院要进一步防范化解矛盾纠纷,认真落实统筹推进

体国家安全观,深刻掌握各类矛盾风险的阶段特征,分析发展趋势,发现在早、化解在小,提升国家安全保障能力、生命安全保障能力、经济安全保障能力、社会安全保障能力、法治建设保障能力,提升平安滨州新效能。要进一步提升确保安全稳定,打好扫黑除恶攻坚战、除恶务尽歼灭战、源头治理持久战、巩固提升法律战“四大战役”,坚守“保一方平安”的使命,筑牢“护一方稳定”的防线,让城乡更安宁、群众更安乐。要进一步加强多元解纷工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进市域社会治理现代化,与“全科大网格”紧密结合,健全完善诉源治理体系,从单打独斗转化为多元共治,把办案优势转化为指导优势,把直接化解矛盾转化为组织化解矛盾,把“治已病”和“治未病”“治欲病”结合起来,让各类纠纷找到最佳解决途径。要进一步促进矛盾实质性化解,发扬中华民族优良传统,坚持法理、情理、情理有机融合,能调则调、当判则判,加大调解力度,更好地发挥司法定分止争、和谐处理、终局裁决的优势,努力实现案结事了、良法善治。

突出以人民为中心,助力人民群众“高品质生活”

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。人民是全面依法治国的主体和力量源泉。“坚持以人民为中心”不仅是习近平法治思想的重要价值追求,也是法治中国的一目标指引,更是人民法院工作的出发点和落脚点。司法为民是我们党领导人民司法事业发展史中形成并始终践行的优良传统,人民司法事业发展史就是一部司法为民的历史。从陕甘宁边区到渤海老区,一切审判都强调群众观念、群众路线,并

最终形成了依靠群众、调查研究、就地解决、调解为主的“马锡五审判方式”。这种做法为赢得广大人民群众的支持和巩固革命根据地发挥了积极作用。新中国成立后,在法院面前冠以“人民”两字,旗帜鲜明地表明了人民法院的初心使命。新的历史条件下,不管形势怎么变、条件怎么变、环境怎么变,司法为民宗旨不能变,群众立场、群众路线、群众感情不能丢,人民法院的初心和使命不能忘。

中国特色社会主义进入新时代,人民对美好生活的期盼,每一个方面都与人民法院工作密切相关,要积极配合党委、政府、人大、政协、司法、公安、安全、环境等方面的新需求,用法治保障人民安居乐业,用情用力建设人民群众满意的幸福城市。全市法院要努力审理好涉民生案件,聚焦与百姓生活密切相关的婚姻家庭、教育就业、侵权医疗、住房土地等纠纷,保障幼有所育、老有所得、老有所养、住有所居;聚焦弱势群体诉讼权利,加大司法救助工作力度,依法为生活困难当事人减缓诉讼费,维护弱势群体、困难群体的合法权益。要努力提高现代化诉讼服务水平,树立“智慧”理念,打响“办理环节最少、审理时间最短、官司成本最低”的“滨周到”诉讼服务品牌,通过流程再造,畅通立体化诉讼服务渠道,一体推进网上立案、网上交费、网上送达、网上阅卷、网上开庭等工作,实现一网通办、一次办好。要努力改进工作作风,对群众有真感情,院庭长要带头接访,深入基层接地气,广泛听取社情民意。善于依靠群众,将代表委员联络作为一项日常工作,拓宽听取群众意见、接受群众监督的渠道,让集中听取群众意见成为工作常态。

(作者为滨州市中级人民法院党组书记、院长)

推动全市老干部工作高质量发展

王亨波

党的十九届五中全会是在全面建成小康社会的“百年梦想”即将实现,全面建设社会主义现代化国家的新征程即将开启的历史交汇点上召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,擘画了未来发展蓝图,激励我们为之一奋斗,向着实现中华民族伟大复兴的“中国梦”坚定前行。学习贯彻全会精神,要从以下几个方面深入落实。

深入学习领会,准确把握内涵,坚定不移贯彻落实全会精神。党的十九届五中全会全面总结回顾了“十三五”时期我国发展取得的重大成就,对当前我国面临的发展环境进行了深入分析,对“十四五”时期经济社会发展作出部署,明确了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,为我们做好当前和今后一个时期各项工作提供了指引和遵循。回望中华民族百年奋斗历程,中国共产党团结和带领全国人民跨越一个又一个艰难险阻,取得一次又一次伟大胜利,实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。历史充分表明,中国的发展离不开中国共产党强有力的领导。全会审议通过了的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是在习近平同志亲自领导下,在广泛征求各方意见的基础上起草的,是我们党治国理政总体思路和中国梦、社会建设总体布局的集中体现。谋而后定,行且坚毅,才能冲破一切艰难险阻,推动各项工作不断向前推进,把中国特色社会主义的宏伟蓝图变为现实。中央、省、市各级相继对“十四五”时期发展及二〇三五年远景目标作出规划,具体到落实层面上就要坚持将本部门

工作置于经济社会发展大局中去定位、去思考、去谋划。实现全市老干部工作高质量发展,必须深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,对当前老干部工作取得的成绩,面临的形势,肩负的任务进行全面系统的总结、调研和分析,强化顶层设计和统筹推进“桑榆赋能”“渤海银辉”“愉您同馨”品牌体系建设。

牢记初心使命,强化责任担当,始终保持共产党人的革命情怀。全会着眼于我们党为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心使命,坚持以人民为中心的发展思想,对“十四五”时期我国经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。“十四五”规划编制过程中,在网上进行了意见建议征集,这在中央全会文件起草历史上是第一次,充分体现对党对人民意志的尊重。面对当前诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多的复杂环境,更要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,这是推进改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,也是我们党的初心和使命所系。把群众放在心上,才能真正把维护群众利益,增进百姓福祉的责任扛在肩上;打通联系服务群众“最后一公里”,才能真正领导下,在广泛征求各方意见的基础上起草的,是我们党治国理政总体思路和中国梦、社会建设总体布局的集中体现。谋而后定,行且坚毅,才能冲破一切艰难险阻,推动各项工作不断向前推进,把中国特色社会主义的宏伟蓝图变为现实。中央、省、市各级相继对“十四五”时期发展及二〇三五年远景目标作出规划,具体到落实层面上就要坚持将本部门

作联络员、“一对一”联系关怀机制等,把党中央和省市委对老干部的关心关爱落到实处。

深化思想引领,坚持稳中求进,着力增强应对风险挑战的能力。一是保持战略定力。当今世界正处于百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,国内改革发展稳定任务仍然繁重,面对复杂多变的环境和各种因素叠加影响,要不断加强老干部工作者和离退休干部的政治引领,牢固树立“四个自信”,严明政治纪律和政治规矩,对各项事业发展提供坚强政治保证。二是树立底线思维。当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。面对国际国内形势的深刻变化和可能面临的诸多新矛盾、新挑战,以及各种不确定因素和可能存在的变数,要切实增强忧患意识,不回避矛盾,不掩盖问题,进行充分的估量和深入的分析,及时制定和采取应对措施,从坏处打算,向好处争取,才能有效防范和化解前进道路上的各种风险。三是提升素质本领。现代社会知识更新、科技更新日益加速,各项工作专业化程度更高。紧跟社会发展步伐,不断提升工作能力和水平是广大老干部要保持的工作作风和精神状态。不管在什么岗位上,无论从事什么工作,要敬业、乐业,更要专业,要在不断汲取理论知识和工作实践经验的基础上,提升专业素质和能力,以适应社会发展变化的要求。随着老干部工作服务管理对象人员结构和年龄结构的变化,老干部工作的方式和重心也要有所调整。做好新形势下老干部工作,要适应新要求,在标准境界、工作流程、专业知识等方面进一步提升。

聚焦重点难点,树牢争先意识,不断探索创新发展的方

法路径。改革开放四十多年的实践历程让我们积累了改革创新的成功经验,更培育了伟大的改革开放精神。谁能抢抓时代机遇,抵御风险挑战,谁就能占得发展先机。“富强滨州”建设的实践充分证明了这一点,打破思维定式,转换思维视角,坚持把改革创新作为突破重围的关键一招,滨州的发展呈现出蒸蒸日上、生机勃勃的新气象。“十四五”时期我国将进入新的发展阶段,实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标希望与困难同在,机遇与挑战并存。必须坚持走创新驱动发展的道路,才能最大限度激发活力,促进发展。同时要善于运用系统思维,在工作谋划、推进落实过程中牢固树立大局观念,把本地区本部门的工作放到大局中进行思考和定位,把党中央的决策部署同本地区本部门的实际有机结合。近年来,市委老干部局深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平关于老干部工作重要论述,全面贯彻落实中央、省委和市委有关文件精神,不断探索实现老干部工作高质量发展的新路径,系统回答了“如何为离退休干部发挥正能量注入新动能”“如何使老干部更好地发挥正能量”“如何强化离退休干部工作队伍建设”三个问题,形成了理论成果、制度成果和实践成果,逐步走出了一条顶层设计、品牌引领、务实求理、积极作为、创新突破的高质量发展之路。2021年是“十四五”开局之年,也是全市老干部工作高质量发展的关键一年,我们将进一步深化老干部工作品牌体系建设,实现“桑榆赋能”“渤海银辉”“愉您同馨”三大品牌协同发力,凝聚起富强滨州建设强大合力。

(作者为市委组织部副部长、市委老干部局局长、市委离退休干部工作党委书记)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。以什么样的观念迈上新征程、用什么样的方式实现新目标,是需要我们认真思考且必须解决的问题。党的十九届五中全会将“坚持系统观念”作为“十四五”时期必须遵循的五项原则之一,正是对这一问题的精准回答。

系统观念是辩证唯物主义的重要认识论方法论。坚持发展地而不是静止地、辩证地而不是形而上学地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物,是马克思主义唯物辩证法的根本要求。我们在领导中国人民进行革命、建设、改革各个历史阶段,始终把马克思主义基本原理同中国实际相结合,坚持全面、系统、辩证地看问题、做决策、抓工作,将其作为重要思想方法和工作方法。

机构编制资源是重要政治资源、执政资源,机构编制工作是党的一项重要工作。党的十九届五中全会作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排,到2020年全面建成小康社会,到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。无论实现哪个阶段的目标,都需要不断完善党和国家机构职能体系,为机构编制工作提供了发挥作用的舞台,同时也迫切要求机构编制工作把握系统观念,掌握统筹方法、转换角色,在新时代大格局中实现新作为。

一是需要加强前瞻性思考。习近平总书记指出,要“科学预见形势发展的未来走势、蕴藏其中的机遇和挑战、有利因素和不利因素,透过现象看本质,抓住战略机遇”。坚持系统观念,就是要善于运用马克思主义的立场、观点和方法,加强调查研究,利用大数据等现代信息技术,通过从定性到定量的综合集成,深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,洞悉经济社会发展的新趋势新变化,准确识变、科学应变、主动求变。这就要求机构编制工作要适应新时代发展要求,实现系统转变,即工作重心由机构编制职能管理转移到职能科学配置上来,管理理念由偏重外延式扩充增加向更加注重内涵式优化提质增效转变,工作方式由偏重管理向更加注重服务转变,管理内容从偏重机构编制管理向更加注重职能管理转变,聚焦“民富国强”美好前景,聚力推进“十四五”时期经济社会发展主要目标,谋划推出一批战略战役性改革,纵深推进制度创新流程再造,切实提升改革管理工作对经济高质量发展的带动力,对人民群众高品质生活的保障力。

二是需要加强全局性谋划。习近平总书记指出:“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”坚持系统观念,必须牢固树立大局意识,自觉从大局看问题,善于把本部门的工作放到大局中进行思考和定位。近几年,随着富强滨州建设的不断深入,全市经济社会发展取得了很大成就,发生了许多想都不敢想的变化,实现了许多想都不敢想的目标。机构编制工作坚持系统观念,必须牢固树立大局意识,做好市委的“参谋部”“改革部”“服务部”,紧紧围绕市委提出的“七个走在前列”“八个全面开创”的工作目标,聚焦“双型”城市建设,以坚持和加强党的全面领导为统领,以推进治理体系和治理能力现代化为导向,以推进机构职能优化协同高效为着力点,不断健全完善党政机构职能体系,全面完成深化事业单位改革试点,着力推进有利于高质量发展、高品质生活的体制机制改革,统筹优化编制资源配置为现代化“富强滨州”建设提供坚实保障。

三是需要加强战略性布局。习近平总书记指出:“必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,有的时候要抓大放小、以大兼小,有的时候又要以小带大、小中见大,形象地说,就是要十个指头弹钢琴。”新时代机构编制工作要坚持系统观念、系统思维,强化机构改革和体制机制改革的协同、改革与管理的协同、法治化建设与优化编制资源配置的协同、机构编制事前审核审批与事中事后监督的协同,牢牢把编制力量资源配置与现代化治理建设、服务经济社会发展、破解群众关注的热点难点问题、推进重点领域和关键环节改革“四个着力点”,在做好黄河发展和经略海洋文章、聚焦“五院十校N基地”建设和高层次人才引进、优化营商环境和新型智慧城市建设上重点发力,在助力赋能富强滨州建设过程中增强机构运行质效、增强体制创新质效、增强资源保障质效、增强统筹监管质效、增强队伍建设质效,向改革要动力、向创新要方法、向管理要成效,不断提高机构编制工作水平。

四是需要加强整体性推进。习近平总书记指出“实施行动要抓到位,掌握节奏和步骤,搞好统筹协调,使相关改革协同配套、整体推进。”机构编制工作处在新的历史起点上,面临着一系列改革任务,其中既有总体改革,又有单项改革,单项改革是总体改革的组成部分,也是总体改革的延续;既有长期改革,又有短期改革,短期改革作为长期改革的一段过程,逐步迈向长期改革的目标;既有体制改革,又有机制调整,机制调整要服从体制改革的需要;既有集中改革,又有常态调整,常态调整是集中改革的补充和延续,又为进一步集中改革奠定基础。这就要求我们树立整体推进、均衡发展的理念,加强计划性、长远规划,持续推进;注意阶段性、分步安排,逐步实施。既要注重寻求突破点,集中力量,重点攻坚;又要考虑配套,减少阻力。如当前的事业单位改革过程中,一方面紧紧围绕市委市政府总体目标,把如何为经济社会发展服务作为第一工作课题,深入研究,有力探索;另一方面,树立以人民为中心的发展理念,从群众利益出发,系统谋划改革思路,制定改革举措,在两个方面“二而一”的系统推进中释放改革红利和发展成果,取得了良好成效。

开启新征程,扬帆再出发。“十四五”时期,我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,机构编制工作也进入了全面发展新阶段,“全面”既是重点,也是难点,破解的重要方法之一就是“系统观念”。全市机构编制系统将持续深化系统观念,着力打造思想先导型、改革创新型的队伍,服从服务于富强滨州建设中心大局,用新思路新举措进行富有创造性的工作,以“工匠精神”“愚公初功”“绣花功夫”,在履职尽责中展现新气象,为富强滨州建设贡献机构编制力量。(作者为市委组织部副部长、机构编制委员会办公室主任)