



坚持“主动发现、精准落实” 打造县域社会治理金招牌

张立山

近年来,博兴县结合当地实际,将“主动发现、精准落实”作为县域社会治理的新理念、新路径,以网格化为依托,以流程再造为突破口,变坐堂等案的“被动处置”为进门入格的“主动发现”,变党政机关的“大包大揽”为各方力量的“精准落实”,社会治理效能不断提升。

主动发现群众“痛点”, 从压实责任入手精准落实治理网格化

一是筑牢党建根基,以加强组织建设提升凝聚力。针对党建引领红利释放不充分等问题,将基层党建作为全县基层党建的一号工程来抓。形成“社区党委(党总支)-网格党支部-楼宇党小组”组织体系,深化辖区单位党组织和党员“双报到”工作,开展送政策、送法律、送健康、送文化等主题实践活动,坚持365天高标准、无差别、全覆盖服务。

二是注重资源整合,以划分四类网格提升执行力。针对不同区域差异大、管理粗放等问题,科学划分四类网格,确保运行精细化。其中,综合网格划分城市、农村两种类型,专属网格划分公共服务类(医院、学校、景区、商场等)和专业领域类(环保、应急、消防等)两种类型。综合网格员突出综合能力,专属网格员侧重专业技能,分类制定网格事项清单。

三是配强网格队伍,以优化技能培训提升战斗力。针对网格员“人难选、人难留”、队伍素质参差不齐等问题,注重以专业化建设提升网格队伍综合素质能力。通过推荐、笔试、面试、政审、公示等程序,择优聘用专职网格员724人。率先成立全市第一家网格培训学院,举办各类培训171

班次、培训8700余人次。成立全省第一个县级网格员工会,积极做好网格员后勤服务和权益保障工作。

主动发现消除“盲点”, 从多元共治入手精准落实治理社会化

一是组建社会组织孵化中心,激发社会参与热情。针对社会力量参与社会治理过程中专业性不强、融入度不高等问题,高标准建设社会组织孵化中心,要求网格员主动与社会组织对接。网格员巡查发现适宜由社会组织处理的民生事项,第一时间转至孵化中心,孵化中心及时交相关社会组织办理。

二是完善网格化服务管理中心,提升为民服务水平。针对社会治理“碎片化”、权责交叉等问题,全县三级网格化服务管理中心全部实体化、规范化运行,中心实行标识、门牌、机构、制度、流程、档案“六统一”,做到流程简便、照章办事。网格化服务管理中心、综治中心、党群服务中心、便民服务中心“四中心合一”,形成“工作联动、服务联供、问题联治、平安联创”机制,实现服务事项“一门受理、全科办理”。

三是打造矛盾纠纷化解中心,及时解决群众诉求。针对信访秩序乱、化解矛盾难等问题,以县级矛盾纠纷化解指挥中心为中枢,形成县、镇、村三级调处中心与司法、行政联动格局,实行“受理-调查-指派-回访”工作流程,实现人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”。推动调解前置,成立调解专家库,注重发挥专业优势,做到主动靠前、主动调查、主动化。

主动发现防控“难点”, 从风险排查入手精准落实治理智能化

一是推动“智慧城市全覆盖”,及时消除潜在风险。针对风险防控难、查破案件慢等问题,提升完善“雪亮工程”平台,实现“人、车、物、像”全监控、可追溯。增加治安混乱部位、重要街区路口、学校、医院等重点部位监控密度,填补监控盲区。推行矛盾调解网上申请、网上办理、网上监督,不断优化调解流程,节约调解成本。探索运用大数据智能分析,充分发挥证据收集、预警预防作用,科学研判矛盾纠纷变化发展趋势。

二是实现“信息数据全共享”,提高信息传递时效。针对数据内外融合难、上下对接难等问题,研发社会治理信息系统,实现基础数据信息化。各级网格化服务管理中心、30个县直部门在线工作流程互联互通,打破部门数据壁垒,实现汇集建档、任务分流、交办督办、结果反馈、检查考核等工作全流程网上办理。深化综治视联网建设,实现进村入户全覆盖;建立上下贯通的“云广播”,将传统手段与现代科技融合,实现“广播一报、全县听到”“喇叭一放、信息通畅”。

三是开展“社情民意普查”,及时发现矛盾隐患。针对隐患排查难、矛盾化解迟等问题,落实“一日双巡”机制,实现每日巡查不少于2次,每次巡查不少于2小时。“双巡”做到“四必到”,群众思想波动必到、群众困难重病必到、辖区突发事件必到、邻里矛盾纠纷必到。

主动发现工作“堵点”, 从创新机制入手精准落实治理法治化

一是形成“问题处置全闭环”,实现办理流程提质增效。针对工作程序空转、流程不规范等问题,构建“多

网融合、一网统筹”格局,建立融合信访帮办、矛盾纠纷多元化解、社会治理服务在内的闭环运行机制。网格员巡查发现问题后,属于信访事项的导入信访渠道依法办理,属于矛盾纠纷类的导入矛盾纠纷多元化解机制调处,属于社会治理服务事项的,导入“全科大网格”机制处理。各类工作可分流至网格员自办、各级网格化服务管理中心分流交办、社会组织代办三个渠道处置。

二是打造“社会治理共同体”,实现疑难问题依法化解。针对基层治理力量协作不同步、配合不密切等问题,构建网格员、人民调解员、法律顾问“三位一体”的社会治理法治共同体。依法设立网格事项清单,网格员对照清单,落实“主动发现”职责,检查“精准落实”情况。实施人民调解员全覆盖工程,设置专职调解员公益岗位97个,履行矛盾纠纷排查和调解职能。聘请法律顾问67名,对重大项目进行风险评估,对依法行政提供法律意见,引导群众依法表达利益诉求,帮助群众化解矛盾纠纷、解决疑难问题。

三是推动“奖补激励清单制”,实现绩效考核科学规范。建立网格员工作差异化指标考核体系,将群众评价作为考核重要依据,将网格员学法、守法、用法、普法等纳入考核内容,实行每月量化考核。考核成绩与网格员薪酬绩效挂钩,细化专职网格员“工资+绩效”标准,落实以奖代补机制,核实网格员采集的社会稳定风险信息,分档给予物质奖励,对于及时发现并主动处置的重大纠纷按“一事一奖、即处即奖”原则处理。(作者为博兴县委常委、政法委书记)

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

丁逸群

2020年10月26日至29日,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京召开,全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

全会提出:“坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展战略支撑。”并将其摆在各项规划任务的首位进行了专章部署,这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次,彰显了以习近平同志为核心的党中央的使命担当和远见卓识。

百年未有之大变局是我 国实施创新驱动发展的重要前提

十九届五中全会公报中指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。”

(一)工业革命以来,创新对改变 人类社会进程发挥了重要作用

18世纪以前,不管是中国还是西欧国家,都是平稳发展,18世纪以后,工业革命使人类社会不断快速发展,其发展的主要动力是科学技术,而人类的科技创新能力深刻改变了世界的面貌和格局。如果有的国家就此抓住机遇,就会使其经济社会发展驶入快车道,经济实力、科技实力、军事实力迅速增强,甚至一跃成为世界强国。比如,发端于英国的第一次工业革命,使英国走上了世界霸主地位;美国抓住了第二次工业革命机遇,赶超英国成为世界第一。从第二次工业革命以来,美国就一直占据着世界第一的位置,这是因为美国在科技和产业革命中都是领航者和最大获利者。任何一次科技革命的成功都依赖基础科学的突破、市场规模的扩大以及分工的深化,中国在这三个方面的潜力正在被挖掘,中国在新一轮科技革命浪潮中正在迎头赶上。

(二)百年未有之大变局推动创新 进入密集期

当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化。我国发展面临的国内外环境也发生深刻复杂变化,我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快创新提出了更为迫切的要求,因为我们正处于一场新的科技革命之中,它刚刚开始,就显示出惊人的创造力。

中美两国在过去20年里出现了大量世界领先的新的企业,特别是在电信技术、互联网和数字化领域。对于中国而言,中美关系最为紧张,中美竞争的核心就是科技。有人会担

忧,中国是不是起步晚了?其实不然。恩格斯说过:“社会一旦有技术上的需要,则这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。”这种后发的优势就藏匿于这句话中:我们已经充分地了解了需要什么,再以需求为导向,准根溯源,精准投入开展基础研究。如此一来,效率更高,未必会落后赶上,甚至可以后发先至。

这种不断的科技创新推动了新产业、新业态、新模式的巨大发展,带来了人们生产方式、生活方式、思维方式的显著变化,带动了国际力量对比和国际秩序不断演变和调整。创新特别是科技创新在国家综合国力的塑造过程中日益重要,已经成为世界各国的共识。所以,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,构建新发展格局,塑造发展新优势,更加需要创新的力量,需要不断提升我国在全球价值链上的地位,提高中国在关键核心技术上的自给自足能力,充分发挥科技创新在百年未有之大变局的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

深刻理解创新在现代化 建设全局中的核心地位

(一)把创新放在现代化建设全局 的意义上去理解

我国现代化建设全局包含多个方面,所以“全局”就是把创新放在现代化建设的各个方面来看,创新不是只局限于某个领域某个方面的创新,而必须在全局范围全面推开,推开的同时还要把它放在一定的位置上,就是“核心地位”。

“核心地位”是根据实际不断发展而来的。梳理新中国成立以来的十四份五年规划建议,我们不难看出,强调创新在我国现代化建设全局中的核心地位还是首次。所以,我们党的历代领导人始终重视解决中国经济社会发展动力问题,这些都是我们党在长期理论创新和实践发展的基础上逐步提出和完善起来的,体现了当代中国共产党人既科学把握当前世界科技发展的大势,同时又契合新时代我国科技创新的阶段性特征和主要任务。

总之,这种表述不仅强调了创新在我国现代化建设全局中的战略意义,还体现了其地位的特殊重要性。我们不能再将创新摆在推进改革、发展一般措施的位置上看待,而必须置于“核心地位”这一战略高度予以认识。所以,未来全面推进我国现代化建设事业,每一项都需要创新驱动,都离不开科技的自立自强。

(二)“战略支撑”彰显了科技创新 的重大价值

以前,我们强调技术的引进、吸收、再创新,这是因为以前整体的经济

体系、工业体系、技术创新体系没有那么复杂,如果处于我们当前这样百年未有之大变局的国内国际环境下,再强调引进、吸收、再创新,就很难实现发展和赶超,所以这个时候我们要强调科技的自立自强。

科技自立自强与我们一直强调的自力更生、自主创新是一脉相承的。一方面,我们需要坚持把自己的事情办好,持续提升科技自主创新能力。另一方面,不要搞封闭式的创新,也不要关门来搞创新,而是要深刻把握国际科技合作的大趋势,学习借鉴更多的国际先进经验,向世界分享更多的中国科技成果。因此,自立自强与开放合作不是对立,而是辩证统一的。

“战略支撑”是将科技自立自强摆在了重要位置,这是因为在国际环境日趋复杂、不稳定性不确定性明显增加的背景下,推进我国经济社会发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦,都需要让科技创新发挥更多力量。因此,“战略支撑”这一提法彰显了创新尤其是科技创新的重大价值。

坚持创新驱动发展,全 面塑造发展新优势

全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,可以推动创新驱动发展,从而塑造发展新优势。当前,我国顺应时代的发展,重大创新成果竞相涌现,创新型国家建设取得了重大进展,但同时我们也要看到,我国创新能力还不适应高质量发展要求,产业体系还存在不少短板和弱项,对此,全会提出了四点建议,分别是提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制,强化国家战略科技力量。

(一)提升企业技术创新能力
强化企业创新主体地位。企业离市场最近,最了解市场需求,创新冲劲最强,是最重要的创新主体。在创新实践中,要引导创新资源向企业集中,推动各类创新要素向企业集聚,促进产学研深度融合。

发挥企业家在技术创新中的重要作用。企业家的创新活动是推动企业创新发展的关键。美国的爱迪生、德国的西门子、日本的松下幸之助等等,他们既是管理大师,又是创新大师。企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者,把企业打造成强大的创新主体。

鼓励企业加大研发投入。愉悦集团在今年开启了“二次创业”之路,它始终坚持推动实施创新驱动发展战略,以每年不低于2亿元的研发投入,持续打造自身核心科技竞争力,曾先后两次荣获国家科学技术进步奖,三

次荣获中国纺织行业科技进步奖和专利最高奖,其中年产5000吨的纳米碳素远红外纤维新材料,是世界第一种自主研发的集导电、远红外线发射、保暖和抗菌于一体的多功能纤维,市值潜力达千亿元以上。

(二)激发人才创新活力

加大教育投入。把教育摆在更加突出位置,全面提高教育质量,培养学生的创新意识和能力。要尊重人才成长规律和科研活动自身规律,高度重视青年科技人才成长,使他们成为科技创新的主力军。

贯彻落实人才引进政策。面向世界汇聚一流人才,吸引海外高端人才,为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的条件。华为是以万为单位雇佣科技人员的,比如在欧洲,华为就雇了1.3万名科技人员搞研发,全世界大的科技公司都是这样。任正非曾接受媒体采访时表示,芯片光刻不行,要砸数学家、物理学家等,所以,可以通过提高待遇来引进优秀的创新人才。

(三)完善科技创新体制机制

发挥科技创新的举国体制。集中力量办大事是我国最大的制度优势,围绕国家战略需求和重大关键技术,坚持需求导向和问题导向,狠抓创新体系建设,整合优化科技资源配置,推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍、基地平台进入体系化、协同化,完善颠覆性技术创新的遴选和支持机制,加快推进关键核心技术攻关。

加大基础研究力度。科技自立自强,关键在于原始创新能力,原始创新能力强,科技自立自强水平就高。而原始创新能力主要取决于基础研究能力,目前制约我国实现科技自立自强的最大瓶颈,就是基础研究薄弱、原创能力较为缺乏。

(四)强化国家战略科技力量

加强基础研究、提升原始创新能力。持续加大投入,优化投入结构,健全多元化支持机制。还要看到,基础研究具有不确定性,对此要区分科学与技术,不能把发展技术的思路、管理技术创新的方式直接搬过来用于组织开展基础研究,需营造良好环境,提供精准且稳定的支持,鼓励优秀人才挑战科学难题、潜心基础研究。

加强“卡脖子”的关键核心技术的理论研究。要明确我国基础研究的方向和发展目标,缩小与国际先进水平的差距,以重大科研项目带动,在应用研究中抽象出理论问题,进而探索科学规律,促进基础研究和应用研究相互促进、共同发展。

[作者为中共滨州市委党校(滨州行政学院)社科教研室教师]

从百年党史中 汲取前行的力量

历史是最好的教科书,总是在一些特殊年份给人启迪、给人力量。今年是中国共产党成立100周年,百年党史,生动记录了中国共产党从小到大、由弱到强,不断从胜利走向胜利的光辉历程,蕴含着十分丰富的思想资源、实践智慧和强大精神力量。

“我们回顾历史,不是为了从成功中寻求慰藉,更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口,而是为了总结历史经验、把握历史规律,增强开拓前进的勇气和力量。”关于学习党史的目的,在庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平总书记作出深刻解答。在党史学习教育动员大会上,习近平总书记进一步强调,在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求,是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。广大党员干部要把学习党史作为一门必修课,学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,从中汲取前行力量,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

从百年党史中汲取思想的力量。中国共产党自成立之初就把马克思主义写在自己的旗帜上。中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务,就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。一百年来,我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一,不断开辟马克思主义新境界,产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,产生了习近平新时代中国特色社会主义思想,为党和人民事业发展提供了科学理论指导。开展党史学习教育,就是要教育引导全党学史明理,从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的,领会中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、社会主义为什么“好”,特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程,深入理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性真理,系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,坚持不懈用这一重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。

从百年党史中汲取自信的力量。当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。回顾历史,中国共产党带领中国人民经千难而百折不挠,历万险而义无反顾,在列强侵略时顽强抗争,在山河破碎时浴血奋战,在一穷二白时发愤图强,在时代发展时与时俱进,使具有5000多年文明历史的中华民族全面迈向现代化,让中华文明在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机;使具有500年历史的社会主义在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路;使中国这个世界上最大的发展中国家摆脱贫困,成为世界第二大经济体,创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹。今天,社会主义中国巍然屹立在世界东方,没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位,没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。开展党史学习教育,就是要教育引导全党学史增信,增强历史自觉,保持战略定力,筑牢信仰之基,深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易,坚定对马克思主义的信仰,对社会主义、共产主义的信念,对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

从百年党史中汲取精神的力量。一路走来,我们党几经挫折而不断奋起,历尽苦难而淬炼成钢,一个重要原因就在于始终拥有强大的精神力量,并在实践中不断赋予其新的时代内涵。这是我们党筚路蓝缕奠基立业的成功密码,也是创造辉煌开辟未来的宝贵财富。从井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神,到抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神,再到抗疫精神、脱贫攻坚精神……这些伟大精神跨越时空,是传承红色基因、坚定理想信念的生动教材,是砥砺我们不忘初心、牢记使命的不能丢,丢了就丢了魂;红色基因不能变,变了就变了质。开展党史学习教育,就是要教育引导全党学史崇德,大力发扬红色传统、传承红色基因,增强党的意识、党员意识,自觉践行社会主义核心价值观,立政德、明大德、守公德、严私德,赓续共产党人精神血脉,始终保持革命者的大无畏奋斗精神,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

从百年党史中汲取奋斗的力量。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。为了更好应对前进道路上的各种可以预见和难以预见的风险挑战,必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。开展党史学习教育,就是要教育引导全党学史力行,从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,真正做到学以致用、用以促学、学用相长,努力把学到的知识、掌握的规律,切实转化为解决发展问题、应对风险挑战的能力,转化为锐意进取、担当作为的精气神,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,推动各项事业开拓前进。

胸怀千秋伟业,恰是百年风华。历史的画卷,总是在砥砺前行中铺展;时代的华章,总是在不懈奋斗中书写。躬逢伟大新时代,更需要从百年党史中汲取前行力量,不忘初心再出发,牢记使命加油干,共同推动中国号巨轮在新的伟大征程中续写新的辉煌篇章。(来源:求是网)