



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

在富强滨州建设新征程中砥砺财政新作为

焦本强

党的十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会擘画了“十四五”时期经济社会发展蓝图,设定了2035年远景目标,强调要以高质量发展为主题,推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。全市各级财政部门要把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期财政工作的重要政治任务,认真领会全会精神,真正把全会精神转化为重大理论观点、重大判断和重大举措学深悟透,应用于富强滨州建设的生动实践,更加有力有序有效做好财政改革发展各项工作。

聚焦保障能力,苦练以财辅政“内功”

财政是经济的“晴雨表”。近年来,财政收入增长的基础受到经济下行、贸易摩擦、疫情反复等多重冲击,叠加新旧动能转换、减税降费等政策因素影响,“十四五”时期我市财政收入几个数增长将成为常态。与此同时,人民群众对医疗、教育、住房等美好生活的向往对财政保障提出了更高要求,而处置应对突发事件、推进建设“双型”城市、有效支撑重大项目等都将传递形成对重点工程、重点项目的资源要素支撑,更加注重推进财政资金管理改革、推广“专项债券+市场化融资”组合融资模式,正是着眼于鼓励引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度,放大财政政策的乘数效应。今后将围绕强化对重点工程、重点项目和重大事项的资源要素支撑,更加注重推进财政资金管理改革、推广“专项债券+市场化融资”组合融资模式,正是着眼于鼓励引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度,放大财政政策的乘数效应。今后将围绕强化对重点工程、重点项目和重大事项的资源要素支撑,更加注重推进财政资金管理改革、推广“专项债券+市场化融资”组合融资模式,正是着眼于鼓励引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度,放大财政政策的乘数效应。

收入保障体系,通过涵养税源、资产运营以及大数据手段促增收,务求足额及时、颗粒归仓。要理财有道,树立“大财源”“大统筹”理念,盘活各类政府资产、资源,将相关收入全面纳入预算管理,推进财政资金统筹使用,把“零钱”化为“整钱”。要用财有度,坚持政府过“紧日子”常态化,进一步压减一般性支出,推进“公物仓”建设、信息化资金整合和规划项目论证决策程序改革,腾出财力办大事。

注重财金联动,做好政策协同“文章”

党的十九届五中全会公报中写道,“要建立现代财税金融体制”。把“财税”和“金融”放到一起,这是一个很新的提法。事实上,无论在宏观层面还是在微观层面,财税和金融之间有很多非常密切的联系。比如,实施积极财政政策,如果货币流动性方面没有给予相应配合的话,那么财政政策效果将很有限。“现代财税金融体制”这样的提法,相当于把整个宏观经济治理的重要组成部分都放到一起了,将更有系统性、也将更能凸显政策的集成创新。滨州在全省率先推进财政资金股权投资改革、推广“专项债券+市场化融资”组合融资模式,正是着眼于鼓励引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度,放大财政政策的乘数效应。今后将围绕强化对重点工程、重点项目和重大事项的资源要素支撑,更加注重推进财政资金管理改革、推广“专项债券+市场化融资”组合融资模式,正是着眼于鼓励引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度,放大财政政策的乘数效应。

牵引作用的重点领域、关键环节,通过打好政策“组合拳”,引金融市场的“源头活水”浇灌实体经济“千里沃野”,切实发挥财政资金在支持高质量发展中“四两拨千斤”的作用。

靶向改革破题,推动治理效能“升级”

习近平总书记强调,要继续用足用好改革这个关键一招,围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,推动更深层次改革,为构建新发展格局提供强大动力。在高质量发展阶段,经济建设和民生民生比以往任何时候都更加需要财政发挥国家治理的基础和重要支柱作用,需要财政拿出更有建设性的方案,通过靶向改革、精准发力,破解发展难题。向预算管理的难点破题,坚决贯彻落实市委、市政府决策部署,按照预算管理要求和程序编制预算和安排重点支出,全面推行零基预算,打破基数概念和预算支出固化僵化格局,完善能减能增、有保有压的分配机制,加快建成标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。向绩效管理堵点破题,将绩效管理理念和方法深度融入预算编制、执行和监督全过程,推进预算和绩效管理一体化,将绩效管理覆盖所有财政资金,延伸到所有预算单位,层层传导压实绩效管理责任,健全预算安排与绩效结果挂钩的激励机制,让“花钱要问效、无效要问责”的理念深入人心。向债务管理的风险点破题,牢固树立风险意识和底线思维,围绕“促发展”和“防风险”两条主线,从控增量、减存量、建机制、强监管等方面落实政府债务风险防控

责任,努力构建覆盖政府债务“借、用、管、还”全过程的闭环管理机制,打好防范化解政府债务风险主动仗。

坚持人民至上,为百姓幸福再“加码”

一切为了人民,一切依靠人民,是我们党战胜前进道路上各种风险挑战、不断从胜利走向胜利的根本所在。习近平总书记指出,“必须把为民造福作为最重要的政绩”。我们在严峻挑战和多重困境中做财政工作,人民至上往往是作出正确抉择的根本前提。“十三五”期间,始终把支持民生事业业发展放在财政保障的首要位置,每年全市民生支出占财政支出比重均达八成左右,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提高。进入“十四五”,将紧扣社会主要矛盾新变化和人民群众新期待,更加突出公共性、公平性,进一步提升财政工作的民生温度:一是全力落实“六稳六保”,兜住养老、医疗、社会救助等基本民生底线,全面落实各项民生提标扩面政策,支持健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系;二是接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接,健全实施乡村振兴战略对农业农村领域的投入力度;三是重点围绕促进城乡教育均衡发展、改善人居环境和生活品质,加强公共卫生防控能力等,扎实办好民生实事,努力把一桩桩烦心事、揪心事、揪心事变成一件件暖心事、放心事、顺心事,千方百计让老百姓把日子过得更好更踏实。

(作者为市政协副主席、市财政局局长)

知识创造、理论供给与新时代中国特色社会主义实践——解读十九届五中全会会议文本及精神

赵勇

在决胜全面建成小康社会关键时期,在“两个一百年”历史交汇点上,党的十九届五中全会顺利召开,全会形成了《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称建议)、《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》(以下简称说明)三份会议文本。以文本为基础,从知识创造、理论供给本体论角度出发,探究其与新时代中国特色社会主义实践的关系,可以深层次理解十九届五中全会及其精神。

知识创造与理论供给的新时代阐释

从社会科学视角切入,可以看到中国有着丰富的知识历史及理论储备。但是随着历史发展,王朝国家轰然覆灭,现代国家逐渐建立,中国历史上丰富的社会科学知识及理论储备已然解决不了国家发展道路、国家治理形式等现实问题。直到马克思主义相关知识传入中国,中国革命才找准了前进的方向,并最终取得胜利。这既是马克思主义本源性知识的胜利,更是马克思主义同中国具体实际相结合原创性知识的胜利,即马克思主义中国化的胜利。马克思主义中国化从本质上来说,就是知识的创造。渊源不断的知识创造与理论供给相辅相成,有效指引了中国革命及中国特色社会主义实践的发展。

中国特色社会主义实践进入新时代后,尤其是处于十九届五中全会召开的重要历史节点,基于中国事实、中国经验的知识创造与理论供给,内涵更加丰富,定位更加精准,作用也愈加重要。站在中国特色社会主义新时代历史方位上进行阐释,知识创造是指运用马克思主义方法论,基于中国实际发展阶段而提出的新概念,作出的新判断。理论供给是指基于中国事实、中国制度、中国道路为中国发展提供系统性规划目标及目标实现方式。

知识创造为新时代中国特色社会主义实践指明方向

从会议文本看,基于知识创造层面的新概念、新判断、新部署,为新时代中国特色社会主义实践指明了方向。在说明中,习近平总书记明确指出“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家”,这就对中国目前所处的历史阶段做了清晰的界定,此界定决定了“发展仍然是我们党执政兴国的第一要务”,对发展的要求是“提升发展质量和效益”,即“高质量发展”,这就从知识创造层面提出了“以推动高质量发展为主题”新命题。建议中“构建高水平社会主义市场经济体制”,“实行高水平对外开放”,“建设高质量教育体系”,都体现出对高质量发展主题的回应,意在凸显“经济、社会、文化、生态”各领域都要体现高质量发展的要求。

会议文本知识创造的聚焦方向更为精确,实现了继承基础上的创新。对比党的十九大报告文本,五中全会文本对2035年远景目标论述更为精确,极具典型性、代表性。其一,十九大报告指出“我国经济实力、科技实力将大幅提升”,而十九届五中全会建议表述为“我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升”,后者突出强调“综合国力”的地位与作用。其二,十九大报告指出,增强科技实力进入创新型国家前列,而十九届五中全会建议表述为“关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列”,以关键核心技术助推创新型国家建设。其三,十九大报告提出“人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高”,而十九届五中全会建议表述为“人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大”,由生活富裕到达到中等发达国家水平,既实事求是,符合发展规律,又指明了前进方向和奋斗目标。

理论供给为新时代中国特色社会主义实践提供遵循

会议文本的核心要义是立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,实现新发展目标,并为此做了严密安排,从理论供给层面为新时代中国特色社会主义实践提供遵循。

着力构建“双循环”新发展格局,为新时代中国特色社会主义实践提供战略遵循。习近平总书记在说明中重点阐述了“以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进”的“双循环”理论。以“双循环”为主要内容的新发展格局,是对中国高质量发展主题的回音,是应对单边主义、贸易保护主义等逆全球化行为的发展选择,是在世界大舞台上展示中国竞争优势的战略抉择。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,为新时代中国特色社会主义实践提供动力遵循。建议中指出“坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势”,并将创新置于现代化建设全局中的核心地位。针对国家现代化的发展要求,把创新能力、研发能力建设放在首位。为此,要强化国家战略科技创新能力、企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善创新体制机制。

真抓实干绘新时代中国特色社会主义现代化建设宏伟蓝图

学习十九届五中全会文本,贯彻十九届五中全会精神,目的和归宿在于落实。落实十四五规划和2035年远景目标过程中,需要依靠各地方各部门真抓实干。具体来讲,需要注意以下两点。

第一,解决好规划中“普遍性”和“特殊性”关系问题。习近平总书记指出“党中央的建议主要是管方向、定大战略的”,规划制定是针对各个国家的,规划的制定及相关要求必须兼具普遍性。而国务院根据规划建议,制定切实可行的专项规划、空间规划、区域规划、地方规划等具体规划纲要,这些规划具有一定的特殊性,尤其是地方上具体的发展规划,特殊性更强。这就要求处理好普遍性与特殊性的关系,一方面将党中央的规划置于统领地位,对下面的规划进行指导与修正。另一方面,下面的规划也要对党中央的规划进行补充完善,二者共同形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,为建设社会主义现代化国家发挥引领作用。

第二,强化各地区各部门的责任落实意识。在党中央的统一领导下,各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,结合地区以及部门的实际情况,正确处理好局部利益与全局利益、近期利益与长远利益的关系,找准工作定位,制定切实可行的适应国家发展要求、符合社会发展规律、满足人民对于美好生活向往的工作举措,发扬真抓实干的工作作风及精神气质,杜绝“形象工程”建设等不良之风。(作者为市委党校习近平新时代中国特色社会主义思想教研室教师)

党对领导经济社会发展规律性认识的新发展

吕厚忠

新中国成立以来,我们党从1953年开始,就形成了以“五年计划”为代表的中长期规划指导和引领国家经济社会发展的方式,成为党在治国理政工作中与其他国家政党、其他社会主义国家政党相比较的一个巨大政治优势。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,是在中国共产党成立一百周年这一历史节点,党对领导经济社会发展规律性的新认识与新发展。

全会充分体现了党对马克思主义唯物史观的准确应用

马克思主义认为,历史进程从产生到结束都要有其根本原因,即生产力决定生产关系,生产关系对生产力有反作用,生产关系一定要适应生产力的发展。列宁指出唯物史观为“科学的社会学”,“唯一的科学的历史观”和“社会科学的唯一科学方法即唯物史观和实践应用。

坚持运用唯物史观中全面辩证的观点指导党对国际国内大局变化的科学判断。以习近平同志为核心的党中央坚持真理、坚持实践、坚持以人民为中心,作出了基于“世界百年未有之大变局”的科学判断。这里的大变局,是对世界发展大势的一个科学研判和预判,是从唯物史观角度科学分析政治、经济、军事、科技、思想文化等领域发生的全球性、时代性、广泛性变化的科学判断。以美国为首的西方发达资本主义国家因经济危机和疫情导致发展速度放缓,同一时期我国则抓住新兴市场国家发展活力、疫情阻碍经济发展

的窗口期快速发展,全球国家体系和国际交互秩序加速变革,国际上传统的东西方格局正在以“东升西降”态势加速改变。特别是随着生产力领域迎来了世界新一轮科技进步和产业变革,将对生产力、生产关系的发展以及生产生活方式产生世界范围的革命性影响。

坚持运用唯物史观中以人民为中心的观点正确把握“胸怀两个大局”。要深刻把握两个大局的辩证关系,而这个辩证关系的交接点就是人民性。《建议》始终把以人民为中心的发展理念,把握两者同步交织、相互激荡的现实状况,既看到了我们面临的难得机遇,也看到面临的一系列重大风险考验;既坚持我国当前依然处在难得的重要战略机遇期这一判断,更客观清醒分析了各种局势变化和现实问题,把自己放在国际大交流中,分析世界格局在经济形势不稳定、疫情防控不明朗的局面中我国所处的地位和作用,妥善做好应对各种困难局面的准备;既不能因为变局之变而动摇了“和平发展依然是时代主题、大势所趋”的基本判断,要看主流、看本质、看人心所向,更不能因此而打乱我们追求民族复兴的战略部署和坚定步伐。

坚持运用唯物史观中联系与发展的规律看待党领导经济社会发展的持续性和科学性。唯物史观认为:社会发展变化的动力源自自身蕴含与面临的内外矛盾,具体来讲外在环境变化影响和改变人,存在于历史进程中的人又创造影响着外在物质存在。从这里可以看出,党中央通过不断推进制度体系建设,始终围绕人的主观能动性推进经济社会发展,同时坚持联系和发展的观点看待问题和解决问题,呈现出步步深入、层次清晰、有章可循的工作规律。党的领导是战胜面临的一切困难和风险的坚强支柱,要始终坚持和完善新时期党领导经济社会发展的各项体制机制,才能为实现高质量发展提供根本保证。在这里,中央提出的新发展理念不是否定以前,而是继承发展,这同样是党坚持唯物史观看待历史变迁的科学实践。必须把新发展理念贯穿党领导改革开放事业的全过程和各领域,破除发展过程中制约因素、体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率,调动全社会积极性,就一定能够持续增强发展动力。

坚持以全会精神为指导办好滨州的事

以创新为引领加快构建滨州新发展格局。全会聚焦创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。2020年前三季度,全市主要经济指标由全省排后到超越平均水平,省对市经济社会发展综合考核实现了由“四等”到“三等”再到“争二抢一”的晋档升级。2020年8月,市委出台《关于建设产教融合型、创新型城市的意见》,积极探索产教融合、人才培养、实业振兴、科教创新协同推进的高质量发展模式,为今后发展厚植新动能。

以优先发展农业农村引领全面推进滨州乡村振兴。滨州市推进乡村振兴政策体系对于各个乡村差异化需求的回应能力,努力在“输血”和“造血”相结合、经济与文明相协调、城镇化与乡村特色化相统筹等重大问题上出实招、做实事。当前必须结合滨州市实际扎实推进粮食安全、农业产业质量提升、农村设施提升、

农村改革等方面重点工作。例如,邹平市在近年来走出了一条农业科技与农业、农村工作结合的新路子,通过大数据网络链接物联网信息,开发了“智慧农业农田监测系统”。目前,邹平市已有6个乡镇30多个农场开展了此项业务,先后实施了诸如节水灌溉、测土配方施肥、苗情墒情监测、植保自动化等技术,使得应用范围内的30多万亩基本农田效益显著提升。

以人民为中心发展理念引领滨州共同富裕。五中全会提出,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。到二〇三五年,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大。

两年来,滨州围绕“山东走在前列,滨州担当什么?富滨州建设,百姓得到什么?”这一实践课题,凝神聚力谋发展。2020年以来,面对疫情冲击,滨州市抓好疫情防控、经济社会发展两个牛鼻子不放松,实现了主要经济指标“提速进阶”,多数经济和民生指标高于全省平均增速。同时,做好改善人民生活品质这一“细活儿”,健全基本公共服务体系。以养老为例,滨州市60岁及以上老年人口达86.32万人,占总人口的21.69%,已运营养老服务设施854处,其中养老机构103处、床位18600张,住家养老9300人,与庞大的老年人口相比,养老服务供给仍显不足。下一步,我市将以养老服务供给侧改革为主线,确保基本养老服务应保尽保,使多样化需求得到切实满足,滨州目标是要到“十四五”末把滨州打造成为全省养老服务高质量发展的标杆区。(作者为中共滨州市委党校哲学教研室讲师)