



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

推动纪检监察工作高质量发展

市纪委监委机关理论学习中心组

十九届五中全会把推动高质量发展作为“十四五”时期经济社会发展的主题,是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。这是对全党工作的要求,纪检监察工作更要如此。全市纪检监察机关要以全面深入贯彻落实十九届五中全会精神为主线,不断推动全市纪检监察工作高质量发展,为富强滨州建设整体趋势成势、全面开创现代化富强滨州新局面提供坚实纪律作风保障。

强化理论武装,在深学细悟中凝神铸魂。通过听报告、学原文、研讨交流等方式,深刻领会全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,并与学习《习近平谈治国理政》一二三卷贯通起来,与学习习近平总书记关于全面从严治党的重要论述结合起来,始终与党中央保持高度一致。在此基础上,坚持知行合一、立足岗位做,切实解决学用“两张皮”的问题,自觉用习近平总书记倡导和力行的辩证唯物主义、历史唯物主义科学方法论审视问题、解决问题,创造性地把习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落到实处,不断把理论武装成果转化为履职尽责、推动高质量发展的新成效。

加强政治监督,推动“两个维护”有效落实。纪检监察机关的一切工作都是为了服务保障大局,但最根本、最核心的是督促各级组织和党员干部践行“两个维护”,推动党中央决策部署贯彻落实。开展政治监督,就是要紧紧围绕落实五中全会精神、实施“十四五”规划,聚焦贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局,加强对扩大内需、科技创新、乡村振兴、提高人民生活品质等决策部署落实情况的监督检查;同时,聚焦常态化疫情防控、做

好“六稳”“六保”工作、加快新旧动能转换、打好“三大攻坚战”、打造对外开放新高地等重点工作,跟进监督、精准监督、全程监督。大力整治形式主义官僚主义,对贯彻落实中做选择、打折扣、搞变通等问题坚决纠正,对有令不行、有禁不止特别是在高质量发展中敷衍塞责、弄虚作假的严肃查处,以优良作风保落实、促发展。

坚持标本兼治,保持惩治腐败高压态势。“十四五”规划建议强调,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。毫不放松惩治腐败,聚焦“十四五”规划实施中政策支持力度大、资金资源集中、财政金融投资富集的领域和环节,坚决查处重大基础设施、重点项目工程中的腐败问题,持续加大金融、国企、司法等领域反腐力度,特别是严查十九大后仍不知止,政治问题和经济问题交织的腐败案件,保持审查办案力度节奏,确保利剑高悬、后墙不松。深化以案促改,做好审查调查“后半篇文章”,督促抓好整改、完善制度,从源头上切断利益输送链条。充分发挥警示教育基地功能,通过拍摄专题教育片、编印忏悔录、通报典型案例等方式,深化同级同类干部警示教育。同时,进一步深入挖掘弘扬全市优秀传统文化、渤海革命老区红色文化,系统宣传杜受田官德思想、廉洁事迹,引导党员干部修身律己、廉洁齐家。

提升监督效能,把制度的笼子越扎越紧。监督是治理的内在要素,推进纪检监察工作高质量发展,必须把推动监督制度转化为治理效能作为重要突破口。一方面,在完善体系上下功夫,主动加强沟通协作,推动党内监督与人大监督、民主监督、司法监督、审计监督、舆论监督等各类监督的协

调协作,形成合力。另一方面,在突破难点上下功夫。聚焦“关键少数”,着力破解对“一把手”监督和同级监督难题,探索上级纪委同下级党委班子成员谈话、上级一把手对下级“一把手”监督等制度机制,使监督和被监督成为自觉;做实日常监督,用足用好“四种形态”特别是第一种形态,综合运用与干部群众谈心谈话、下沉走访、专项检查等方式调研监督,深入干部群众发现问题,使监督更加具体深入。

站稳群众立场,在维护社会公平正义中增进人民福祉。五中全会把“坚持以人民为中心”作为必须遵循的五大原则之一,并作出了一系列安排部署。全市纪检监察机关要把监督的“放大镜”牢牢聚焦在群众最急最忧最盼的事情上,把全市“十四五”规划正式实施后配套出台的诸多政策措施作为监督重点来抓,确保落地见效。脱贫攻坚方面,在推动现有帮扶政策总体稳定的同时,把巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接,继续严查挤占挪用、优亲厚友、雁过拔毛等问题,坚持力度不减、标准不降,进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。不断完善民生领域损害群众利益治理机制,从群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题出发,持续纠治教育医疗、就业创业、养老社保、食品药品安全、扶贫环保、扫黑除恶等领域腐败和作风问题,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

注重正向激励,激发干事创业内生动力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,不断释放激励担当作为的“正能量”。在坚持依规依纪依法办案的基础上,讲求政治智慧、政策策略,全面、历史、辩证地看

待问题,并有针对性地做好思想政治工作,做到纪法情理贯通融合。对贯彻党中央决策部署、落实“十四五”规划建议不务实、不彻底的,对全面从严治党“两个责任”落实不尽力、不到位的,特别是对那些以怕被问责为挡箭牌,不思进取、无所作为的干部,要坚决追究问责,问出干劲、问出担当。同时,严格落实精准规范问责要求,更加关注问责领导机关、领导干部,真正问到关键处。对于干部在工作中特别是改革创新中的失误偏差,只要不是违纪违法,就要大胆容错免责。同时,进一步做好查处诬告陷害、澄清正名、对受处分干部关爱回访等工作,保护干部干事创业积极性,让干部敢想、敢干、敢担当。

立足自身建设,以更大力度把队伍建强、让干部过硬。成事之要,关键在人。实现新时代滨州纪检监察工作高质量发展,最终要依靠全市各级纪检监察干部政治素养的提升、能力水平的提高、工作落实的提速提效,加强纪检监察干部队伍自身建设永远在路上。全市纪检监察机关将进一步强化政治建设,坚持更高的政治标准和政治要求,把学习贯彻全会精神与巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果结合起来,在践行“两个维护”上当模范、作表率;进一步深化全员培训,加强实战练兵,熟练掌握政策策略、纪法规范、专业知识,不断提高纪检监察干部服务党和国家大局的政治能力和工作水平,打造有原则、有激情、有温度的队伍;进一步强化自我监督约束,压实内部管党治党责任,严格加强内部教育、管理和监督,坚决防范执纪执法中不作为、乱作为两大风险,坚决防治“灯下黑”,努力建设让党放心、让群众满意的模范机关。

建设更高水平的平安滨州

刘忠本

党的十九届五中全会提出“平安中国建设达到更高水平”的目标,我们要主动对标“十四五”宏伟蓝图,对标人民群众对平安滨州的新要求、新期待,统筹发展和安全两件大事,坚守“保一方平安”的使命,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以人民安全为宗旨,谋当下、谋未来,建设更高水平的平安滨州,为滨州“智者智城”、建设产教融合型、实业创新型“双型”城市建设保驾护航。

在维护政治安全和社会稳定上蓄力攻坚,为“十四五”开局提供政法保障

维护政治安全和社会稳定,是新时代政法工作的重中之重,我们要清醒认识维护安全稳定面临的风险挑战,扎实抓好维护国家政治安全和社会稳定各项措施的落实。

一是让政治安全更有保障。政治安全是国家安全的根本,关乎政权稳固、国运昌盛,是不可动摇的底线。必须坚定维护滨州政治安全,认真贯彻落实总体国家安全观,坚持底线思维,树立风险意识,健全政治安全工作协调机制,深入排查化解政治安全风险,全面加强政治安全保障体系和能力建设。强化意识形态领域安全工作,深入开展反邪教斗争,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,构筑维护滨州政治安全的铜墙铁壁。

二是让社会大局更加稳定。社会稳定是改革发展的重要前提。今年既是中国共产党成立100周年,又是村和社区“两委”换届年,做好安全稳定工作责任重大。必须不断健全多元矛盾化解机制,紧盯影响社会稳定的重大风险,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,守好矛盾纠纷“入口”、调处“出口”三道关口,打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制,以多元的方式方法化解矛盾纠纷。

三是让社会治理更加高效。社会治理是实现滨州社会稳定和长治久安的必由之路。目前,我市“全科大网格”已经基本建成,下一步,继续推进社会治理现代化,重点抓好全国市域社会治理现代化试点创建工作,开展基层平安创建,推进社会治理系统化、智能化、精细化,不断推动社会治理领域流程再造,加快塑造优势、形成品牌。

在维护经济安全上蓄力攻坚,为推进富强滨州建设打造法治引擎

经济安全是国家安全的基础。筑牢国家安全屏障,必须确保国家经济安全。当今世界正在经历百年未有之大变局,“灰犀牛”“黑天鹅”事件更加多发,经济发展面临前所未有的冲击和挑战。必须完善经济安全风险预警防控机制,以法治护航滨州经济高质量发展。

一是为滨州“双型”城市建设保驾护航。紧紧围绕“双型”城市建设,推动执法司法规范化,营造公平公正的司法环境。推动“三打”“三治”“三清”专项整治常态化,提高知识产权司法保护水平,完善涉企民商事案件速裁程序,开辟涉企执行案件“绿色通道”,最大限度保障企业合法权益,做好“保护”文章。坚持尊重企业家、厚待投资者、服务纳税人理念,深化“放管服”改革,持续推进减证便民行动,继续推进证明事项“彻底清理、线下告知承诺、线上信息共享”三位一体新模式,开办企业帮办代办,做好“服务”文章。

二是为“十强”产业和关键领域安全发展保驾护航。针对“十强”产业和影响力较大的关键领域,健全治安保护机制,定期开展涉企矛盾纠纷排查,依法打击涉企违法犯罪。加强重大破产案件审判专业团队建设,提高办案效率,防止久押不决、久拖不决,尽可能采用调解等方式,最大限度减少对经济社会正常经营活动的影响。维护金融安全,健全金融宏观审慎管理和金融风险防处处置机制,守住不发生系统性风险底线。

三是为产业链供应链安全保驾护航。当前全球经济发展面临新冠肺炎疫情等诸多不确定因素,为国内经济带来重大风险挑战。必须积极发挥法治固根本、稳预期、利长远功能,健全风险预警防范机制,为固链、补链、强链提供安全稳定的社会环境和公平正义的法治环境,为推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合提供有力法治保障,不断提升产业体系抗冲击能力。

在保障人民生命安全上蓄力攻坚,为人民群众安居乐业增添法治底色

民安是最大的政治,民安是最大的责任。我们要以人民安全为宗旨,切实维护广大人民群众安全权益,全面提高公共安全保障能力。

一是推进社会治安防控体系现代化。要深化“枫桥式公安派出所”创建,坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向,打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。加强对电信网络诈骗等新型犯罪、非法集资等“涉众型”犯罪的研究,加大依法打击力度,探索跨警种联合、跨区域作战、技战法创新,保护人民群众合法权益。

二是推进扫黑除恶常态化。今年起扫黑除恶专项斗争常态化开展,我们坚持力度不减、标准不降、劲头不松,探索建立智能公开举报机制、打早打小的惩处机制、源头治理的防范机制、精准有效的督办机制、持续推进的领导机制、激励约束的考评机制,巩固和深化专项斗争成果。

三是推进社会心理服务和危机干预长效化。社会心理服务体系是危机干预机制建设既是新时代社会治理创新的重要内容,也是防范化解重大矛盾风险、建设更高水平平安滨州的必然要求。必须进一步建立健全社会心理服务体系,有针对性地开展对重点领域和特殊群体的帮扶救助、心理疏导、法律援助,充分发挥专业机构、专业队伍作用,积极引导社会力量参与,最大限度提升服务管理效能、消解社会戾气,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态,严防发生严重影响社会平安稳定的案件。(作者为市委政法委分管日常工作的副书记)

全力服务保障富强滨州建设

刘静

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,召开的一次具有全局性、历史性和里程碑意义的会议。学习宣传贯彻五中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务,也是一个常学常新、不断深化的过程。市委办公室要提高站位、对标对表,深学细悟、入脑入心,抓好结合、见行见效,推动全会精神在滨州落地生根、见到实效。

学在深处,做学用贯通的先行者

一是准确把握新发展阶段。习近平总书记指出,新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段,标志着我国社会主义现代化建设承前启后、继往开来的历史坐标。把握新发展阶段,就要充分认识我市的发展现状和基础条件,看到我市发展中的一系列趋势性、关键性、务实性变化,看到富强滨州建设全面起势成势的良好局面,看到干部群众奋发向上、创富图强的精神状态,看到滨州市知名度和吸引力、影响力的与日俱增,进一步坚定发展信心,铆足向前干劲,把滨州人“能、行、成”凝聚成建设富强滨州的底气和自信。

二是坚定贯彻新发展理念。十九届五中全会鲜明提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”,将创新摆在规划任务首位并专章部署。聚焦这一重大部署,发挥科技创新的关键变量和支撑引领作用,是我们贯彻新发展理念必须坚持的方向。贯彻新发展理念,就要立足滨州实际,坚定不移推进创新驱动发展,大力建设产教融合型、实业创新型“双

型”城市,积极构建“五院十校N基地”全域创新格局,深化“产学研金服用”一体化科创体系,建好用好高能级创新平台,加快推进创新资源集聚、人才引育、成果转化,推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合,打造立足滨州、服务实业、辐射全国的科创高地。

三是加快融入新发展格局。十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这是立足当前、着眼长远的战略谋划。融入新发展格局,就要深化战略思考,调整发展坐标,充分发挥比较优势,在融入新发展格局中加快富强滨州建设。积极对接落实黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等国家重大战略,打造高水平对外开放高地,做足“向海向洋向未来”发展文章,瞄准国际国内产业链调整融合方向,深度融合“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定、山东省自贸区建设。

干在实处,做富强滨州的建设者

一是在观势中系统谋划。市委办公室作为市委的综合部门,是市委履行领导职责的参谋助手,必须认清形势、把握趋势,提高站位、找准定位,全力服务保障富强滨州建设。增强大局意识,始终站在富强滨州建设的全局,始终站在大局的高度和领导的角度,谋划推进改革发展稳定,发挥好综合协调、参谋服务、督导落实、运行保障的作用。树立系统观念,不断增强工作的主动性、预见性。五中全会将“坚持系统观念”作为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的五项原则之

一。牢牢把握全局与局部、当前与长远的关系,既要善于抓大事、抓关键环节,又要注意细节、注意小事,对上加强联系,对内加强管理,对外搞好协调,对下做好服务,增强办公室的“整体合力”。坚持问题导向,增强问题意识,强化问题导向,做到“五个深刻反思、五个始终如一”,从思想境界上深刻反思,做到政治追求始终如一;从工作规范上深刻反思,做到标准把握始终如一;从履职尽责上深刻反思,做到责任落实始终如一;从体制机制上深刻反思,做到制度执行始终如一;从综合成效上深刻反思,做到结果导向始终如一。

二是在服务中提升能力。习近平总书记提出,要提高干部“适应新时代新要求,抓改革、促发展、保稳定”的水平和专业化能力。提高专业实操的本领。持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提升做好办公室工作的专业知识、专业思维、专业能力,补齐“善谋、能说、会干、有为”能力短板,成为岗位的行家里手。提高统筹协调的本领。学会统筹,既要精于自己的业务,打好点上的战斗,也要善于指挥面上的战役,实现整体推进。落实服务保障“五项机制”,着力建机制、补短板、促联动,全面提升整体工作水平。提高敏锐见事的本领。准确把握识变、科学应变、主动求变中保持敏捷思维,对手头资源优势用心了解、对各方面信息保持敏锐直觉,用发展的、联系的观点去分析和研究问题,不断增强工作的主动性、预见性。

三是在落实中具化实化。对于五中全会确定的目标任务,关键就是落细落小,扎扎实实做好具体工作。增强督查服务的实效性。进一步用好“党政群同步、督考用一体”大督查工作机制,紧盯全市重点项目、重大工程、重要事项,采取“线上+实地”模式,增加“四不两直”一线督查,推动督查“往深里走”。增强参谋服务的前瞻性。拓宽社情民意信息来源渠道,优化特约信息员队伍,建立基层政策观察点,组织“调研月”活动,带着问题到基层一线开展调查研究,力争更多建议纳入市委决策。增强日常服务的规范性。自觉养成“马上就办”的作风,在办文、办会、办事等日常工作中,从细节着手、从实处着眼,把每一道关口、抓住每一个环节、压严每一个程序,高质量地推进工作落实。

四是在执行中守住底线。全会《建议》提出,要把严的主基调长期坚持下去,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力;要持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。这些部署,使“严”的要求更加具体、指向更加明确,体现了党中央全面从严、一严到底的坚定决心。守住纪律红线,旗帜鲜明讲政治,严格按党性原则办事、按政策法规办事、按制度程序办事,强化制度刚性约束,强化保密意识,严守政治纪律和政治规矩。守住法律底线,坚持依法行政,主动以法治思维看待问题、用法治方式解决问题,真正做到依法、敬法、守法、用法、护法的典范。守住道德底线,加强思想道德修养,不断强化自我约束,追求积极向上的生活情趣,做到修身律己、怀德自重,营造清爽、干干净净的工作关系、同事关系。(作者为市委副秘书长、办公室主任)