



# 关于滨州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021年1月27日在滨州市第十一届人民代表大会第六次会议上

滨州市发展和改革委员会主任 王庆霞

## 各位代表:

受市人民政府委托,现将滨州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案提请会议审议,一并报告滨州市十一届人大常委会第32次会议审议意见办理情况,并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年是极不平凡的一年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,在市委的坚强领导下,落实“六稳六保”,深化“六问八策”,践行“七富七强”,统筹推进疫情防控与经济社会发展,富强大强建设整体态势。全年实现地区生产总值2508.11亿元,增长3.7%,列全省第6位,前移3个位次;一般公共预算收入252.8亿元,增长4%,列全省第3位,前移6个位次;固定资产投资增长7.8%,列全省第2位,前移10个位次;社会消费品零售总额增长1.1%,列全省第3位,前移5个位次;居民人均可支配收入增长4.2%,列全省第6位,前移5个位次;城镇登记失业率2.48%,居民消费价格上涨2.4%,节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标全面完成。

### (一)疫情防控取得阶段性成效。

一是全面筑牢抗疫防线。强化市县乡村四级联防联控责任体系,取得“病例少、无扩散、全治愈、医护人员零感染”的重大成果。实行“大数据+网格化”筛查管理,严控进口冷链食品疫情风险,完成10轮重点行业、重点人群“应检尽检”。二是积极促进复工复产。在全省率先出台“惠企暖企”政策,率先启动稳岗返还、纾困政策企业直达,规模以上工业企业在全省率先复产达产。三是加快补齐公共生活短板。“三院”项目基本完工。鲁北传染病综合防治与疾病预防控制中心提升工程完成投资5.3亿元。新改扩建具备核酸检测能力的疾控中心和医疗机构27家,日最大核酸检测能力达7.5万份。数字化接种门诊、“三大中心”实现县域全覆盖。

### (二)“双型”城市建设高位推进。

一是创新平台加速构建。以渤海先进技术研究院、魏桥国科研究院高能级“硬核”为支撑的“五院十校N基地”创新平台高效赋能。渤海先进技术研究院建成投用,魏桥国科研究院加快建设,黄海科学技术研究院揭牌成立。渤海科创发展大会、省科协年会、黄海科技论坛等重大活动成功举办。2019年全社会研发投入占GDP比重达2.6%,列全省第3位。新认定高新技术企业117家,高新技术产业产值增长24.4%,列全省第2位。二是产教融合深入推进。新增省级创新平台19家。京博集团通过国家产教融合型企业评选,10家企业入选省第一批产教融合型企业培育名单,数量列全省第6位。探索形成“魏桥模式”“京博模式”“黄海模式”“愉悦模式”等四种产教融合新模式。三是实体经济提质增效。新旧动能转换初见成效,五大千亿级产业集群逆势上扬,实现主营业务收入10234.8亿元。中高端铝制品占比由34%提高至50.1%,被科技部认定为全国唯一高端铝业高新技术产业化基地。五大新兴产业不断壮大,主营业务收入达到1102.4亿元。渤海活蓄、博远重工获批国家级工业互联网试点示范项目,培育省级工业互联网试点示范项目3个。

### (三)重大工程项目亮点纷呈。

一是抓工程强支撑。完成交通基础设施投资163.6亿元,增长104%。京沪高铁二通道、济滨高铁完成前期工作。黄大铁路、秦滨高速埋口-沾化段建成通车。滨州港一类口岸正式对外开放。大高机场实现首航,全面开通至北京密云、烟台、日照3条航线。二是抓项目稳投资。439个省市县重点项目完成投资1367.53亿元,超出年度计划32个百分点。渤中19-6正式登陆,魏桥轻量化基地、滨华碳三碳四等一批龙头项目加快建设。投资结构不断优化,民间投资增长7.2%,列全省第8位。工业技改投资增长66.6%,列全省第1位。“四新”投资增长52.7%,列全省第2位。争取地方政府专项债券240.1亿元,列全省第3位。三是抓要素强保障。建立健全“要素跟着项目走”机制,收储煤炭消费指标100万吨。为307个重点项

目新增建设用地指标58393亩,盘活“五未”土地1.96万亩,建成标准厂房235万平方米,出让标准地6109亩,经验做法全省推广。

(四)“三大攻坚战”成果丰硕。一是脱贫攻坚取得决定性成效。8.1万名脱贫享受政策群众和596个贫困村脱贫质量持续提高,实施产业扶贫项目713个。黄河滩区迁建工程基本完成。对口支援和东西扶贫协作成效显著。二是生态环境大幅改善。全面完成节能减排降碳攻坚任务,压减煤炭消费1298万吨,万元GDP能耗下降7.92%。PM2.5平均浓度、空气质量优良率在全省传输通道城市中均列第1位。市域国控、省控河流断面全部实现达标。三是金融生态持续优化。金融不良率较年初下降3.24个百分点,降幅列全省第2位。全国首创“司法和解+战投引进”模式,成功化解西王集团债券风险。

### (五)城乡统筹发展成效显著。

一是乡村振兴深入实施。市级以上农业龙头企业、农业产业化联合体分别达到396家、50家,7个镇(办)获评首批省级农业产业强镇。粮食总产370.2万吨,粮食生产稳定考核考核全省第一。土地确权登记颁证工作受到中央农办表扬。农村废旧房屋残垣断壁“清零行动”经验全国推广。完成清洁取暖改造24.74万户。省级重点水利工程完成投资100亿元,列全省第1位。建成32万亩高标准农田,成效评价列全省第2位。乡镇安居工程开工1032套。二是城市品质全面提升。改造老旧小区438个,打通断头路15条、断头桥4座,新建改造绿地151万平方米。黄河之滨建成投用。高标准筹建会展中心、体育中心等功能设施,完善城区城际公交,打造黄河休闲旅游“打卡地”。三是城镇化进程加快推进。常住人口城镇化率预计达到58.53%。滨城区、惠民县、博兴县、邹平市获批省级城乡融合发展试验区。

### (六)重点领域改革加力突破。

一是顶层设计日趋完善。强力推进“7+3”重点改革攻坚,159项改革全部完成。全国体制机制创新“滨州实践”高层研讨会召开,“e家大救助”体系、基层“安心”工程、紧密型县域医共体等一大批创新事实全面推广,“滨州改革”品牌叫响全国。二是重点改革加快推进。8大市属企业集团组建改建完成,国有资本保值增值率达101%。开发区改革“瘦身强体”,到位资金、实际利用外资均实现翻番增长。在全省率先推行财政资金股权投资改革试点。四个月完成68家“僵尸”企业处置任务。三是营商环境不断优化。出台全国首部并联合部地方法规,“一网通办”走在全省前列。设立“滨州企业日”和优秀企业旗帜广场,开展“金狮奖”“银狮奖”“铜狮奖”评选,“尊重企业家、厚待投资者、服务纳税人”氛围蔚然成风。城市信用状况排名上升111位,列全国第59位。

### (七)对外开放合作持续扩大。

一是“双招双引”结出硕果。签约立项项目238个,到位市外资金650亿元,增长32.7%。省内首创“滨州人才节”,引进高端专家144名、本科以上学历1.2万余人,人才实现“净流入”。二是重大战略深入实施。编制完成《黄河流域生态保护和高质量发展实施规划》,谋划储备项目424个、总投资7652.44亿元。经略海洋扎实推进,海洋经济总产值达850亿元,增长10%。对接京津冀重点合作项目56个,总投资482亿元。认定粤港澳大湾区“菜篮子”加工企业5家、生产基地11家,数量分别列全省第1位、第3位。三是对外合作成效凸显。博兴内陆港、惠民绳网公用型保税仓库建成投用,阳信牛肉进口监管场地和保税仓库建设顺利推进。实际利用外资3.6亿美元,增长66%。

### (八)民生事业发展精准普惠。

一是民生投入持续扩大。民生支出364.2亿元,占比81.4%,增长21.1%。改善薄弱学校27所,整治城镇居住区配套幼儿园128处。现代公共服务体系和城乡养老服务设施实现全覆盖。二是社会保障持续增强。城镇新增就业、60岁以上老人参保率、居民和职工一级医院住院报销比例均列全省第1位。城镇居民、农村居民低保标准和特困人员基本生活费分别提高22.1%、25.1%和24.5%。三是治理效能持续提升。全省唯一入选第一批全国法治政府建设示范市。“全科大网格”实现全覆盖。5年以上信访积案全部“清零”。省对市考核群众满意度调查提高6个位次,是前移位

次最多的市。群众“治安环境”满意度、“扫黑除恶专项斗争成效评价”满意度均列全省第1位。生产安全亡人事故起数、亡人数分别下降41.67%、44%。档案、史志、老龄、残联、人防、气象等工作都取得了新成绩。

2020年各项目标任务的全面完成,标志着“十三五”圆满收官。这是综合经济实力全面跃升的五年。省对市考核实现由“不定等次”到“三等”再到“争二抢一”的跨越。这是新旧动能转换全面加快的五年。三次产业结构由2015年的10:48.6:41.4调整为9.7:40.7:49.6。2020年,规模以上工业企业营业收入达7406.8亿元,列全省第4位。连续四年跻身中国外贸百强市。各类市场主体突破40万户,是2015年的2.1倍。“十三五”节能减排降碳任务全面完成。这是城乡一体发展全面突破的五年。顺利通过国家卫生城市、国家园林城市复审。成功创建全国水生态环境文明城市。“全国双拥模范城”实现四连冠。公路、高速公路、铁路通车里程分别比2015年增加1068.76公里、167.49公里、111公里,港口吞吐能力由1600万吨增加到3979万吨。城乡环卫一体化实现全覆盖。累计分别建成省级、市级美丽乡村示范村97个、309个。这是人民幸福指数全面提升的五年。城镇、农村居民人均可支配收入分别是2015年的1.36倍、1.45倍。城镇新增就业19.9万人,投资137亿元,新改扩建学校746所,大班额全部清零。公立医院综合改革实现全覆盖,7个县区全部纳入紧密型县域医共体建设国家试点,是全省唯一全覆盖的市。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,前进道路上仍面临不少困难和问题:重大交通基础设施仍是短板,高铁、机场、港口等重大载体亟待突破;产业转型升级任务艰巨,仍处于产业链、价值链中低端;能耗、土地、环境容量等要素约束仍比较突出;消费拉动经济增长作用不明显,等等。对此,要采取切实措施加以解决。

## 二、“十四五”时期经济社会发展总体思路和主要目标

今后五年,是向着第二个百年奋斗目标进军的关键阶段,也是全面开创现代化富强滨州建设新局面的关键阶段。

总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,锚定“七个走在前列、八个全面开创”目标任务,全面建设“双型”城市,奋力开创现代化富强滨州建设新局面。

主要目标是:锚定“民富市强”美好前景,经过五年不懈奋斗,努力实现综合实力、发展质效、城乡融合、生态建设、社会文明、民生保障、效能变革等七个领域现代化进程走在前列。

聚焦以上发展目标,重点在科创滨州、实业滨州、智慧滨州、品质滨州、开放滨州、生态滨州、人文滨州、平安滨州八个方面聚力突破,带动全局,塑造优势。

## 三、2021年经济社会发展工作重点

2021年是“十四五”规划开局之年,现代化富强滨州建设要迈好第一步、见到新气象。全市经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长7%左右,固定资产投资实现两位数增长,规模以上工业增加值增长7%左右,社会消费品零售总额增长8%左右,居民人均可支配收入增长7.5%左右,居民消费价格指数涨幅控制在3%以内,进出口量稳质升,全面完成国家、省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。具体工作中,坚持以实施“83”工程为统领,全力抓好以下重点工作。

### (一)聚焦科技创新支撑,推动产教融合发展。

一是搭建高能创新平台。加快推进“五院十校N基地”建设,突出

抓好渤海先进技术研究院服务功能完善和作用发挥升级,启动二期工程及公共实训基地项目建设,支持魏桥国科研究院创建省级重点实验室。扩建滨州医学院,筹办渤海科技大学、山东康养职业学院。重组农科院研究院,筹建黄海科技研究院、海洋发展研究院。争创12家以上省级企业技术中心和工程研究中心。二是培育创新型企业集群。培育国家级产教融合型企业1家、省级10家、市级40家,培育产教融合联盟1-2个。实施科技型企业梯次培育三年行动计划,高新技术企业突破300家,国家科技型中小企业突破500家。加快建设邹平国家高端铝材产业化基地,推动8家市级创新型产业集群试点基地化发展。三是实施人才集聚工程。深化“三进”工程,推进“赋能职教名城”创建,举办首届“渤海职业技能大赛”。办好“滨州人才节”、“赢在滨州”创业大赛,建立人才贡献度评价机制。培育10家以上博士后创新实践基地。

### (二)聚焦新旧动能转换,加快创新发展。

一是锻造长板。支持魏桥、京博、西王、滨化等领航型企业牵头建立行业联盟,聚焦核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺,突破“卡脖子”技术,提高主导产业、主要产品质量效益。实施产业基础再造工程,开展“千项技改、千企转型”计划,重点推进314个工业技改项目,技改投资增长15%以上。培育“专精特新”中小企业、瞪羚企业各10家。二是补齐短板。聚焦大数据、物联网、氢能、特种功能材料等重点领域建链、补链、强链,全力促进五大新兴产业快速崛起。加快经济技术开发区电子产业园、高新区智能制造产业园、黄河三角洲大数据产业园建设。新培育市级工业互联网平台6个,建设5G基站2200个以上,培育智能化工厂和数字化车间10家。三是融入双循环。复制“链上自贸”保税展示展销等自贸区试点政策,启动综合保税区建设。加快建设海关特殊监管区、特色进出口监管场地、公共型海外仓。支持滨城区、博兴县建设省级外贸转型升级试点县,支持惠民县、邹平市争创国家级外贸转型升级基地。

### (三)聚焦精准高效投资,强力推进重大工程项目建设。

一是构筑大载体。铁路方面。京沪高铁二通道、济滨高铁省内率先开工。邹平、北海货运铁路专用线开通运营。港口方面。完善滨州港、黄骅港、套尔河港、小清河港“四港联动”集疏运体系,全力推进滨州港5万吨级油品泊位、液体散货泊位建设,启动5万吨级航道和防波挡砂堤工程。航空方面。加快大高机场无人机制造、客运枢纽等重点项目建设,打造航空产业园。路网方面。全面推进济高高速邹平段、沾临高速沾化至临淄段、滨州黄河大桥、乐安黄河公路大桥、沾临高速黄河大桥等建设。水利方面。新建利民水库等20座蓄水工程,增加蓄调能力4280万方,规划建设“水亿方”鲁北水库。二是建设重大项目。按照“四个一批”要求,常年储备项目1000个以上、总投资8000亿元以上。全力推进渤中19-6、魏桥轻量化基地、滨华碳三碳四等460个省市县重点项目建设。三是实施大招商。组织举办渤海科创发展大会、世界高端铝业峰会、世界家纺大会等高层次盛会。瞄准“双500强”和行业领军企业,加快推进美国空分、中德循环产业园等外资项目。引入市外资金700亿元以上,实际利用外资5亿美元以上。

### (四)聚焦消费扩容提质,加快发展壮大现代服务业。

一方面,推动生活性服务消费向多样化升级。加快培育在线服务、市内免税店等新模式,组织开展“乐购在滨州”系列消费促销活动,打造区域性消费中心城市。打造消费新地标,改造提升渤海七路省级步行街,积极争创1条省级示范步行街,改造提升6条市级示范步行街(商业街)。大力引进“首店经济”,加快会展中心、吾悦广场、帝堡广场、爱琴海等商业综合体建设运营。另一方面,推动生产性服务消费向专业化延伸。加快先进制造业与现代服务业融合发展,实施好魏桥创业集团省级试点。加快建设黄河三角洲大宗粮食集散中心及应急配送、大高航空物流中心、中合汇农电商物流园等项目。推进惠民县、博兴县国家级电商示范县建设,依托沾化冬枣、惠民绳网、阳信鸭梨等特色产业举办电商节,培育20家电商直播品牌企业。

### (五)聚焦重点领域改革,充分激发市场活力。

实施国企改革三年行动,分

类分层推进混改。建立“融投管退”资本运作新模式,提升市属国企市场化、资本化水平。推进上市挂牌企业“种子计划”,加快益丰生化、三元生物等企业上市进程,新增上市企业2家、股权交易市场挂牌20家,证券市场直接融资120亿元。深入推进“3511”工程,确保“白名单”、“政府增信”企业贷款增长15%以上。深化要素配置市场化改革,盘活利用“五未”土地1万亩,出让标准地60宗,建设标准厂房200万平方米以上。深化“放管服”改革,推行无差别“一窗受理、一链办理”,落实承诺容缺和并联审批,全市依申请政务服务事项网上可办率保持在98%以上,进一步擦亮“滨周到”服务品牌。

### (六)聚焦区域协同发展,加快重大战略实施。

深入推进黄河流域生态保护和高质量发展战略,高标准打造黄河文化精品旅游带,加快建设蒲湖文化创意产业园、黄河文化小镇等项目,加速“四环五海时代”向“黄河时代”迈进。积极融入京津冀协同发展,瞄准高端装备制造、化工新材料、汽车等优势产业,全力吸引外迁项目、高端人才、优势资金落户。对接融入省会经济圈,联合开发滨滨旅游线、黄河沿线精品旅游等产业。深入实施经略海洋战略,抓好国家级新能源综合基地和省级海洋特色产业园创建,建设鲁北水产品冷链物流交易基地,大力发展化工新材料、海工装备制造、海洋文化体验旅游等产业。

### (七)聚焦农业农村优先,统筹推动城乡融合发展。

一是全力推进乡村振兴。严守耕地红线,严格落实“田长制”,粮食播种面积稳定在880万亩。创建5个省级农业产业强镇、70个省级乡土产业名品村。深入推进林水会战,新建和完善农田林网5万亩,实施403万亩引黄灌区农业节水工程,完成50万亩高标准农田建设。实施乡村建设行动。加大“四好农村路”等基础设施建设力度。启动新一轮农村人居环境整治行动,抓好农村清洁取暖、生活污水治理巩固提升等工作。争创国家乡村振兴融合发展试验区。二是全力实施城市更新行动。大力提升主城区首位度,扩大人口规模,提升城市能级,加快高铁、科创、康养等片区建设。推进老旧小区、城中村“三大改造”,全市改造老旧小区352个、棚户区改造新开工13308套,主城区城中村改造续建安置区14个、新建安置区7个。全市新增供热面积260万平方米。三是全力改善生态环境。打好蓝天保卫战,强化重污染天气应对,对32个重点行业实施绩效分级管控。打好碧水保卫战,提升市控以上32个重点河流断面和23个县级以上饮用水源地在线监管能力;抓好1297个人河排污口、277个人海排污口分类溯源整治。打好净土保卫战,提升88家土壤环境重点监管单位监管能力,强化危险废物企业全过程环境监管。

### (八)聚焦以人民为中心,切实增强民生福祉。

抓好“12156”民生实事,让全市人民共享发展成果。一是抓好疫情防控。坚持全民防控、联防联控、科学防控多措并举,搞好疫情防控网。实现二级医疗机构发热门诊和核酸检测实验室全覆盖。完成“三院”建设及市疾控中心改造提升工程、鲁北传染病防治中心等4个市级公共卫生项目。分别创建省、市、县示范村卫生室20个、100个、200个。二是注重普惠民生。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有序衔接文章,健全防止返贫动态监测、常态化帮扶机制,确保有序衔接、平稳过渡。新改扩建中小学12所、幼儿园26所。城镇新增就业3.5万人以上。城镇职工养老保险、工伤保险参保人数分别达到92.82万人、55.3万人,居民养老保险稳定巩固在197万人以上。完善“e家大救助”体系,兜底保障9.1万困难群众基本生活。三是强化社会治理。发挥“全科大网格”优势,扎实开展平安滨州建设。创建全国、全省社区治理创新实验区3个。持续化解信访积案,新增信访事项一次性化解率达90%以上。统筹发展与安全,坚决守住金融、生态、安全、生产等领域不发生重大问题的底线。

各位代表,新蓝图绘就新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,锚定目标,开拓进取,全面开创现代化富强滨州建设新局面,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!