



# 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

## 提高站位 汇聚民智 凝聚共识

张毅

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议。我们要切实把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到做好“十四五”工作中,努力推动中央决策部署的落实。

### 提高政治站位,凝聚思想共识

全会通过的《建议》,全面擘画中国未来经济社会发展的宏伟蓝图,内容涉及方方面面。在“推进社会主义政治建设”一部分中,部署了推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展的重大任务,对人大工作提出明确要求。《建议》部署的“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,许多方面与人大工作密切相关。市人大机关作为政治机关,有责任更有义务充分发挥表率作用,先学一步、学深一层,带头学思悟践,带头对标对表,深入领会精髓要义、丰富内涵、实践要求,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认清错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作,更加主动地把全会确定的目标任务在人大工作领域细化、实化、具体化,通过依法履职推动贯彻落实,做到以学习贯彻促工作、促发展。

### 着力坚持和完善人民代表大会制度

实现“十四五”时期和今后更长时期我国经济社会发展新的战略部署和目标任务,必须推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一“三者有机统一”的根本政治制度安排,是打通坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要制度平台和有效载体。在新时代新发展阶段,要做到统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,必须充分发挥我国政治制度的保证保障作用,推动人民代表大会制度不断完善和发展。

### 着力完善中国特色社会主义法律体系

《建议》提出,“完善以宪法为核心的中国特

色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”,这是对人大立法工作提出的明确要求。几年来,滨州市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,突出地方立法特色,把推动创新发展、解决实际问题作为立法工作的重要使命,在地方立法权限内,先后制定《滨州市扬尘污染防治条例》《滨州市城市绿地管理条例》等地方性法规13部。2020年制定了《滨州市工程建设项目并联审批管理规定》,成为全国首个工程建设项目审批制度改革方面的地方性法规,为推动行政审批改革提供了法治保障。

### 着力加强和改进监督工作

《建议》提出,“加强人大对‘一府一委两院’的监督”“完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制”等要求,这要求地方人大及其常委会持续完善监督工作机制和方式方法,推进中央重大决策和省、市委工作部署落地落实,促进法律法规有效实施。下一步,要围绕贯彻落实党的十九届五中全会精神找准人大监督的切入点、着力点,统筹开展对科技、经济、农业、生态、文化等重点领域、重点问题的监督,把全会作出的新部署、新要求转化为人大工作的具体举措,支持和促进政府拉长板、补短板、强弱项、解难题,推动“十四五”宏伟蓝图变为美好现实。

### 着力凝聚代表力量

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,要充分发挥人大代表来自人民、根植人民的优势,不断密切与人民群众的联系,为做好“十四五”规划以及“十四五”时期各项工作集思广益,更好地发挥代表参与管理国家社会事务的作用。市人大常委会高度重视代表工作,尊重代表主体地位、充分发挥代表作用,2020年规范化提升、建成92个实体代表联络站,478个社区、村居代表联络站(点),开展了五级人大代表集中进站联系群众活动,使人大代表更加有效地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

(作者为市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长)

## 充分发挥专门协商机构作用

杜建民

五中全会指出,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。人民政协要深刻领会会议精神实质,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,牢牢把握职能定位,充分发挥专门协商机构作用,以高质量履职助推高质量发展,为开创现代化富强滨州新局面凝聚强大合力。

### 全面坚持党的领导,开创党建引领新局面

人民政协是党领导的政治组织和民主形式,人民政协工作是党的工作的重要组成部分。巩固党的长期执政地位,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现新时代党的历史使命,必须加强党对政协工作的全面领导。人民政协要站在实现全面建设社会主义现代化的战略高度,充分认识坚持党的全面领导的极端重要性,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于助力“十四五”规划实施和远景目标落实的全过程、各环节,更加自觉地在市委工作大局中谋划和推进政协工作,坚决全面地贯彻落实市委对政协工作的要求,精准有效地服务市委的决策部署。

### 更好凝聚共识力量,取得双向发力新成效

要积极引导全市广大政协委员和各族各界人士,深刻认识“十三五”时期取得的巨大成就和“富强滨州”建设全面成势的生动实践,深切感悟中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势和强大生命力,正确认识国际国内形势,坚定必胜信心;引导广大政协委员和各族各界人士把思想统一到习近平总书记重要讲话精神和党的十九届五中全会精神上来,深入宣传五中全会精神,宣传阐释“七个走在前列、八个全面开创”现代化富强滨州建设的清晰路径,进一步做好倾听民意、汇聚民智、解疑释惑、增进共识的工作。

### 积极对接发展规划,迈出服务大局新步伐

全市各级政协组织要把学习宣传贯彻党的

十九届五中全会精神和贯彻落实市委九届十二次全会部署要求,作为当前和今后一个时期的重要政治任务,紧扣滨州“十四五”规划中的战略性、全局性、前瞻性课题,抓住关系全市经济社会发展和社会民生切身利益的现实问题,聚焦市委重大决策部署建言资政、献计出力,助推“十四五”规划从蓝图变成现实。

### 努力推进工作创新,探索提质增效新路子

人民政协要主动作为,创新协商形式和载体,提高建言资政和凝聚共识的工作质效。精心组织协商活动,高质量开好全体会议、专题议政性常委会会议,坚持以“小切口”做好“大文章”履职思路,增强建言资政的靶向性和实效性;精心搭建平台,更为灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,进一步规范协商议题产生、成果报送、办理反馈等工作,不断拓展协商参与面;精雕特色品牌,深化委员接待站建设,持续开展委员接待日活动,打磨擦亮“建站设日”滨州政协特色品牌。办好《委员关注》栏目,展示委员履职风采,贡献政协力量;精准建设网络,积极探索与疫情防控相适应的协商调研形式,推进信息化、数字化履职平台建设,提高委员网络履职能力,建立健全推动网络议政、远程协商的规章制度,形成多渠道、广覆盖、更灵活的协商议政新格局。

### 着力增强“三专”能力,提升自身建设新水平

要加强学习培训,在学深悟透上下功夫、铭于心,在抓抓落实上真用劲、践于行。要深化调查研究,组织委员以问题为导向,真正“沉下去”作细致调查,掌握详实的第一手资料,打牢“说得对”的基础;沉下心来作深入研究,把问题找准,把原因分析透,提出管用有效的对策建议。要不断提升“两支队伍”建设水平,完善多层次联络服务制度和委员履职服务管理机制,着力激发委员履职尽责的内生动力;持续深化政协机关“党员争先进、支部争标杆、机关争模范”“三争”活动,着力提升政协机关干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局的能力,在机关形成团结协作、干事创业、比学赶超的浓厚氛围。(作者为市政协党组成员、机关党组书记、秘书长)

## 推动沾化高质量发展 加速度发展

中共沾化区委理论学习中心组

党的十九届五中全会是在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。沾化区将结合学习贯彻党的十九届五中全会精神,以实际行动践行“七富七强”,为“富强滨州”整体成势贡献沾化力量。

### 加快转型升级,构建现代产业体系

深入贯彻新发展理念,不断推进产业转型升级,加快构建现代产业体系。推进大高机场通航、升级运输机场,引进建设通用飞机、教练机、无人机等制造项目,加快建设航空产业小镇,打造通用航空产业板块。重点培育京博高端化学品、日科橡塑三期、中海精细化工转型升级、海明化工技改等骨干项目,推动“一企一中心”建设,强化化工企业技术改造和科技进步能力,打造精细化工产业板块。加快推进汇宏新材料三期400万吨氧化铝生产装置升级项目,重点发展海水养殖、溴素深加工、风光氢储能一体化项目,打造海洋经济产业板块。重点抓好中建材国家级重点实验室、新型绿色建筑与装配式建筑研发及生产示范基地、建华建材三期等项目建设,打造新型建材产业板块。

### 统筹资源配置,促进城乡融合发展

加快推进城区建设。突出做好徒骇河两岸开发建设文章,加快推进总建筑面积15万平方米的商务区建设,配套建设商业、公寓、幼儿园、学校等设施。加快推进霞华里文化休闲综合体、“富国记忆”综合体、供销智慧商城和水系连通、思源湿地公园等项目,提升城市档次水平。

加快美丽乡村建设。充分尊重群众意愿,科学谋划推进新型社区建设;加强农民培训,引导农民进城务工,增加工资性收入。结合实施优秀人才回乡创业工程和卫星工厂全覆盖工程,吸引优秀人才回乡创业,领办创办公司、合

作社、卫星工厂。持续抓好农村环境整治,改善群众生产生活环境。

加快发展特色产业。冬枣产业方面,启动实施“枣业振兴五年攻坚行动”计划,突出抓好科技引领、资本拉动、链条延伸等工作,推动沾化冬枣产业提质增效,打造“中国第一枣乡”。畜牧业方面,引进建设生猪屠宰加工和高效饲料生产项目,延伸拓展产业链条;培育利国洼地绵羊产业,打造百万只绵羊及饲料、检疫、屠宰全产业链条。水产业方面,依托青岛科技大学水产高值化研究院平台,研发特色产品,创建特色品牌,培育龙头企业,进军中高端市场。

### 优化营商环境,提升双招双引实效

严格落实支持企业发展的28条措施,执行好政商交往正面清单13条、负面清单7条,构建新型政商关系。加快推进“放管服”改革,深化流程再造,提升235项行政许可事项“一窗受理”办理效率,推动995项依申请政务服务事项实现全程网办。深入实施企业招商、链条招商、老乡招商、行业协会招商,新引进世界500强企业1个、投资10亿元以上项目3个,到市外资金60亿元以上。持续办好“高层次人才来乡行”等活动,引进省级以上高层次人才15人以上。强化要素保障,盘活“五未”土地1500亩,新建标准厂房20万平方米,新增贷款增幅30%、不良率降到4%以下。

### 改善民生计民生,推动发展成果共享

始终坚持把保障和改善民生放在首位,持续加大民生投入,确保改革发展成果惠及广大群众。加快推进沾化新二中、区第二实验小学和区人民医院西院区、区妇幼保健院、国昌怡心园高端医养结合养老、泊头镇康教综合中心等项目建设,引进优质教育、医疗资源,进一步提升教育、医疗服务水平。整合为企服务中心、为民服务中心等10个中心组建综合服务中心,开通智慧治理大数据平台,“线上+线下”及时回应企业和群众诉求,解决实际困难。围绕安全生产、生态环保、维护稳定等领域持续整治提升,确保人民群众的幸福感、获得感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 敢抢敢拼勇争一流 开创惠民新局面

张瑞杰

党的十九届五中全会从战略和全局的高度深刻描绘了我国未来五年和十五年的宏伟蓝图,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和根本遵循。我们将聚焦“富强滨州建设,惠民担当什么”实践课题,保持战略定力、坚定必胜信心,重整行装再出发,以“人一之我十之、人十之我百之”的干劲,头拱地、往前冲,敢抢敢拼、勇争一流,奋力开创惠民高质量发展新局面。

### 准确把握新发展阶段,在战略机遇中寻求新路径

在战略机遇中找准定位。我们将持续对接京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域发展战略,充分发挥省会经济圈、环渤海都市圈等战略机遇的叠加地理优势,以更加敏锐的眼光、更加有力的措施把握和抢抓机遇,为实现本地区内产业创新和转型升级提供重要支撑,为“十四五”开好局、起好步。

在发展变局中厘清思路。“十四五”期间,我们将重点推进“1铁1站1区”“2大2桥”及“8线”等基础设施建设,进一步贯通“东融滨州、西联济南、南跨黄河、北接京津冀”的开放大通道,搭建好各类功能平台和贸易平台,构建“枢纽+物流”开放发展格局,不断完善产业链、供应链、交易链、服务链,大力发展高铁经济,加速资源集聚、要素流动、动能积蓄。

在比较优势中明晰路径。下一步,惠民将充分发挥战略机遇叠加、区位优势、产业体系完备、人文底蕴厚重、生态资源丰富等优势,全面提升在新发展阶段中的嵌入度、贡献度,推进转化为经济优势、发展胜势,形成引领惠民未来发展的核心竞争力。

### 贯彻落实新发展理念,激活高质量发展新动能

把新发展理念体现到规划引领上。我们将注重完善以发展规划为统领,空间规划为基础,专项规划、区域规划为支撑的全县规划体系,融合城规、土规与其他规划的优质元素,把全县每一寸土地都规划得清清楚楚、明明白白,形成引领高质量发展、切实可行的“多规合一”方案。

把新发展理念体现到新旧动能转换上。我

们将坚持以价值链为核心,重塑优势产业的产业链、供应链、服务链,实施科创赋能、强链赋能、数字赋能,实现传统产业提质、新兴产业放量,放大“孙子故里、生态惠民、绳网之都、温泉之城、苗木之乡”效应,培育壮大实体经济,实现经济社会全面发展、全面进步。

把新发展理念体现到改革创新上。按照新发展理念的的要求,我们将坚持“有所为、有所不为”,实施“生态立县、产业强县”战略,努力走出一条具有惠民特色的创新发展之路。一方面,持续深化创新驱动,将企业作为创新主体,创新实施“以企业为主体、市场为导向、科创为动力、产学研深度融合”经验做法,坚持科创发力,把握创新核心地位,激励企业创新创业。另一方面,在打造优质营商环境上精准发力,不断深化放管服改革,真正将惠民县打造为“投资兴业的洼地、招商引资政策的高地”。

### 主动融入新发展格局,全面开启惠民新征程

推进城乡融合,打造宜居宜业宜游新惠民。我们将发挥农业大县、文化大县的基础优势,聚力乡村振兴,统筹城乡发展,致力提升城市、乡村建设的精细化、精细化、精美化水平,在深入开展城市品质提升三年行动,加快提升城市综合能级的同时,精心培育一批特色小镇,推动美丽乡村建设,做靓县城,做美乡村,塑造“品质惠民”。

坚持民生至上,保障高质量发展成果惠及人民。我们将实施更加积极的就业政策,着力培养新的就业增长点,深化现代教育体制改革,完善医疗卫生服务体系,加强公共文化服务体系建设和完善养老基础设施建设,兜牢基本民生底线。

聚力“三专四实”,提升干部队伍专业素质。我们将在全县范围内开展“学先进、比实绩、拼干劲、争一流”解放思想大讨论活动,塑造谋实策、重实干、办实事、求实效“四实”干部队伍。倡树鲜明用人导向,坚持“看项目就是看干部、看干部就要看项目”,以发展论英雄,凭实绩用干部,把好用人“方向盘”,用好评价“指挥棒”,让“有为者有位”,用干部的能力、担当、干劲来保障、服务高质量发展。

(作者为中共惠民县委书记)