



“十四五”规划纲要(草案)提出今后五年我市经济社会发展的主要目标、发展定位和主要任务

聚力“民富市强”美好前景 开启现代化富强滨州建设新征程

滨州日报/滨州网记者 李伟伟 通讯员 郭玉冰

“十四五”经济社会发展总体要求:聚力“民富市强”美好前景,坚持立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,聚焦“七个走在前列、八个全面开创”,传承发扬“智者智城”精神基因,开启现代化富强滨州建设新征程。

在过去的五年间,滨州发生了太多令人惊喜的变化,不断跳动的数字、持续刷新排名,展现着滨州前进的步伐。对于下一个五年,滨州百姓最期盼什么变化?1月27日召开的市十一届人大六次会议上的《政府工作报告》和关于《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》的说明中清晰地描绘了未来五年的宏伟蓝图。

聚焦“七个走在前列、八个全面开创”,富强滨州建设主要领域现代化进程走在前列

“十四五”期间是现代化富强滨州建设新征程的开局五年,科学编制并有效实施“十四五”规划,对于滨州提升区域发展中的位势,提高对创新要素资源的虹吸能力意义重大。《规划纲要(草案)》起草过程全面总结过去、科学谋划未来,坚持发扬民主、开门问策、集思广益,凝聚起“富强滨州”建设巨大合力。

《政府工作报告》中提出,“十四五”时期经济社会发展总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,坚

持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,锚定“七个走在前列、八个全面开创”目标任务,全面建设“双型”城市,奋力开创现代化富强滨州建设新局面。

《纲要(草案)》中定出“十四五”的主要目标是:锚定“民富市强”美好前景,经过五年不懈奋斗,努力实现综合实力、发展质效、城乡融合、生态建设、社会文明、民生保障、效能变革等七个领域现代化进程走在前列。

聚焦以上发展目标,《纲要(草案)》提出重点从全面开创“科创滨州”、“实业滨州”、“智慧滨州”、“品质滨州”、“开放滨州”、“生态滨州”、“人文滨州”、“平安滨州”新局面等八个方面聚力突破,带动全局,塑成优势。

关于“十四五”发展指标的设置,《纲要(草案)》围绕贯彻落实新发展理念,聚焦现代化富强滨州建设,突出高质量发展要求,反映现代化建设的内涵特征。指标体系由经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大方面21项指标构成,力求具有前瞻性、指导性、操作性,力争使每个百分点的增长速度包含更多科技含量、文化分量、生态环境质量和就业容量。

“十四五”期间重点发展创新引领、塑造现代产业新优势等14项任务

《纲要(草案)》提出,“十四五”期间将分别围绕创新引领、塑造现代产业新优势、数字滨州建设、积极融入“双循环”新发展格局、打造乡村振兴新样板、迈出向海向洋新步伐、构架区域协同新格局、建设对外开放新高地、构建基础设施新支撑、激发体制机制新活力、树立生态发展新范式、锻造文化兴市新动力、建立公共服务型体系、提升平

安滨州新效能等14项发展重点进行规划。

坚持科技创新引领,铸造驱动发展新引擎。建设高能创新平台,强化“一城五院”硬核化、市场化、国际化的科创高地,打造撬动滨州发展的最强支点。培育创新产业集群,实施创新百强企业培育工程,壮大创新型企业家队伍。推进产教融合发展,以“五院十校N基地”建设为核心,打造全国职教名城,争创国家产教融合型试点城市。激发人才创新活力,争创省级人才管理改革试验区和人才生态示范区。完善科技创新体制,形成创新成果高效转化、创新活力竞相迸发、创新价值充分体现的创新创业生态。

坚持改旧育新并举,塑造现代产业新优势。提升产业链供应链现代化水平,构建以滨州优势企业为主导的战略性与全局性产业链。做强做优五大千亿级产业集群,加快推进产业高端化、规模化、集群化发展,培育全市新支柱产业和新增长点。大力发展现代服务业,积极培育服务业新业态新模式,补齐服务业短板。优化产业发展布局,构建“一核三区”园区空间布局,培育产业发展生态圈。

坚持数字赋能,激活数字滨州新动能。推进产业数字化转型,打造数字经济新实体。加快建设数字政府,建设高标准数字政府。加快打造数字社会,打造精准治理、有效监管、多方协作的社会治理新模式。

坚持扩大内需战略,融入“双循环”新格局。促进消费扩容提质,争创环渤海区域性消费中心。扩大精准高效投资,促进产业和消费“双升级”。建设现代流通体系,助力滨州融入国内统一大市场。畅通国内国际双循环,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

坚持农业农村优先,打造乡村振兴新样板。提高农业质量效益,构建现代农业产业体系。实施乡村建设行动,推进城乡基本公共服务均等化,推动乡村更加美丽宜居。全面深化农村改革,推动农村不断取得新突破。推动脱贫攻坚成果巩固提升与乡村振兴有机衔接,逐步迈向共同富裕新生活。

坚持陆海统筹联动,迈出向海向洋新步伐。构建陆海统筹发展格局,统筹陆海产业空间布局、基础设施建设、资源要素配置,形成陆海联动发展格局。建设现代海洋产业体系,打造滨州特色现代海洋产业体系。加强海洋生态环境治理,持续改善海洋生态环境。

坚持主动对接融入,构建区域协同新格局。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。积极参与融入重大区域发展战略,融入山东半岛城市群建设,深度参与国内统一大市场。全面提高中心城区发展能级,建设充满活力的机遇之城、绿色生态的宜居之城、令人向往的人文之城。全力加快中心城区人口集聚,全力做大中心城区人口规模。推进“一县一品”突破发展,促进城乡融合发展。

坚持合作互利共赢,建设对外开放新高地。构建高层次开放格局,打造跨境电商产业集聚区。建设多元化开放平台,建设外向型经济窗口,做大做强口岸开放平台,打造高水平开发区平台。建立更完善开放机制,探索对外经济合作新模式、新路径、新体制,稳定和扩大全市利用外资规模。

坚持高效便捷畅通,构筑基础设施新支撑。建设区域化交通枢纽,建设国家主干道高铁枢纽城市。建设现代化水利设施,提升水利供给保障水平,实现防洪保安全、优质水资源、健康水生态。建设多元化能源体系,全面提升能源利用的质量与效率。建设信息化基础设施,加强信息基础设施安全保护。

坚持深化重点改革,激发体制机制新活力。深化要素配置改革,以要素优化配置促进产业转型、引导产业集聚是激发市场主体活力,为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境。创新财税金融体制,促进实体经济健康发展。健全社会诚信体系,打造“诚信滨州”品牌。打造一流营商环境,打造“滨周到”最优服务环境。坚持绿色低碳循环,树立生态发展新范

式。优化国土空间格局,优化城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局,筑牢生态安全保护格局。保护修复自然生态,厚植绿色发展优势,打造黄河下游绿色生态长廊。推进污染综合治理,坚决保护好蓝天、碧水、净土,探索可持续发展新路径。坚持绿色集约发展,构建以绿色低碳为特征的生产生活和消费方式。健全生态文明机制,完善生态补偿机制,构建市场化生态保护机制、探索生态产品价值实现机制。

坚持举旗凝心聚力,锻造文化兴市新动力。提高社会文明程度,争创全国文明城市。完善公共文化服务,推进城乡公共文化服务体系一体化。培育现代文化产业,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。弘扬优秀传统文化,构建以优秀传统文化为根基、革命文化为标识、先进文化为引领的传承创新体系,塑造“智者智城”文化名片。加快文旅融合发展,建设独具滨州特色的文化旅游目的地。

坚持人民利益至上,建立公共服务新体系。强化就业优先政策,实现更加充分更高质量就业。办好人民满意教育,全面提高教育质量。健全社会保障体系,稳步提高社会保障待遇水平和保障能力。推进健康滨州建设,打造覆盖全生命周期、满足多层次需求的健康服务体系。促进人口均衡发展,提高人口素质。

坚持安全发展理念,提升平安滨州新效能。提升国家安全保障能力,做好意识形态工作。提升生命安全保障能力,加强食品药品安全保障、全面提高安全生产水平。提升社会安全保障能力,建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。提升法治建设保障能力,大力推进依法治市进程。构建现代应急管理体系,有效应对各类事故灾害。

《规划纲要(草案)》指出,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,特别是通过建立统一规划体系、强化重点项目支撑、强化督导评估,健全规划制定和实施机制,推进规划落地实施。

2020年十件民生实事交出优秀答卷 老旧小区改造数量全省第一 全市实现村村通客车

滨州日报/滨州网记者 刘清春

2020年市政府工作报告提出实施城中村和老旧小区改造工程、开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动、实施农村饮水安全提升工程等10件事关人民群众切身利益的民生实事。经持续推进、建设,我市2020年10件民生实事交出优秀答卷。

1. 实施城中村和老旧小区改造工程

2020年,我市获批老旧小区改造项目438个,惠及4.32万户居民,共计450万平方米,改造小区数量列全省第1位,共争取涉及老旧小区改造的上级各类资金7.7亿元;我市被列入省财政支持老旧小区改造7个试点城市之一,指导博兴县、沾化区、无棣县开展了加装电梯试点工作,在全省第一个实现当年项目当年完成,老旧小区改造经验做法被省住房和城乡建设厅发文在全省推广。主城区完成38个城中村村居拆迁协议签订,27个村居已拆除完毕,开工建设14个安置区,有效改善群众的居住环境和城市形象。

2. 开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动

这一年,“四好农村路”建设共完成投资14.78亿元。路网提档升级完成1072.7公里,路面改善1592.3公里,危桥改造40座,公交客运站点改造637个,均超额完成年度目标。通户道路硬化完成180个村,完成年度目标。无棣县成为交通强国“四好农村路”建设试点县。不断提升城乡公交一体化水平,新增通客车建制村16个,全市实现村村通客车。深入开展城区公交、城际公交提升工程,滨州至邹平城际公交开通。惠民县“电子商务+乡村快递共配”被交通运输部评为全国首批农村物流服务品牌。

3. 实施农村饮水安全提升工程

2020年,我市全面完成农村饮水安全两年攻坚行动。投资1.44亿元,解决了68.21万农村人口饮水安全问题,全市8.4万建档立卡贫困人口实现饮水安全“全覆盖”,全市基本实现自来水“户户通”,自来水普及率达98.5%,构建了城乡供水“同源、同网、同质、同服务”的新格局。我市农村饮水安全两年攻坚战工作获全省优秀等次,滨州市创建农村

供水保障“四大体系”典型经验被水利部在全国推广。

4. 全面完成脱贫攻坚任务

2020年,全市8.1万脱贫享受政策群众年人均收入突破万元,“两不愁三保障”突出问题全面消除。脱贫攻坚以来,全市累计投入专项产业扶贫资金11.63亿元,实施了713个产业扶贫项目,已形成2000万元以上的扶贫产业园区20个,500万元以上的扶贫项目示范点30个。2020年度扶贫项目收益1.3亿元,贫困群众人均受益约1600元。我市把完善市标贫困人口管理办法与“即时发现即时帮扶机制”有效对接,把1.2万市标贫困人口纳入全国扶贫信息系统作为“边缘群体”进行帮扶,筑牢防止返贫和新致贫防线。

5. 实施食品安全放心工程

“食安山东”实现全域创建,完成农村集贸市场监管省级试点,创建农贸市场示范快检室10个;建立“校园食品安全严管区”289个,学校食堂“明厨亮灶”率100%。开展药品零售环节综合治理,1473家药品零售企业分级管理率100%,实行“一店一码”。完成食品监督抽检23805批次,药品监督抽检462批次,省级食品药品评价性抽检合格率均为100%,未发生重大安全事件。“放心消费”示范单位达2780家,居全省第2位;消费维权投诉举报24小时快速回应,办结3.8万件,化解积案81件,挽回损失600余万元,办结率100%,满意率99%。

6. 实施基层医疗卫生服务能力提升工程

我市基层机构标准化建设达标率100%,提前一年完成省定目标任务。目前,全市政府办及一体化管理的基层卫生机构1585处,新招聘在编专业技术人员219人,基层医疗机构在编率88.67%,各公立医院新招聘高层次人才和紧缺专业人才431人,在全市构筑起了基层就医“15分钟服务圈”。开展“千名医师下基层”活动,开展乡村医生业务能力提升培训。累计为全市1.2万名老年乡村医生发放生活补助2.62亿元。组建家庭医生服务团队1346个,签约140.8万人,8.8万贫困群众和计生扶人群应签尽签。全市培养合格全科医生1227名,每万人拥有3.12名,超额完成省定“2-3名/万人”的要求。

7. 提升开办企业便利化水平

2020年,开展企业开办“政银合作”帮办代办“十百千”示范引领行动,依托银行网点,将服务窗口前移到了企业、群众身边,全市14家商业银行、180余个银行网点加入了合作队伍,“半小时”企业登记服务圈打造成型。企业开办“一窗通”上线“爱山东”APP,企业开办实现“掌上办”。研发上线智能审批系统,个体工商户等3类市场主体设立登记实现“秒批秒办”,企业开办进入“无人工干预时代”。

8. 改善办学条件

2020年,新建改扩建幼儿园101所,整治城镇居住区配套幼儿园128处,改造薄弱学校27所。解决大班额工程8所学校全部开工,6所学校主体完工。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程,校园校舍建设开工学校27所,已完工24所。学前教育三年行动计划投资4.2亿元,完成新建、改扩建幼儿园100所,增加学位1.89万个。

9. 实施灾后水利提升工程

2020年,共投资66.43亿元,实施了49项省重点水利工程建设,完成骨干河道治理260公里,除险加固险水闸21座、水库6座,实现了对全市骨干河道全流域、全覆盖治理,达到质量监督覆盖率100%、验收合格率100%、工程质量零事故。全市新增调蓄能力1亿方,骨干河道基本治理一遍,险水闸隐患基本消除,小清河流域防洪标准达到“50年一遇”,徒骇河、马颊河、德惠新河等跨市骨干河道达到“61雨型防洪”标准。

10. 推进城乡环卫一体化

持续推进城乡环卫一体化工作,全市农村环卫基础设施配备率已达100%,城乡生活垃圾无害化处理率达95%;90个乡镇(街)、4084个行政村配备垃圾桶(箱)19余万个,保洁人员1.4万名,各类环卫车辆565台,转运站74个;农村生活垃圾治理工作实现常态管理、长效提升,村民环境卫生意识普遍提高。实施农村废旧房屋及残垣断壁“清零行动”,农村人居环境整治三年行动圆满收官。累计建成省级美丽乡村97个、市级示范村309个。

12类156个!2021年民生实事 为滨州百姓带来“大礼包”

今年,市政府工作报告承诺要办好的民生实事,不再局限于十件,而是12类156个,统称为“12156”民生实事。这些实事,力度大、层次深、涉及面广,件件出自民心,件件反映民情,件件对应民需,将全面惠及全市城乡群众。

民之所盼,政之所向。增进民生福祉,是发展的根本目的。这些民生实事,充分反映了市委市政府以人民为中心的发展思想。市政府工作报告强调,用心抓好“12156”民生实事,让滨州人民的获得感、幸福感、安全感越来越强。

“12156”民生实事,共分12类,包含优质教育惠民工程9项、医疗健康惠民工程23项、养老服务惠民工程8项、就业创业惠民工程5项、社会保障惠民工程22项、品质城市惠民工程11项、营商服务惠民工程10项、道路交通惠民工程10项、文化体育惠民工程8项、生态环保惠民工程11项、乡村振兴惠民工程25项、平安建设惠民工程14项。

百姓利益无小事。这些实事关乎千家万户的切身利益,实实在在、结结实实。如全市新建中小学校7所,改扩建中小学校5所,全市新建改扩建幼儿园26所,新增学位数9720个,全市幼儿园普惠率达到85%以上。这些新园新校一旦投用,将有力地破解上学难、上学贵的问题,为提升教育质量提供基础保障。

请注意,免费成为关键词!如滨州黄河公铁大桥、青田黄河浮桥、滨州黄河浮桥三座桥梁实行免收滨州籍(鲁M)七座及以下小型客车通行费政策。为全市13.7万农村小学生免费提供营养奶,免费为全市10万名农村及城市低保适龄妇女实施乳腺癌、宫颈癌检查,60周岁以上老年人免费乘坐城市公交车。

还有实施“银龄安康工程”,政府出资为60周岁以上老年人购买意外伤害保险,实现全覆盖。为全市失智老年人免费发放走失定位手环。再如,政府出资为建档立卡贫困人口、重度残疾人缴纳居民养老保险费,全面免除居民基本殡葬服务费用,全日硕博和大学本科生来滨就业第一年免费入住人才公寓。

大力度便民、利民是统一基调。如推行义务教育学校入学网上办、掌上办,小学阶段全面开展课后服务,破解接送难题。如创建智慧计量平台,实现民生计量“一码清”,缺斤短两可“追”“评”。如在全市村(社区)加快配备专(兼)职帮办代办员,打通服务群众“最后一公里”。实施农民工法律援助应援尽援工程,为所有农民工开辟法律援助绿色通道,全方位提供无偿法律服务。

更多具体实在的工作,将温暖直接送到了百姓心坎上。如实施352个老旧小区改造,惠及3.6万户居民。实施朝阳助学工程,为孤儿、低保、扶贫户中考入大学本科的新生一次性发放慈善助学金5000元以上,如完善“10分钟健身圈”200处,试点建设“百姓健身屋”20处,银行助农网点实现全市乡镇全覆盖,解决农村金融服务最后一公里问题。加大“滨州人游滨州”旅游年卡推广力度,“一人持卡,三人同享优惠”。

有很多项目,结合本地实际,具有滨州特色。如实施黄河植物园工程,建设室内植物园、南部污水处理厂涵养湿地、园区环形道路、园区桥梁等工程。推进黄河农业园、黄河运动园、黄河大道彩叶林带等项目建设。如开发推广“滨滨律律”小程序,打造群众找律师的线上法律服务平台,方便群众找律师。推出与基本医保相衔接的低门槛、低保费、高保障的普惠型补充医疗保险“滨惠保”。

还有很多实事,将改变这座城市的历史。如提高困难群众救助保障水平,低保标准提高至全省第一方阵。如实施灾害民生综合保险项目,实现全市城乡居民民生灾害救助100%全覆盖。实施水景步道工程,新建水景步道5处,全长7.28公里。

面对如此丰富、实在的民生新举措,在兴奋、感动、温暖的同时,我们需要明白:幸福是奋斗出来的。壮丽的现代化富强滨州建设新征程,有你有我,需要每个人每一天踏实的工作、勤奋的创造,迎接更美好的明天、更幸福的未来!