# 中共滨州市委 举行民主协商会议

通报市十一届人大六次会议和十一届市 政协五次会议议程安排及人事安排情况

滨州日报/滨州网讯(记者 李 诚报道)1月21日,中共滨州市委 举行民主协商会议,向市各民主党 派、市工商联负责人和无党派代表 人士通报市十一届人大六次会议和 十一届市政协五次会议议程安排及 人事安排情况,进行民主协商,听取 意见建议。市委常委、组织部部长 曾晓黎受市委委托就市"两会"议程

和人事安排作了说明并讲话。

市级各民主党派、市工商联负 责人和无党派代表人士等先后发 言。一致认为,市"两会"议程考虑 合理周密、程序合法高效,一致同 意市"两会"议程,完全拥护和赞同 有关人事安排意见。

万永格、吴国瑞、侯学锋参加

## 市领导分赴高新区沾化区 参加指导民主生活会

滨州日报/滨州网高新区讯 (通讯员报道)1月20日,市委常 委、政法委书记孟晓雷到高新区参 加指导党工委班子民主生活会。

高新区党工委班子作了检视 剖析,提出了整改措施。随后,区 党工委班子成员逐一作检视剖析, 开展批评与自我批评。

孟晓雷在点评时说,要深入思 考领会习近平新时代中国特色社 会主义思想的丰富内涵和精神实 质,以实际行动增强"四个意识"、 坚定"四个自信"、做到"两个维 护";要牢固树立重实践实干实绩 的选人用人导向,深入实施"三专" 干部能力提升工程;要抢抓黄河流 域生态保护和高质量发展、京津冀 协同发展、"双型"城市建设等战略 机遇,在"大坐标"中谋划"大思 路";要密切联系服务群众,真正把 以人民为中心的发展思想贯穿工 作全过程各方面。

又讯(通讯员 贾海宁 王杰 报 道)1月20日,市委常委、滨州军分 区司令员朱俊到沾化区参加指导 区委常委会民主生活会,走访慰问 困难党员、群众,检查安全生产、疫 情防控、保障群众温暖过冬等工 作,并开展联系人大代表和群众活

当天下午,朱俊参加区委常委 会班子专题民主生活会并进行了 点评讲话。他指出,要坚定不移强 化创新理论武装,切实用好认识世 界、改造世界的强大思想武器。要 坚定不移加强自身政治建设,不断 提高政治判断力政治领悟力政治 执行力。要坚定不移扛牢管党治 党政治责任,着力推动全面从严治 党落实落地。要坚定不移担当起 "走在前列、全面开创"的历史使 命,扎实推动经济社会发展开好 局、起好步。

## 融入国家发展大战略 打造环渤海中心城市

(上接第一版)

深化与环渤海地区沿海城市 合作,共同打造面向亚太地区的对 外开放门户。

深度融入经济圈一体化发 展。积极对接融入省会城市群经 济圈,强化产业、科技、人才等领 域合作,推动交通网络互联互 通。发挥滨州港优势,打造省会 城市群经济圈最便捷出海通道。 加强与济南新旧动能转换先行 区对接,探索共建产业园区。加 强与胶东经济圈对接,深化在海 洋产业、临港产业、协同创新、污 染联防联治等方面合作,探索共 建海洋特色产业园区。

#### 实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

历史已经证明,只有坚持开放 合作才能获得更多发展机遇和更 大发展空间。《建议》提出,坚持国 际标准、世界眼光,增强全球资源 要素集聚配置能力,实施更大范 围、更宽领域、更深层次对外开放, 塑造开放型经济发展新优势。

构建高层次开放格局。深度 "一带一路",积极参与沿线国 家和地区产业经贸、能源资源等合 作,推动优势产能对外投资合作, 支持大企业境外开发战略性资 源。用好"滨新欧"、"滨海欧"、内 陆港、滨州港一类开放口岸等,稳 定重点进出口货物,推动外贸业务 回流。支持重点企业依托保税仓、 内陆港等海关特殊监管区,打造区 域性进口集散中心。

搭建多元化开放平台。打开 外向型经济窗口,积极对接中国 (山东)自由贸易试验区。实施国 际合作园区培育工程,推进中欧 (滨州)循环科技产业园建设,培育 国际一流的循环科技产业集聚 区。做大做强开放口岸,规划建设 综合保税区,推进滨州港大宗商品 交易平台、国际货运航线、外贸综 合服务平台等建设。加强滨州港 与中欧班列、中欧陆海快线等衔 接,推动通关便利化、一体化。

快京沪高铁二通道、济滨高铁建

设,打造功能互补、内外畅通的铁

路系统。加快高速公路、黄河大桥 等工程建设,推进国省道改扩建,

加快农村公路建设,构建互联互通

的路网体系。贯通河海联运通道,

完善滨州港、黄骅港、套尔河港、小

清河港"四港联运"集疏运体系,推

进港区泊位、航道工程建设,提升

港口等级和吞吐能力,加快小清河

复航工程,推动港航优化升级、多

式联运。推动滨州大高机场升级

改造为民用机场,打造"民用+通

用""客货并举"的支线机场,成为

济南遥墙国际机场的"疏解机

场"。依托公路、铁路、航空、城市

公共交通,加快综合客运枢纽建

#### 打造国家主干道综合交通物流枢纽城市

城市建设、经济发展,交通要 先行。"十四五"期间,滨州辖区重 大交通基础设施预计总投资将达 1000亿元,随着"六高五铁十专线 九高速"加速汇聚,滨州港、黄骅 港、套尔河港、小清河港"四港联 动",国家一类开放口岸大格局加 快构建,大高机场升级扩建民用机 场,"铁路、公路、港口、航空、城市公 共交通"一体衔接的国家主干道综 合交通物流枢纽城市呼之欲出,将 全面打通"贯穿南北中、联通环渤 海、衔接关内外"的战略通道,有力 促进各种生产要素合理流动、高效 集聚,城市能级和承载力全面提升。

《建议》提出,建设区域化交通 枢纽。推动高速铁路、普速铁路、 轨道交通、专用线"四网融合",加

#### 设,打造区域性综合交通枢纽。 全面提升城市发展能级和智慧化水平

推进国家治理体系和治理能 力现代化,必须抓好城市治理体系 和治理能力现代化。《建议》提出, 全面提升中心城区发展能级。优 化空间布局,巩固提升滨城区城市 主中心功能,加快渤海科创城、南 海湿地、医疗康养、高铁新城等片 区建设,推动沾化区、高新区与主 城区一体化发展。实施城市更新 行动,做好沿黄生态修复和城市设 计,建设"公园城市"。增强服务功

能,完善公共服务设施,因地制宜 建设地下综合管廊,推进海绵城市 建设,加快公共停车场建设改造。

全力提高城市智慧化水平。 建设新型智慧城市运营管理中心, 统一支撑城市管理、公共服务、政 府运行、经济发展等领域智慧化迭 代升级和智能化决策应用,打造精 准治理、有效监管、多方协作的城 市治理新模式,提高智慧城市效 能,让城市更聪明、更智慧。





## 沿着习近平总书记指引的方向前进·十三五成就巡礼

# 滨州"十三五"组织财政收入1182亿余元

圆满完成财政工作主要目标任务,财政经济运行稳中有进、持续向好

滨州日报/滨州网讯(记者 刘 青博报道)1月21日,市政府新闻 办组织召开"滨州市'十三五'成就 巡礼"第九场主题系列新闻发布 会,邀请市财政局负责同志发布滨 州市"十三五"期间财政事业改革 发展成效相关内容,并回答记者提

记者在发布会现场获悉,五年 来,全市财政工作坚持积极的财政 政策更加积极有为,加快实施财税 体制改革,扎实推进稳增长、惠民 生、促发展、防风险等各项工作,圆 满完成"十三五"规划中财政工作 主要目标任务,财政经济运行稳中 有进、持续向好,为全市经济社会 高质量发展提供了坚实的财政保

#### 财政运行平稳有序, 财政综合实力实现新跨越

发布会介绍,"十三五"时期,全 市财政系统围绕推动供给侧结构性 改革、新旧动能转换等战略实施,发 挥财政政策定位精准、作用直接的 优势,全面落实减税降费政策,大力 实施财政收入保障体系建设,不断 提升财政支出质量和透明度,财政 逆周期调节作用充分显现。

"十三五"时期,全市组织财政 收入1182.59亿元,比"十二五"增 加339.99亿元,收入规模从2016年 的 220.01 亿元增长到 2020 年的 252.79亿元,年均增长4.4%,累计 争取上级转移支付资金651.79亿 元。在财政收支矛盾较为突出的 情况下,全市各级财政部门牢固树 立政府过"紧日子"思想,优化财政 支出结构,累计实现一般公共预算 支出 1822.19 亿元,支出规模从 2016年的320.54亿元增长到2020 年的 447.51 亿元,年均增长 7.7%。特别是2020年,面对新冠 肺炎疫情的巨大冲击,全市财政系 统迎难而上、主动作为,至2020年 11月实现财政收入支出增速双"转 正",全年一般公共预算收入增幅 达4.0%,列全省第3位,财政收入 总量跃居全省第8位,较2019年前 进2个位次,为我市撤地设市以来 最高位次,取得历史性突破;一般公 共预算支出同比增长18.2%,增幅 列全省第1位。"阳光财政"建设同 样蹄疾步稳,在清华大学发布的《中 国市级政府财政透明度研究报告》 中,五年来我市财政透明度均居全 国、全省前列。

民生事业保障有力, 公共服务水平再上新台阶

"十三五"时期,全市财政系统 坚持以人民为中心的发展思想,把 支持民生事业发展放在财政保障的 首要位置,不断调整优化支出结构, 集中财力向民生和重点社会事业倾 斜,在全市财政收支平衡压力较大 的情况下,确保基本民生投入只增 不减,累计实现民生支出1462.00 亿元,从2016年265.36亿元增长至 2020年364.18亿元,年均增长 7.5%,每年民生支出占财政支出比 重达八成左右。

医疗方面,2016—2020年,我 市累计实现卫生健康支出 185.26 亿元,年均增长7.8%,人民医院西 院区、市中医医院新院、市妇幼保健 院新院建设项目加快推进。疫情发 生以来,我市投入疫情防控资金 6.17亿元,其中市县两级财政下达 2.02亿元,为疫情防控工作提供了 坚实的资金保障。

教育方面,"十三五"时期教育 支出累计达312.42亿元,年均增长 3.2%,保持一般公共预算中第一大 支出位置,财政教育投入的持续稳 定增长,促进了学前教育的快速发 展、义务教育的均衡向好、职业教育 的整体提升,以及学生资助政策体 系的健全完善。另外,持续加大"招 才引智"保障力度,安排市级人才发 展专项资金1.91亿元,支持泰山学 者、泰山产业领军人才等项目建设。

社会保障方面,五年来,全市社 会保障和就业支出达258.00亿元, 年均增长9.1%,城乡低保对象、特 困人员、困难残疾人和重度残疾人、 困难儿童等四大类困难群体救助保 障水平显著提升,城市、农村低保标 准分别由每月500元、315元提升 至684元、511元,居民基础养老金 最低标准由2016年每月85元提高 到2020年每月142元,筹集、争取 各类资金33.25亿元投入市直棚改 项目建设。

支持三大攻坚方面。聚焦脱贫 攻坚,加大扶贫资金投入,"十三五" 期间全市各级财政累计投入专项扶 贫资金13.77亿元,行业扶贫资金 13.51亿元,并强化扶贫项目资金绩 效管理,确保来之不易的扶贫资金 发挥最大效用;聚焦防范化解重大 风险,坚持底线思维,抓住主要矛 盾,开好"前门"、严堵"后门","十三 五"时期我市累计发行地方政府专 项债券362.45亿元,其中2020年 发行专项债券240.14亿元,增幅居 全省第1位,支持重点项目建设149 个,拉动投资近千亿元;聚焦污染防 治攻坚,节能环保支出由2016年的 7.35 亿元增至 2020 年的 18.86 亿 元, 年均增长15.0%, "两山"理论在 富强滨州建设中落地有声。另外, "十三五"期间,全市财政部门持续 加大涉农资金统筹力度,累计投入 涉农资金238.53亿元,年均增长 10.9%,是历史上投入最多、增长最

#### 财政职能充分发挥, 服务高质量发展彰显新 作为

"十三五"时期,我市打好财政 政策资金"组合拳",为全市经济高 质量发展提供有力支撑。

大力支持新旧动能转换。我市 研究出台支持新旧动能转换重大工 程"1+5"财政政策体系,制定一系 列调控政策,为加快动能转换提供 财政政策保障;投入市级科技创新 发展专项资金1.04亿元,制订市级 财政科技创新资金整合实施方案, 设立市级科技"创新券"资金1500 万元,用于支持我市中小企业、市属 及驻滨高校院所、创业(创客)团队 和新型研发机构落户渤海先进技术 研究院,打造辐射全省的创新创业

全面落实减税降费政策。从 2016-2017年的"结构性减税",到 2018年的"大规模减税降费",再到 2019-2020年实施的"更大规模减 税降费",我市坚决落实中央、省全 面推开"营改增"试点、深化增值税 改革、个人所得税改革、疫情防控税 费优惠政策等一揽子减税降费政 策,在全省创新将工业企业新建、改 建、扩建厂房、仓库及其他生产性附 属设施城市基础设施配套费标准降 为零。据统计,"十三五"期间,我市 累计新增减税降费216亿元。

发挥财政资金杠杆撬动作用。 围绕全市五大千亿级产业集群和实 体经济转型升级发展,加快政府引 导基金运作,我市设立50亿元的山 东省滨州五矿新旧动能转换母基 金,设立愉悦家纺等4支项目基金, 愉悦、京博两支基金完成省市县政 府引导基金和社会资本全部出资, 基金规模13.4亿元。组建滨州地区 纾困基金,设立全省首支疫情稳定 基金,累计放款2.15亿元。

全力保障重大项目建设。"十三 五"期间,我市改组成立滨州市财金 投资集团有限公司,推动设立山东 滨达实业集团有限公司,全面整合 运作国有资源资产,缓解重点项目 建设资金筹集压力;设立滨发融资 担保有限公司,省市县政府性融资 担保体系实现全覆盖;加大政策性 农业信贷担保体系建设力度,着力 发挥农业信贷担保"增信、分险、赋 能"作用;做好滨州港务集团整合和 资产剥离工作,剥离经营性资产 35.8亿元;推进政府和社会资本合

作,全市列入财政部综合信息平台 项目27个,投资额达到274.36亿 元,黄河大桥等PPP项目推进顺利。

#### 财政改革不断深化, 现代财政制度建设取得新 突破

"十三五"时期,瞄准建立现代 财政制度的总体目标,全市各级财 政部门全面落实中央、省改革举措, 构建完善标准科学、规范透明、约束 有力的预算管理制度,财政治理效 能大幅提升。结合财政经济形势变 化,合理划分市县财政收入分成比 例,出台医疗卫生、科技、教育等领 域市与县(市、区)财政事权和支出 责任划分改革实施方案,市对县财 政体制不断完善。加大政府预算统 筹力度,"四本预算"实现有效衔接, 实施"大专项+任务清单"改革,将 原项目资金统筹整合为新旧动能转 换、乡村振兴战略等10大板块34 项专项资金,变"保姆式财政"为"部 门自主理财",财政资金管理效率显 著提升。加快财政信息一体化建 设,建设市级土地储备预算管理信 息系统,列入全国、全省土地储备 项目预算管理试点范围;实施财 政电子票据改革,全省首张市级 非税收入电子票据在滨州开出, 跑出了财政电子票据改革的"滨 州速度";加快实施库财电子化对 账系统建设,进一步提升国库风 险管理能力,成为全省唯一试点 市。全面推进预算绩效管理,出 台全面实施预算绩效管理实施办 法,建立完善"1+2+N"预算绩效 管理体系,绩效目标编制覆盖到 所有财政资金,强化评价结果运 用,完善预算绩效结果与预算安 排挂钩机制,并将预算绩效评价 纳入市直行政机关、事业单位年 度绩效考核。五年来,实施财政 重点评价项目121个,涉及资金 20.47亿元,全方位、全过程、全覆 盖的预算绩效管理体系初步建 立,我市成为全省部门整体预算绩 效管理、全省绩效指标标准体系建 设"双试点"城市。

2021年,是"十四五"规划开局 之年,也是开启全面建设社会主义 现代化国家新征程、向第二个百年 奋斗目标进军的第一年,全市财政 系统将深入学习贯彻党的十九届五 中全会精神,认真落实市委、市政府 决策部署,扎实做好"六稳"工作,全 面落实"六保"任务,深入推进现代 化财政制度建设,为现代化富强滨 州建设贡献财政担当。

### 滨州"走在前列"优秀案例之二

# 打造人才向往的"智者智城" 提供人生出彩的"滨州机会"

滨州日报/滨州网记者 丁春贵 通讯员 高艳丽

我市立足创新发展所需、产业 转型所求,坚持"有效市场为导向、 有为政府优生态、有用人才强支 撑",一手抓产教融合型、实业创新 型"双型"城市建设,一手抓百名高 端专家、千名硕博士、万名大学生进 滨州"三进"工程,系统解决人才供 需结构性矛盾。一年多来,我市引 进高端专家220余人,本科以上大 学生2.2万余人,其中硕博士2800 余人,呈现人才"净流入"态势,初步 形成需求牵引供给、供给创造需求 的良性循环。我市人才工作获得刘 家义、王可、于杰等省委领导签批, 并作为唯一市在全省会议上作典型 发言。新华社、人民网、《中国组织 人事报》、《大众日报》、山东电视台

《新闻联播》等媒体跟踪报道。 2019年,市委、市政府提出实 施"万名大学生进滨州、百名硕博士 进事业单位"工程,经过半年多努 力,实现人才流出流入基本平衡。 2020年,市委、市政府根据发展需 要,将"双进"工程升级为"三进"工 程,进一步系统解决人才供给和需 求两侧的结构性矛盾。市委书记、 市人大常委会主任佘春明亲自挂 帅,将"三进"工程作为"2020年度 党委书记人才工作项目",担任市委 人才工作领导小组组长,25次参加 重大活动、重要会议并提出指示要

求,3次作出重要批示,听取汇报、 主旨演讲、实地督导、洽谈引才,在 "一把手"抓"第一资源"上作出示 范,推动全市人才工作取得新突破。

#### 聚焦发展需求"引才"

人才结构决定产业结构,产业 结构引领人才结构。我市以企业为 主体、市场为导向,围绕"十强"产业 链布局人才链,选择优势学科高校, 设立引才工作站26个。举办"赢在 滨州"人才大赛,实现高端人才引进 倍增。以魏桥集团为例,围绕转型 升级需求,两年引进培育高端和技 能型人才3800余人,强力支撑"创 业魏桥"向"科技魏桥"演变;全市中 高端铝产品比重提高22个百分点, 被科技部认定为全国唯一的高端铝 国家高新技术产业化基地。同时, 探索以实用为主的柔性引才方式, 滨化集团、魏桥国科研究院柔性引 进了清华工研院、国科大硕博士等 一批高端人才。

#### 推进"双型"城市"育才"

我市以建设"双型"城市为抓 手,加快建设"五院十校N基地",促 进校企深度合作,实施"引企入教"

改革,坚持"双元育人"、改革"双师 教学",建立冠名式班级,订单式培 训,培养企业急需的应用和技能型 人才,实现职教院校"入学即入岗、 毕业即就业"。创建国家级和省级 产教融合型企业、产教融合联盟,加 快推进渤海科技大学、山东航空学 院等应用型大学建设,打造高水平 实训基地。加快推动京博集团建设 "N1N"大学,愉悦集团建设山东康 养职业学院,为产业转型升级、企业 创新发展注入不竭动力。

#### 构筑科创高地"用才"

我市突出市场配置人才资源的 决定性作用,发挥渤海先进技术研 究院、魏桥国科研究院的"双核"驱 动支撑,加快渤海科创中心建设,构 建"产学研金服用"科创体系,科学 家、实业家、金融家"握指成拳",产 业链、创新链、人才链、资金链深度 融合成为常态。仅一年时间,渤海 先进技术研究院(一期)建成投用, 先期入驻133家机构。目前,我市 省级以上平台载体达257家,各类 高端人才越来越青睐滨州。各类人 才的进驻,对科技研发高地的支撑 作用日益凸显,2020年1-11月份, 我市工业技改投资同比增长 57.2%,列全省第1位。

### 提升城市品质"留才"

我市增创、集聚、扩大比较优 势,出台"2020版人才新政",贯穿 人才引进、培养、使用、激励、服务全 过程,构筑起系统完备的政策体 系。坚持市场导向和价值评价,引 进人才不唯学历职称、不分"帽子' 指标,凭需求选人、看业绩贡献。加 强跟踪培养,每年评选"渤海英才" 和"渤海工匠"。构建全生命周期人 才服务体系,在子女入学、家属安 置、医疗保障等11个方面提供服 务。省内首创"人才节",实施"人才 安居"工程,筹建1万套"拎包入住" 人才公寓,加快建设国际医院、国际 学校、国际社区等配套设施,体现最 高礼遇、最大诚意,人才创新的优良

2021年,我市将认真落实中央 和省委工作要求,围绕"七个走在前 列、八个全面开创"的全市"十四五" 发展目标,持续实施"三进"工程,创 新"产才融合"的人才招引体系,建 立"靶向定制"的人才培育体系,发 展"高质高能"的人才支撑体系,打 造"生态优良"的人才服务体系,全 力打造人才向往的"智者智城",让 每一位人才大有可为、大有前途,提 供人生出彩的"滨州机会"。

生态加速构成。