



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

打造“五宜并进”品质滨州的路径研究

李萍

滨州市委提出,打造宜居宜学宜游宜养的“品质滨州”。当前,人民群众对美好生活的需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且希望有更舒适的居住条件和更优美的居住环境。要满足人民群众对美好生活的需要和向往,必须以建设宜居宜学宜游宜养的城市为着力点,切入点,通过开展城市品质提升行动,营造“五宜”的品质城市,满足我市人民对高品质生活的需要。

找准城市定位,体现城市特色

城市定位是城市发展的方向和目标,应尽可能与其他城市区分开来,尤其是城市风貌,如果千城一面、千篇一律地进行升级改造,会使城市失去特有的特色和韵味。在今后的城市建设中,要注重营造符合滨州市文化和底蕴、与自然相和谐的城市风貌和空间环境,既能体现地方特色,又能提高城市内涵,打造属于自己的“城市名片”,不断提升城市吸引力。对于滨州而言,要充分发挥黄河文化、鲁北文化、石油文化、渤海老区红色文化的独特优势,在城市建设中体现地域特色文化。

建设黄河生态风情带。紧扣习近平总书记提出的“保护、传承、弘扬黄河文化”“下游的黄河三角洲要做好保护工作,促进河流生态系统健康,提高生物多样性”等重要指示精神,打造完善滨州市特色的林绕湖嵌、田野湿地的黄河生态风情带。加快黄河沿线植物农耕园、生态湿地公园建设,推进沿黄步道、缆车、驿站、休闲健身等项目建设,甄造适宜的滩区村庄改造为高台民居特征的河畔民宿,放大“地上悬河、穿城而过、百里林荫、民居高台”的黄河风貌特色。

着力打造黄河故道—大清河历史环境再生风光带。以蒲湖公园至南海公园段(黄河大堤北侧、秦台河沿线)、大清河为基础,打造集湿地景观、游船渡口、文创街区、市民游乐园、高台民居、



图为新立河公园。(资料片)(李默 摄影)

高新产业为一体的示范片区,复兴滨州运河盛景,重塑大清河“黄金水道”风光,形成城市活力引擎。

营造协调统一的城市内部腹地景观风貌。以浅暖灰色为城市的主基调,制定主城区一般类建筑风貌指引,强化现有“米黄色主基调,城在林中,疏密有致”的新城风貌。对特色地段的建筑风貌培育进行特殊引导,增添多元化文化感知。

保护拓展历史文化景观。将历史景观变为生活中历史体验场所。拓展社稷坛故居、滨北城墙、周恩来总理骨灰撒放地纪念碑等历史保护载体的场所体验,增加教育、历史公园等功能;城市重要街道、地段融入石油文化、鲁北民俗文化、渤海老区红色文化进行街道风貌与风貌小品的表达,增添街道日常空间文化内涵。

加快旧城改造。积极推进老城区棚户区、老旧小区改造。结合城市功能分区,综合进行用地的调整与置换,提高土地使用效率,在旧城改造中注重体现滨州地域文化,与滨州市总体特色相统一,营造滨州独特城市风貌。

加强规划布局,完善提升基础设施

加速完善老城15分钟社区生活圈功能。完善15分钟幸福生活圈功能。完善社区卫生服务设施,构建15分钟社区医疗生活圈,加强社区卫生服务机构与大医院、专业公共卫生服务机构分工合作,提升社区公共卫

生服务能力。完善社区配套文化服务设施,结合居住小区建设,按每3万至5万人设综合文化活动中心一处,每1万至1.5万人设综合文化活动站一处的标准,实现15分钟基层文化设施全覆盖。完善社区配套体育设施,按照“三个一”建设标准,即:一个多功能运动场、一个笼式足球场、一条全民健身路径,全面改造提升已建社区体育设施。各社区居委会设置不少于一处基层社区级体育设施,单处占地面积不少于200平方米。完善提升基础教育配套设施。完善老城区中小学布局,对市城区东部片区、老城区等基础教育设施覆盖不均衡的地区,综合运用新建、迁建、改扩、撤并等方法,提升基础教育设施配套能力。新区建设基础教育设施严格按照标准建设,小学服务半径原则上为500米,服务1万至1.5万人;中学服务半径原则上为800米至1000米,服务3万至5万人,保证基础教育设施全覆盖。做好口袋公园增补建设。尤其是对市东街道、北镇街道、彭李街道等老旧小区集中片区进行重点增补绿化面积较少的老城区,加强绿地增补建设,按照城市居民出行“300米见绿,500米入园”的原则,结合城中村拆迁改造,推进拆迁建绿、破硬复绿、见缝插绿,拓展绿色空间。

优化城市公共交通网络。对市中心城区公交线网进行优化,对既有线路与新增线路统筹考虑,优化公交线路方案。根据《滨州市城

市公共交通规划(2016-2030)》,落实高峰时段公交专用道方案,在早晚高峰加强管理、保障公交路权。优化城区停车场布局,深入落实《滨州市城区停车场布局专项规划》,加强城市控制性规划与停车专项规划的衔接,指导城市停车场建设。做好城市既有停车场利用,加强泊位共享,对中心城区特别是老城区现状停车泊位提高共享比例,将部分停车泊位分时段、分区域作为社会公共停车泊位周转,提高利用率。强化智慧挖潜,建设统一的停车管理平台,将停车场静态基本信息与动态运营信息纳入系统,利用泊位监管数据为决策提供依据,统筹管理、开放共享。引入差异化停车收费政策,地上停车收费高于地下停车、内部核心区停车场收费高于外围P+R停车场、日间收费高于夜间。引导、鼓励市民利用公共交通工具解决出行问题,减少交通拥堵。

拓宽投融资渠道,提高城建管理水平

拓宽城建投融资渠道,吸引民间资本和外资投入,逐步建立多元化城建投融资体制,破解城建资金瓶颈。加强融资平台和诚信体系建设,积极探索城建融资的途径,最大程度地吸引金融资本参与市政基础设施建设。放宽准入限制,积极运用市场化手段经营市政基础设施。积极探索采用PPP、BOT等模式,吸引有实力、有经营管理经验的企业参与市政基础设施建设和建设。切实发挥投资公司在城建项目投融资中的核心骨干作用。通过投资经营、担保和借款等方式,建立完善城市建设投融资体制及经营运作机制,提高城建项目的融资能力。加强投资绩效管理。政府及相关部门要充分论证项目实施的可行性与实效性,优化工作方案,加强投资使用情况评估,充分发挥投资的最大绩效。(作者单位:中共滨州市委党校(滨州行政学院)科研智库工作组)

以更高水平开放构建新发展格局

王元彬 张彩云

构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际竞争新优势的战略抉择。不久前召开的中央经济工作会议要求,构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。要认识到,新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。更高水平开放是构建新发展格局的强大动力之一。准确把握对外开放在新发展格局中的功能定位,必须充分发挥对外开放的引领性作用,为经济高质量发展和新发展格局形成提供强大动能,为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

更高水平开放为畅通“国内循环”注入新动能。推动更高水平开放,有利于为我国经济高质量发展汇聚新的发展要素。在这一过程中,既要遵循生产要素禀赋转变和比较优势动态发展规律,着重围绕资本密集型产业、人力资本密集型服务业等发展对外贸易,还要通过更深层次引进来和更高层次走出去,增强对全球商品、要素以及产业链供应链的吸引力和主导力,倒逼国内生产要素市场化改革,不断壮大既有的超大规模市场优势,畅通国内大循环。

更高水平开放为“国际循环”稳定发展发挥引领作用。今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,国际市场和外部环境面临较大的不确定性,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。总的来看,我国高水平开放在稳定国际循环方面大有可为。我国实施更加积极主动的开放战略,不仅有利于增强对世界经济增长的带动作用,推动世界经济复苏;还有助于加强维护经济全球化的力量,抵制、对冲贸易投资保护主义,为稳定全球市场注入重要力量。

更高水平开放为国内国际双循环联动发展开辟道路。打通国内国际两个市场,实现联动发展,才能更好利用两个市场、两种资源。一方面,超大规模国内市场是我们形成国际竞争力的优势来源,在基础设施、轨道交通、通信设备等诸多领域规模经济的产业领域,要推动更多企业走出去参与国际竞争;另一方面,要加大财政金融支持力度,支持出口产品进入国内市场,促进“同线同标准同质”发展,提升出口产品转内销便利化水平。此外,还要构建内外联动新平台,推动作为连接国内和国际市场重要载体的跨境电子商务高质量发展,落实西部大开发战略,推动沿边地区开放发展,构建对外开放新格局。

以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,是适应我国发展阶段、环境、条件变化的必然要求。当前和今后一个时期,我们要深刻把握新发展格局下扩大开放的几个着力点。

以“一带一路”为重点,推动形成更高水平对外开放新局面。以区域优先开放带动全方位开放是我国开放发展的重要方式。在这一过程中,一是推动“一带一路”建设高质量发展。要以“五通”为重点,以发展为导向,更加重视与相关国家发展战略和基本利益的对接,更加重视推动形成有效的运行机制和公平公正的治理体系,更加重视增强普通人群实实在在的获得感,更加重视提升各类投资项目的质量与效益,高质量、高水平、高标准推进“一带一路”建设。二是推动国内区域开放发展。要重点推进京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等开放发展;可考虑实施区域“双向开放”,对内完善区域统一市场,对外试点建立大区域综合改革开放试验区。三是打造国内国际区域联动新机制。推动各地参与“一带一路”建设,高质量建设中欧班列,搭建东西开放新通道;推进边境经济合作区建设,探索试验新建一批跨境经济合作区,高质量建设境外经贸合作区,推动对外开放不断走深走实。

以提升竞争优势为动能,推动外贸外资高质量发展。应该说,外贸外资高质量发展与国内经济高质量发展是互为支撑的。推动外贸外资高质量发展,一要打造“新一代”出口产品,鼓励高附加值的中间产品和高端零部件出口,在条件合适的行业和地区推进柔性小规模定制产品出口。二要继续高质量举办中国国际进口博览会。要进一步降低关税总水平,促进贸易和投资自由化便利化;平衡货物进出口和服务进口,扩大中间产品和优质最终产品进口,提升国内企业的创新发展水平,推动中国在全球价值链中的地位升级。三要打造跨境电子商务全球运营新模式。鼓励国内企业使用跨境电子商务方式快速进入目标国市场,推动制造业企业以跨境电商方式开展全球零部件和原材料线上采购试点。四要通过大力引进高质量外资、平衡利用外资结构、提高整体环境规制水平等措施,不断推动经济高质量发展。

以制度创新为核心,加快推进制度型开放。由商品和要素流动型开放转向规则等制度型开放,是我国对外开放迈向更高水平的重要标志。加快推进制度型开放,一方面,要发挥自贸试验区的试验田作用,推动赋予自贸试验区更大改革开放自主权,实施差异化制度创新。另一方面,要以制度集成创新建设高水平自由贸易港。要对标国际最高水平,更大力度促进投资、贸易、金融等领域的自由化便利化,更大力度促进边境后规制改革创新,更大力度促进高端产业和新兴业态发展,建设新时代我国对外开放的新一轮引领区、压力测试区和国际对标区。此外,还要营造国际一流的营商环境。要全面清理负面清单外的限制措施,研究制定服务贸易负面清单,鼓励地方探索适应各地经济结构、产业结构、营商环境评价指标体系,为以更高水平开放构建新发展格局提供良好的制度和环境保障。(来源:经济日报)

滨州装备工业提档升级任重道远

秦景敏

装备工业是国之重器,是实体经济的重要组成部分,提高装备工业的竞争力是工业强市、工业高质量发展的有效途径。为及时反映滨州市当前装备工业发展情况,我们从统计角度对滨州市装备工业发展状况进行比较分析,发现存在的问题,提出建议,为滨州市装备工业快速健康发展提供参考。

目前我市装备工业发展概况

2020年1-11月,滨州规模以上装备制造业企业有271家,占规模以上工业总数的22.4%,实现工业增加值同比增长9.5%,但其总量仅占规模以上工业总量的13.4%,拉动规模以上工业增长1.2个百分点。2020年1-11月,装备制造业实现营业收入61.3亿元,同比增长7.5%,实现利润总额2.7亿元,同比增长193.7%;吸纳劳动力3.6万人,占规模以上工业的12.2%,同比下降5.3%。装备制造业是滨州的传统产业,现已发展成为基础雄厚、产业链条相对完整、在国内同行业占有一席之地的重要产业,并逐渐形成了板材、轮毂、活塞等优势产业。然而近几年来,全市装备制造业发展由过去的30%-40%的增长速度放缓至个位数增长,对地区经济的支撑作用有所减弱,亟待走出瓶颈。

制约装备工业发展的因素

制约因素一:成本压力过大,融资依然困难

2020年三季度,滨州规模以上工业专项调查显示,30.5%的企业认为“原材料成本高”,在“企业面临的主要成本压力”中列第一位,22.9%的企业认为“用工成本高”,在各项压力中列第二位。具体表现有:一是运营成本较高。受调查企业普遍表示,近年来人工成本刚性上涨趋势无法避免,高级技工和高级管理人才招工难,导致我市人工成本逐年上升。此外,包括安全措施成本、环保成本、水电成本等在内的各类运营成本持续上涨也给企业发展带来一定影响。二是税费负担较重。部分企业表示,尽管近两年来出台了一系列“降本减负”措施,但是除个别税种减免让企业有较强获得感外,其他政策减负力度不大,企业税费负担依然不轻。三是融资依然困难。部分中小企业表示,当前金融机构信贷投放倾向于“锦上添花”而非“雪中送炭”,其他融资渠道又相对缺乏,因此融资难度依然较大。

制约因素二:装备制造业的支撑优势尚未形成,产业尚未走出低端化阶段

目前,滨州装备制造业中的传统产业比重较大,主要以粗加工的生产模式为主,产品附加值低,中高端产品和高技术产品不多,有核心技术的产品几乎没有。例如钢板的冷轧、热轧,轮毂的铸造、厨具的生产、电子元器件的组装等只能归类于低端产品的配套需要;偏于先进的生产装备的机械仍依赖于

进口。

制约因素三:物料消耗较高的格局尚未实现根本转变,发展方式比较粗放

2020年1-11月,全市装备制造业每百元营业成本94.9元,高出全市规模以上工业平均水平2.5个百分点。滨州装备制造业投入多,产出少,效率偏低。其中,金属制品业每百元营业成本97.2元,铁路、船舶、航空航天设备制造业每百元营业成本94.3元。以上数据反映,当前滨州装备制造业的发展仍主要依靠更多投入和更大的消耗,集约型的发展方式尚未形成。因此,一旦装备投资增速下滑,装备制造业对工业经济发展会更加弱化。

制约因素四:科技投入意愿不强,产学研用结合不紧密

2019年,滨州市全社会研发投入经费为63.69亿元,主要集中在纺织、农副产品加工、化工等传统领域,装备工业作为科技创新的主体,但科技投入的意愿并不强,其根源在于资本的趋利性和避险性。比如,相当比例的工业企业更愿意把资金用于房地产等三产投资,而不愿意冒险投入科技研发。而且,滨州装备制造业存在个体企业制造能力强、产业集群发展弱等突出问题。大多装备工业企业也认识到科研的重要性,但普遍因资金、人员问题,大众创业、万众创新的氛围还不是浓厚。

意见和建议 加快装备工业发展既符

合国家政策导向,也是实施“工业强市”战略、实现全面发展的关键。把装备工业作为提高区域竞争力的战略产业,建议重点抓好以下几个方面工作。

1.争取政策扶持。强化政策推动,对接国家高质量发展部署,把握国家、省、市有关政策,深入细化落实,建立灵活高效的项目跟踪、技术推进和政策落实督办机制,对产业发展中的问题及时响应。

2.培育企业入库。研究制定鼓励和适合中小企业发展的装备工业产品指导目录,在项目建设、技术创新、融通资金、市场准入等方面给予政策支持,促其尽快发展壮大。加强引进入库业务指导和培训,及时将达到规模的装备工业企业纳入库内。

3.强化创新扶持,推动集聚发展。大力推动装备工业企业专业化,鼓励传统企业实施技术改造,扶持一批产品名牌化、市场国际化且具有较好效益的企业群,以品牌效应提高装备成套生产能力,带动装备工业逐步高端化。要引进高端装备工业企业和项目,加快先进技术和新模式应用,推动产业布局集中;壮大骨干企业、发展配套企业,带动上下游产业发展,支持正道机械、长威电子等中小企业做大做强,努力把装备工业培育成千亿级产业。(作者为滨州市社情民意调查中心主任)