



新旧动能转换 滨州担当作为

提高政治站位 强化责任担当 全力服务保障新旧动能转换重大工程

市委常委、秘书长 张廷廷

实施新旧动能转换重大工程,是以习近平同志为核心的党中央交给山东的重大政治任务,是省委实现高质量发展重大战略举措,是滨州实现产业转型升级的重大历史性机遇。面对新形势新任务,全市各级党政机关必须进一步提高政治站位,强化责任担当,统筹抓好深化改革、调查研究、督导检查、作风建设,充分发挥职能作用,全力服务保障新旧动能转换重大工程,助推滨州实现高质量发展。

突出精准抓改革,在破瓶颈、激活活力上下功夫。新旧动能转换,是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。只有全面深化改革,破除深层次问题和矛盾,打破体制机制障碍,才能实现凤凰涅槃、浴火重生。一是系统谋划改革工作。坚持以思想解放引领改革深化,刀刃向内、自我革命,着力破除“传统发展模式依赖、机械政策依赖”等陈旧思想观念,努力在思想大解放中闯出滨州改革新路子。紧密结合滨州实际,聚焦新旧动能转换重点领域、关键环节,出硬招、出实招,避免“上下一般粗”,切实抓好关系全局、示范性强、牵动力作用大的重要改革,形成一批叫得响、立得住的滨州改革品牌。二是深化重点领域、关键环节改革。深化重点行业体制机制改革,分行业出台“五大千亿级产业集群”扶持

政策措施,推动结构优化调整、经济转型升级。深化科技体制改革,制定出台推动创新发展支撑新旧动能转换的实施意见,推动创新链、产业链、资金链、政策链“四链”融合。深化财税体制改革,确定我市新旧动能转换基金出资方案,发挥市级现有产业基金管理优势,形成引资、引智、引企“叠加效应”。深化生态文明体制改革,研究编制我市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”,推进形成绿色发展方式和生活方式。三是统筹推进“放管服”改革。协同推进行政审批、投资审批、商事制度、职业资格、收费清理等领域简政放权,探索党政机构合署办公或合署设立,进一步优化资源配置,推进治理能力和治理体系现代化。加快推进市级政务服务中心平台建设,促进数据共享整合,做到“一窗受理、网上通办、集成服务”,打造政务服务“最多跑一次”品牌。深入实施“双随机、一公开”监管,加强对行政审批事项业务办理流程、办理时限、群众满意度的全程跟踪和事后事中监管,不断提升政务服务效能和群众、企业的改革获得感。

围绕中心抓调研,在察实情、出实招上下功夫。调查研究是谋事之基、成事之道。坚持把新旧动能转换作为调查研究的首要任务,进一步整合党委、政府、人大、政协和高校、党校等调

研资源,积极推进市委决策研究专家智库建设,发挥“专家专业”的优势,组织开展多层次、多领域、多行业的联合调研和专题调研,为市委、市政府加快推进新旧动能转换提供决策参考和智力支持。一是深入开展前瞻性调研。坚持以新发展理念为引领,立足滨州实际,突出抓好推进高质量发展加快建设现代化产业体系问题研究,对接“一带一路”、京津冀一体化等区域发展战略问题研究,加快实施乡村振兴战略问题研究、打造金融安全区、有效防范和化解金融风险问题研究、加快实施军民融合发展战略问题研究、推进电子商务与实体经济融合发展问题研究。由各市委常委、副市长牵头,结合各自分工,认领调研课题,深入调查研究,努力察实情、找短板、出实招。二是深入开展对策性调研。按照省委提出的“五大新兴产业要快成长、上规模,五大传统产业要提层次、强实力”的要求,对照省《实施规划》制定的质量效益、创新发展、对外开放、环保及民生四大类19项指标,逐一逐项落实牵头部门,开展精准调研,研究对接方案、推进措施。同时,分别召开部分人大代表、政协委员、民主党派、企业家、基层干部群众等多个层面的座谈会,广泛征求社会各界的意见建议,集思广益,广纳谏言,把问题找准,把原因理清,把建议提实,确保各项决策目标更加

切合实际。三是深入开展典型性调研。重点围绕高端铝精深加工、新型化工产业基地建设、打造粮食产业融合循环经济示范基地、新型纺织产业基地建设、沿黄休闲农业与乡村旅游开发建设等,选好样本“解剖麻雀”,深度调研、集中攻关,力争在加快新旧动能转换的实践中推出一批具有滨州特色的典型品牌,以点带面,示范带动,从更高境界、更高层次上为各级各部门推动新旧动能转换提供经验借鉴。

聚焦聚力抓督导,在解难题、促落实上下功夫。动员千遍不如问责一次。聚焦新旧动能转换重要任务、重大工程,紧盯“责任”二字,抓住“问责”要害,真抓实干,追责任、推动新旧动能转换全面展开。一是抓住“主攻点”,精准把握督查脉络。将新旧动能转换的重点工作、重点任务纳入年度督查“盘子”,分解细化,传导压力,确保各项工作稳步推进。特别是围绕“5+10”重点产业和重大项目,及时定位工作进度,准确审视落实情况,切实做到优先推进、优先落实。二是打好“组合拳”,聚力推进工作落实。以构建“党政同责、社会联动”的大督查工作机制为抓手,整合力量,多措并举,全力打造新旧动能转换重大工程“助推器”。健全督查联席会议制

度,加强与人大、政府、政协、监察、法检机关等沟通协作,研究部署需市级层面协调解决的重大问题、重点事项,切实做到问题聚焦、同向共转。持续开展好市领导带头、代表委员联合、部门协调联动等多层次、多途径督查建设等,选好样本“解剖麻雀”,深度调研、集中攻关,力争在加快新旧动能转换的实践中推出一批具有滨州特色的典型品牌,以点带面,示范带动,从更高境界、更高层次上为各级各部门推动新旧动能转换提供经验借鉴。

二是打好“组合拳”,聚力推进工作落实。以构建“党政同责、社会联动”的大督查工作机制为抓手,整合力量,多措并举,全力打造新旧动能转换重大工程“助推器”。健全督查联席会议制度,加强与人大、政府、政协、监察、法检机关等沟通协作,研究部署需市级层面协调解决的重大问题、重点事项,切实做到问题聚焦、同向共转。持续开展好市领导带头、代表委员联合、部门协调联动等多层次、多途径督查建设等,选好样本“解剖麻雀”,深度调研、集中攻关,力争在加快新旧动能转换的实践中推出一批具有滨州特色的典型品牌,以点带面,示范带动,从更高境界、更高层次上为各级各部门推动新旧动能转换提供经验借鉴。

推进两学一做学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导全市机关干部提高政治站位、改革创新能力、依法行政能力、群众工作能力、执行落实能力。结合党员积分制管理,借助“主题党日”活动,开展多种形式培训,全面提升机关干部推动新旧动能转换的素质能力。二是突出抓好问题整改。针对全市党政机关中存在的慵、懒、散、推、拖、慢等突出问题,坚持以党建为引领,通过“党性修养、宗旨观念、担当精神、工作作风、廉洁自律”五查摆,引导机关党员干部强作风、补短板、上水平。尤其是一要围绕群众身边最迫切的问题入手,着力化解各类信访突出问题,解决好群众身边的不正之风,努力为新旧动能转换提供和谐的社会环境。三是建立健全保障机制。积极适应新旧动能转换要求,围绕落实坚决维护和服从以习近平同志为核心的党中央集中统一领导、市委常委会会议事规则、市委常委会及其成员责任清单,完善工作推进落实机制,努力推进领导方式和工作方法创新。认真贯彻落实中央八项

找准定位 精准发力 全力以赴推动新旧动能转换重大工程

滨州市人民政府党组成员、副市长、市公安局局长 赵永生

建设新旧动能转换综合试验区,既是党中央交给山东的一项重大政治责任和政治任务,也是滨州实现高质量发展的一次重大机遇和重大挑战。特别是春节假期刚过,省委、市委在两天内相继召开规格会议,对实施新旧动能转换重大工程进行安排部署,为我们规划了路线图,制定了时间表,吹响了冲锋号。省委书记刘家义同志提出力争一年全面起步、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势,充分表明这既是一场攻坚战,也是一场持久战。新旧动能转换的核心目标是实现高质量发展,高质量发展的基础是打造高素质产业。我市传统产业占比重大,新旧动能转换的任务重、压力大,但这同时也意味着潜力大、空间广。有关部门必须解放思想、敢为人先,立足本职、善于担当,聚焦聚力实施新旧动能转换重大工程,紧紧围绕五大千亿级产业集群和区域特色产业,从制定先进标准、打造质量品牌和提供优质服务三个方面,找准定位,精准发力,为赢取新旧动能转换重大工程这场伟大战役的胜利贡献力量。

以先进标准引领新旧动能转换

标准是质量的基础,没有高标准,就没有高质量。当今全球市场的竞争,已不仅是技术的竞争,更是标准的竞争,谁占领了标准的高地,谁就掌握了市场的主动权。近年来,我市认真贯彻落实

物落实上级重大决策部署,坚持“企业发展、标准为先”和“政府引导、市场决定、标准先行、合力推进”,大力实施标准化战略,积极推进独具特色的“滨州标准”建设,取得了一定的成效。今后,要更加主动发挥先进标准的引领作用。一是以先进标准引领传统产业上水平。重点围绕五大千亿级产业集群等优势产业,进一步搞活企业标准,推动满足市场和创新发展要求的团体标准建设,以实施企业产品标准和服务标准自我声明公开制度为契机,培育企业标准领跑者,增加标准的有效供给。持续开展全国产品委员会对接滨州主导产业企业活动,引导扶持企业积极参与国际、国家标准化活动,将我市优势特色产业推到产业发展的最前沿。通过与先进标准对标,找准差距,给传统产业注入新旧动能转换的动力,不断促进技术升级,淘汰落后产能,拉长产业链,抢占产业竞争的制高点,从而赢得行业话语权,实现传统产业提档升级。二是以先进标准引领新兴产业上规模。结合新兴产业发展规划提前谋划战略性新兴产业产品标准体系规划。以龙福福能、香驰大豆精深加工循环经济标准化试点、滨州市医养一体化养老服务标准化试点、山东鑫嘉源休闲旅游服务标准化试点等一批代表我市新兴产业和特色产业的标准试点为依托,充分发挥示范引领作用,不断提升服务水平和质量,打造新旧动能转换新引擎,助推新兴产

业扩大规模。三是以前进标准引领公共服务上效能。通过持续深化“标准化+”行动提升公共服务水平,破解公共服务提供过程中效率不高、权责不清、程序不规范、信息不透明、服务碎片化等问题。依托滨州标准云平台,围绕推进“放管服”改革、政务大厅服务等,对公共服务进行资源整合和流程再造,实现服务方式从“粗放式”向“精细化”的转变,用标准化手段提升公共服务效能。

以质量品牌促进新旧动能转换

品牌是无形的资产,是高质量的凝聚。质量品牌是转型升级、提质增效的总牵引,是实施新旧动能转换的重要着力点。以“四新促四化”的落脚点就在品牌高端化上。实施新旧动能转换,要准确把握质量品牌的战略性、全局性作用,把质量品牌工作摆到关键处,努力推动“滨州产品”向“滨州品牌”的转变。一是开展质量提升行动,夯实质量基础。根据党中央、国务院《关于开展质量提升行动的指导意见》,深入开展好我市“三个一批”质量提升行动。制定质量提升培训计划,组织开展“千家企业进百家”对标交流学习活动,树立质量发展标杆,不断提高企业质量管理水平和核心竞争力。积极做好中国质量奖、山东省省长质量奖的培育和推广工作,修订《滨州市市长质量奖管理办法》及相关配套性文件,开展好2018年滨州市市长质量奖评选工作。

二是积极培育高端品牌,提升品牌价值。按照“增品种、提品质、创品牌”的要求,围绕五大千亿级产业集群和区域特色产业,有针对性地实施分类培育引导,建立培育梯队,力争全市注册商标总量保持15%以上的年增长率。加快培育一批拥有核心技术、自主知识产权、具有较强市场竞争力的自主品牌、区域品牌、特色品牌和国际品牌,提升滨州品牌的知名度和影响力。鼓励企业申请马德里国际注册,指导企业扩大商标品牌的影响力,布局国际市场。充分发挥品牌品牌的带动作用,通过推动品牌的延伸与扩张,拉长产业链,形成专业化协作配套体系,培育发展支柱产业,促进资本、技术、人才、资源向品牌集聚,实现“培育一个品牌、发展一个行业、带动一方经济”。三是高度重视检测认证,提供强力支撑。推进国家生态纺织品质量监督检验中心实验室升级改造,与魏桥纺织、愉悦家纺、亚光集团等纺织企业深度融合,达到资质共享、资源共享,全力服务纺织产业发展。尽快启动省级铝制品质检中心调研筹建工作,加快推进国家金属厨具产品质量监督检验中心和省网具中心惠民分中心建设,为高端铝产业集群和区域特色产业转型发展提供技术支持。推动中国特种设备检验研究院滨州分技术中心建设,满足化工产业特种设备不停车状态下的在线检测需求。鼓励引导企业开展质量管理体系认证,

尝试开展行业特色认证、分级认证。帮助建立新领域研发认证“绿色通道”,发挥自愿性认证“拉高线”作用。鼓励开展绿色有机、物联网、产品深加工等高端产品和服务、金融、电商等领域服务认证。助推企业质量管理向供应链、全产业链、产品全生命周期延伸。

以优质服务保障新旧动能转换

刘家义书记指出,新旧动能转换,说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。用好改革开放“关键一招”,就是要进一步解放思想,自我革新,破除一切顽瘴痼疾,打破利益固化藩篱,无条件地把改革资源向新旧动能转换集聚,打造公平公正的法治环境,保障新旧动能转换重大工程顺利实施。在这一点上,我们一定要做到思想统一、认识到位、行动自觉。一是要深入推进“放管服”改革,营造一流高效的营商环境。继续深化商事制度改革,在降低企业投资创业制度性交易成本、提高市场准入便利度上再下功夫。推进“证照分离”改革,在滨州经济技术开发区、邹平经济技术开发区先行试点“证照分离”改革,下半年全面推开,着力解决“准入不准营”问题。推进“多证合一”改革,积极扩大“三十一证合一”改革成果,把更多符合条件的涉企证照事项纳入“多证合一”改革中来,做到成熟一批、整合一批。推进工商登记便利化改革,全面落实企业名称登记制度改革措施,为企业名称自主申报提供便利条件,解决企业“起名难、效率低”的问题。抓好《滨州市公安局简政放权优化服务三十条》落地落实,对涉及行政审批事项做到“应减必减、应放尽放”,推动一批权限下放至派出所,推行网上服务和自助服务,探索打造“24小时不下班”窗口,最大限度方便人民群众。二是要加快推进“平安滨州”建设,营造安全稳定的社会环境。对影响经济社会健康发展的各类违法犯罪持续保持严打高压态势。进一步充实扫黑除恶专项斗争力量,落实“1+631”工作机制,坚持露头就打、除恶务尽,向黑恶霸违法犯罪发起凌厉攻势;深化打击逃废金融债务犯罪专项行动,推动网上服务和自助服务,探索打造“24小时不下班”窗口,最大限度方便人民群众。三是要加快推进“平安滨州”建设,营造安全稳定的社会环境。对影响经济社会健康发展的各类违法犯罪持续保持严打高压态势。进一步充实扫黑除恶专项斗争力量,落实“1+631”工作机制,坚持露头就打、除恶务尽,向黑恶霸违法犯罪发起凌厉攻势;深化打击逃废金融债务犯罪专项行动,推动网上服务和自助服务,探索打造“24小时不下班”窗口,最大限度方便人民群众。三是要加快推进“平安滨州”建设,营造安全稳定的社会环境。对影响经济社会健康发展的各类违法犯罪持续保持严打高压态势。进一步充实扫黑除恶专项斗争力量,落实“1+631”工作机制,坚持露头就打、除恶务尽,向黑恶霸违法犯罪发起凌厉攻势;深化打击逃废金融债务犯罪专项行动,推动网上服务和自助服务,探索打造“24小时不下班”窗口,最大限度方便人民群众。

创新实施“科技+”行动计划 全力支持新旧动能转换重大工程

滨州市人民政府党组成员、副市长 贾善银

实施新旧动能转换重大工程,既是一个重大理论命题,也是一个普遍实践课题,各级高度重视、社会普遍期待。对于滨州来讲,这既是千载难逢的历史机遇,也是迫在眉睫的使命担当。尤其是,如何发挥好科技创新的战略支撑作用,更是摆在我们面前的一项重要课题。下一步,我们将以争创国家创新型城市建设为引领,大力实施“科技+”行动计划,加强纵向对接、强化横向协同、深度广泛渗透,培育新动能、发展新经济,在科技供给、要素集聚、企业培育、产业升级等方面为新旧动能转换注入强大动力。

以创新驱动引领产业升级。围绕五大千亿级产业集群,全力抓好以科技创新为核心的全面创新,集中优势资源,构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群。一是聚焦传统产业上水平。紧紧抓住高端铝产业集群纳入科技部2017年度国家创新型产业集群试点机遇,推进技术升级、产品升级、价值链升级,推动产业向高端发展迈进。完善家纺纺织产业品牌培育和管理体系,瞄准国际国内市场需求,育精品、提层次,提高最佳产品供应率,努力建设新型纺织产业基地。依托重点企业龙头企业,大力发展“虾贝虫”经济,打造京津冀优质羊肉产品加工基地。二是聚焦新兴产业上规模。新一代信

息技术、高端装备、新能源新材料、智慧海洋、医养健康等五大新兴产业是山东新旧动能转换综合试验区建设的重点,是培育发展新动能、赢得竞争优势的关键所在。加快培育新兴产业核心企业,打造行业龙头企业,通过“建链、补链、强链”,完善产业链条,迅速形成强大规模,推进集群发展。对各产业各领域的骨干企业,积极支持其联合科研院所开展产业技术创新联盟建设,鼓励“抱团”发展,共同解决技术、资金等瓶颈性难题。三是聚焦高新产业成气候。补齐短板是实现新旧动能转换的应有之义,充分发挥省级以上开发区尤其是高新区的孵化、加速、聚集、辐射作用,助推滨州高新区“以升促建”、加快发展,早日跻身国家级高新区行列。加快建设、引进、吸收高精尖企业,实施高新技术企业培育工程,建立高新技术企业储备库,扩大高新技术企业规模。深入实施“小升高”培育计划,为科技型中小企业“松绑”“减负”,努力培育一批领军型科技企业。

聚创新资源推动企业转型。投入是产出的前提,科技投入则具有“乘数效应”,我们应该把眼光放远,舍得拿出真金白银投向自主创新;把胸襟放宽,切实制定真举措支持科技合作,努力让前沿科技、高端人才、优质项目向滨州聚集,真正使新旧动能转换“蹄疾步稳”。尤其是,在前瞻研判、强化科技供给方面下大力气,研究解决好怎么让企业唱主角、怎么让人才活起来、怎么让平台更有效等现实课题,进一步增强企业创新动力、活力和实力。一是积极搭建完善政策框架。深入研究和对标国家、省各项政策,学懂、弄通、用好,完善相关配套政策和落实措施,强化舆论引导,加强阐释指导,着力打通政策落实“最后一公里”,充分释放政策红利。谋划推出最能补齐发展短板、最能激发潜在优势的人才新政,培养和引进一批在国内外有影响力的“滨州籍”高层次科技领军人才及其团队。建立全市科技创新发展协调机制,注重整合全市科技创新资源,向重点行业领域集中发力。二是突出高端创新资源供给。围绕新旧动能转换重大工程落地,实施重大科技创新工程,加快技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站、大型仪器设备共享等各类载体平台建设,努力为各类市场主体插上科技的翅膀。重点抓好国家级高端铝材创新型产业集群试点和愉悦家纺山东生态纺织技术创新中心建设,带动相关产业迈向中高端。争取实施一批国家、省科技重大专项,集中突破清洁能源、赤泥综合利用、食品安全、智能制造等重大关键技术。三是推动产学研深度融合。从我市科技创新基础相

对薄弱的现状来看,深化科技交流合作,实现借梯登高、借力发展,推动产学研用深度融合是必由之路。精准对接转换所需、企业所盼,为企业提供“保姆式”“一对一”服务,在产业协同创新共同体建设上重点突破。积极推行科技服务业发展,重点发展软件开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技金融、科技创新大数据等专业技术和综合服务新业态,着力提升科技服务业对全市科技创新和产业创新的加速助推力。积极推动促进国内外各方面科技资源在我市聚集,集合国内外高精尖技术合作需求,支持搭建一批科技合作平台。推进人才项目平台一体化建设,努力集聚千人计划、万人计划、泰山学者、泰山产业领军人才工程等高层次人才。

集创新成果增进民生福祉。实施新旧动能转换,民生是根本出发点。坚持以人民为中心的发展思想,大力发展民生科技,加快推进智慧城市建设,激发新的增长动能,努力让创新成果惠及更多百姓群众。一是对接美丽滨州建设。加大对行业共性、民生工程、可持续发展关键技术研究的支持力度,深入实施“环保溯源治理”“绿色化工”等重大科技专项工程,充分发挥科技创新在打赢污染防治攻坚战中的作用。二是对接健康滨州建设。积极推进生物、信息、工程、材料、先进制造

等前沿技术与医养健康产业融合创新,在生物医药、医疗器械、医用食品等领域突破一批新技术,研发一批新产品,加快支撑医养健康产业做大做强,助力健康滨州建设。三是对接幸福滨州建设。加强大数据、人工智能等技术创新应用,形成基于智能和数据的中转社会形态,打造智慧政府、智慧企业、智慧城市、智慧生活。四是对接乡村振兴战略。把农业科技新摆在更加突出位置,从源头培育乡村发展新动能,支撑农业新旧动能转换。加大科技精准扶贫实施力度,深化“园区+”“企业+”“人才+”“互联网+”科技扶贫计划实施,突出精准、示范、长效、协同。打造“渤海粮仓”科技示范工程“升级版”,创建省级农业高新技术产业开发区,培育现代农业竞争新优势。提高滨州、滨城两家国家农业科技园区建设定位,打造一二三产业融合发展示范园区,加快中科院滨州试验站建设,吸引国内外农业龙头企业入驻园区,引领带动一批农业科技园区发展。

促大众创业激发万众创新。全面展开新旧动能转换重大工程,必须强化重视科技、支持科技、发展科技的导向,提高全社会的科学素养和创新自信,努力营造大众创业万众创新的浓厚氛围,激发加快新旧动能转换的潜力和活力。一是打造标杆、倡导典型。选准切入点,大力宣传各行各业在实施新旧动能转换过程中的先进理念、先进经验、先进模式,培树一批典型、打造一批标杆,大张旗鼓予以宣传,发挥示范带动作用,讲好滨州新旧动能转换故事,打造全市创新创业品牌。二是上下联动、倾斜基层。坚持面向基层、重心下移,支持县区和乡镇试点建设创新型县区和创新型乡镇,增强基层创新能力。注重听实话、摸实情、办实事、求实效,问政于基层单位、问需于一线企业、问计于普通群众,准确把握新旧动能转换的重点、难点和突破点,拿出针对性强、可操作性强的措施,做到问题在一线解决、成果在一线体现、形象在一线树立,以优良的作风激活发展新动能。三是大众创业、万众创新。聚焦新旧动能转换10大产业领域,培育一批带动性强、特色鲜明、市场化运作的众创空间。积极推进知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条建设,加快滨州知识产权学院建设,探索支柱产业产业集群知识产权保护机制。加大科技资金投入力度,强化企业创新主体地位,采用后补助、奖励、贷款贴息等方式,对各类创新创业主体予以支持,激发全民发明创造热情、全社会创新创业活力。