

# 滨州日报

中共滨州市委主办 国内统一刊号: CN37-0052

2017年12月26日 星期二 农历丁酉年十一月初九 第7450期 今日8版  
电子邮箱: bzrb@163.com 滨州网网址: www.binzhou.com



## “五区并进”:共筑绿色发展新格局

滨州日报/滨州网记者 管林忠 通讯员 李雅芹

在阳信县发展规划图中,红、黄、绿、褐、紫五种不同的颜色,清晰地勾勒出五个区域带,它们代表的正是该县按照“一体两翼”产业布局,规划打造的山东阳信经济开发区、鲁北陆港物流园区、民俗文化产业园区、陈楼绿色皮革产业园区、西部循环经济产业园区等五大产业园区。

极对接国家、省市重点区域发展战略,着力打造和培育百亿级、千亿级产业集群。目前,园区内形成了以滨阳炼化、科宇能源、京阳石化为代表的油气化工产业园,以龙福环能为代表的循环节能产业园,以立昌纺织、诺瑞制品为代表的家纺地毯产业园,以鸿安冷链物流、亿利源、金利源为代表的生态畜牧园,以欧亚木器为代表的木器制造产业园,以泰锐电子为代表的电子信息产业园等发展新格局。

民俗文化,玩活收藏。从大高高速公路驶入阳信境地,即来到以仿古家具产销、古玩收藏、民俗文化研究等为特色的鲁北地区最大的一体化民俗文化综合性园区、国家AAA级旅游景区——民俗文化产业园。该园区先后引进鼎龙、意象、盘古等大型民俗文化企业8家,入驻商户200家,园区内建有盘古大道、钟楼、般若苑等文化旅游项目,收世界、卖世界。

(下转第三版)

居民共建新平台 社区服务精准化

## 市中街道以发展新思维 推动服务新常态

滨州日报/滨州网滨城讯(通讯员 张光彩 报道)今年以来,滨城区市中街道紧紧抓住城市转型和社区建设的重要机遇,坚持以“群众参与+规范管理”,不断加强和指导新形势下社区建设和服务管理,全面推进社区居民议事工作,探索社区服务模式,搭建了居民同驻共建新平台,探索出了一条符合街道实际的新型社区服务管理新机制,以发展新思维推动服务新常态,实现了社区服务的精准化、规范化、优质化。

家住市中街道蒲湖小区的唐明三是一名退休老干部,因为不满意小区的停车问题而向市中街道办事处提出了自己的意见,“没过多久街道就派来施工队给我们建了60多个停车位,现在小区秩序比以前好多了”。这样的例子在市中有很多。

面对城市建设步伐的不断加快和群众诉求的日益提升,市中街道本着“为群众好办事”的工作理念,投资建设了智慧党建指挥中心、社区云服务平台两大载体,通过社区网格工作人员手机APP终端入户采集,“阅市中”微信公众平台、市中街道为民服务网站等三个维度收集群众意见及诉求。居民通过拨打热线电话、在QQ群、微信平台留言等多种方式反映问题,畅通了群众诉求渠道,并按照群众“下单”、街道“派单”、责任人“接单”的方式,及时解决社区群众问题,方便居民办事,打通了社区为民服务“最后一公里”。

2017年8月,原建筑设计院老宿舍院因为物业费问题导致小区业主委员会和部分业主产生了分歧,为了维护小区的和谐稳定,市中街道文汇社区分别召集业主代表和业委会成员在社区居民议事大厅,召开了2次协商座谈会,经过大家讨论最终形成了圆满的解决方案。

市中街道坚持将“群众答应不答应、赞成不赞成”放在首位,以居民自治为方向,探索建立社区“三位

一体”管理模式,围绕群众反映的问题,全面推行协商民主制度,从而实现社区居民自我管理。街道在辖区7个社区建设了居民议事厅,设立了发言席、监督席、主持席和居民代表席等,制定了社区居民议事制度、章程,解决了社区有场所议事的问题。通过选聘热心社区建设的离退休老党员、老干部在部分小区组建了业主委员会,形成了社区党组织(居委会)、居民业主委员会、物业管理公司“三位一体”的管理模式,为避免政府“一头热”,群众不买账,出力不讨好的问题,各社区按照重大事项由居民决定、实施过程由居民监督、工作效果由居民评定的模式,全面推行重大事项村(居)民代表“协商民主、一事一议”制度,做到事事商量、件件表决,切实解决好一家一户办不了大事、难事,将居民“急难愁”的问题列入居民议事日程进行集中商议,各社区居委会通过邀请居民代表、物业公司及相关职能部门进行居民议事,真正实现还权于民、居民自治。

东关居委会居民王利宾为视力二级残疾,一家三口靠妻子卖馒头维持生计,生活困难。网格员李淑玲了解情况后,积极联系并鼓励他参加了盲人按摩班培训,帮助他选址开设盲人按摩店,为其增加收入找到了新路子。

为延伸服务触角,按照街道党委统一要求,实施网格化管理,对7个社区,划分了91个服务网格,并将网格员在所包网格明显位置,悬挂网格公示牌,将姓名、职务、照片、手机号码等信息进行公开,累计制作发放民情联系卡10万余张,让群众有事能找到人、办成事。同时,坚持民生实事项目化管理,严格落实党支部年初承诺、年中践诺、年底兑现诺工作制度,通过开展年初民情恳谈会和社区大调研活动,各社区党支部年初对32件民生实事进行公开承诺,定期公示进展情况,形成了想民之所想、解民之所需的工作合力,做到了为群众做好事、办实事。

## 国家土地督察济南局解除对邹平县重点监控

滨州日报/滨州网邹平讯(通讯员 赵方胤 报道)12月20日,国家土地督察济南局在青岛胶州市召开了重点监控地区整改工作座谈会。会上,邹平县因违法违规用地整治力度大、违法用地势头得到有效遏制、依法依规用地意识有了明显提高、土地利用和管理秩序稳步向好而被解除重点监控。

国家土地督察济南局解除对邹平县的重点监控,表明困扰邹平县的“土地问题”有了重大突破,这对该县企业依法依规用地、维护良好用地秩序具有巨大推动作用。

2016年11月29日,因违法占地面积大整改不力且被省政府警示约谈,国家土地督察济南局将邹平县列为山东省重点监控地区。一年

来,邹平县统一思想,知耻后勇,举全县之力集中开展了违法违规用地整治攻坚战。

9月27日,济南督察局对邹平县进行例行督察中期督导时,指出该县整改工作中存在重视程度不够、措施不硬、进展缓慢等问题。对此,9月29日,邹平县委书记皮台田主持召开了高规格的紧急会议,要求全县上下将违法违规用地整治工作作为当前压倒一切的政治任务,利用半个月的时间进行集中攻坚。

集中攻坚行动中,邹平县将重点监控、例行督察、卫片执法检查、2017年新增四类图斑一并治理,全县共整改违法用地面积8000余亩,其中:拆除1130多亩,补办用地手续近6940亩。

## 京东云助力 开发前沿大讲堂品牌升级

滨州日报/滨州网开发区讯(通讯员 王珺 报道)近日,京东云滨州经济技术开发区开发前沿大讲堂举办2017年最后一期讲座——《学习贯彻党的十九大精神,投融资体制机制改革》。国家发展改革委投资研究所体制政策室主任、研究员吴亚平在会上深度解析了新形势下地方投融资模式创新问题。开发区200余位干部职工及企业代表聆听了报告。

据悉,开发前沿大讲堂是滨州经济技术开发区2009年设立的理论武装特色品牌,每年至少举办6期培训。2017年,随着京东集团黄河三角洲大数据中心落户滨州,“京东云+开发前沿大讲堂+互联网”模式自上而下推进政治、思想、组织、作风和纪律建设,提升组织力和活动方式创新,实现了理论武装工作的新突破。

## 坚持全面从严治党的要求 营造风清气正政治生态

## 学习宣传贯彻十九大精神 不忘初心 牢记使命 新时代展现新作为

## 致力“生态环境更加优美”—— 全市聚力“环境之优” 全民乐享“生态之美”

滨州日报/滨州网记者 裴庆力



进入冬季,与往年经常出现雾霾天不同的是,滨州的天空更蓝了、空气更清新了。走在滨州街头,人们常挂在嘴边的是:“今冬没怎么见雾霾天啊。”天变蓝,少了雾霾天,是人们对滨州生态文明建设最直接、最真切感受。面对环保意识日益增强的群众,“绿水青山就是金山银山”这一理念更加融入滨州经济社会发展全过程,“让群众切身感受到环境之优、生态之美、家园之美”是滨州决策者心中最重要的担当,生活在9600平方公里土地上的滨州市民如今也越来越体会到环境之优、生态之美、家园之美。

对高能耗、高污染产业坚决予以取缔,对生态环境违法行为坚决予以打击。经济发展底色更“绿”,经济发展质量更“优”

今年11月25日,魏桥创业集团电解铝超低排放改造试点工作经专家评

审认为,魏桥创业集团率先在铝行业实现了废气超低排放,具有行业引领和示范作用。改造后的废气外排指标颗粒物2毫克/立方米左右,二氧化硫10毫克/立方米左右,氟化物1毫克/立方米左右,远低于《铝工业污染物排放标准》(GB25465-2010)要求的20、200、3毫克/立方米的排放标准,实现了超低排放,位居国际先进水平。魏桥创业这一成绩正是我市让发展模式变“绿”、经济质量变“优”的缩影。

1-10月,我市规模以上工业能源消费量4151.19万吨标准煤,同比下降2.9%;煤炭消费量5030.6万吨,比去年同期减少342.6万吨;高耗能行业能源消费量3558.3万吨,同比下降3.4%。与之相对应的是,我市产业结构正在逐步优化。前三季度,全市服务业占GDP的比重达到44.9%,列全省第9位;服务业增速8.1%分别高于GDP和二产1.8个和3.1个百分点。

与此同时,我市对一些高能耗、高排放、高污染产业则是坚决予以关停取缔,推动供给侧结构性改革,加快新旧动能转换。截止到11月底,全市已稳妥完成410个环保违规项目清理整顿,取缔整治“散乱污”企业1914家,其中清理取缔类1408家,整改提升类506家,完成率100%。通过取缔“散乱污”企业,规范经营秩序,为大企业创造了更好的发展环境。我市还大力推进燃煤机组(锅炉)超低排放改造,至

今年11月底,10万千瓦及以上燃煤机组已全部完成。10万千瓦及以下机组超低排放改造正在加快推进,共有80台改造任务,现已完成70台,未按期完成的机组已全部关停。全市列入改造计划的34台10蒸吨以上燃煤锅炉,已完成改造或拆除29台,剩余的5台也已全部关停。列入《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》重点涉VOCs重点企业共48家,已全部完成。

我市还加大对生态环保违法违规行为的打击力度,解决突出环境问题,维护公众这一最现实、最直接的切身利益问题。在生态环保责任落实上实施一案双查,既严查企业违法行为,倒逼企业主体责任落实,又严查主管部门履职情况,督促监管责任落实。今年以来,共立案处罚违规企业1680家,罚款8980余万元,市环保局联合公安部门办理环境违法案件101起,移送拘留83人;因生态环保问题问责市县党政干部155人,对11个市直部门和8个县区政府予以通报批评。

加快推进水污染防治,全面实行河长制,全力实施“清河行动”,流域水环境质量持续改善,呈现“河畅水清、河湖秀美”景象

十九大报告中,在“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”这一章节中

特别提出,“要加快水污染防治,实施流域环境和近岸海域综合治理”。今年以来,我市在全面实行河长制,实现市县乡村四级河长制组织体系全覆盖的基础上,还开展了“清河行动”,坚决整治乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排“八乱”行为。通过“清河行动”,各部门齐抓共管,共治水流域污染,全市正逐步构建起责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。通过在全省率先建立的“河道警长制”,严厉打击影响河势稳定、危害河道堤防安全的违法行为,从严从快处理,坚决遏制非法取土、采砂、违规建设等行为,拓宽行洪通道,恢复行洪能力,保障河流行洪排涝和人民群众生命财产安全。对河湖管理和保护范围内的非法种植林木、高杆作物以及鱼塘和养殖场进行重点清理,对禁养区内禽畜规模养殖场、饮用水源保护区内所有禽畜养殖场和专业户进行搬迁关闭,对垃圾渣土偷排乱倒违法行为开展集中整治,对576个人河排污口,细化方案,实行清单管理,按照取缔一批、规范一批、整治一批原则,实行“一河一策”治理。截至11月底,共取缔入河人海排污口116个,完成纳污坑塘综合治理36个,依法累计关闭搬迁禁养区内规模畜禽养殖场702家。全市10家省级及以上工业聚集区已全部完成污水集中处理设施建设和在线监控设施安装并与环保部门联网。(下转第二版)

## 民强生物绿色升级 L-精氨酸生产线

项目完成后可实现年销售收入8亿元



滨州日报/滨州网讯(记者 田政 通讯员 刘爱军 麻丽娟 报道)位于滨州高新技术产业开发区的山东民强生物科技股份有限公司,拥有国内惟

一采用发酵工艺生产L-精氨酸产品的生产线,产能高达8000吨/年。目前,民强生物正在对该生产线进行绿色产业化技术改造,改造投产后,可实现销售收入8亿元,年均净利润1.8亿元,解决1000多人就业。

山东民强生物科技股份有限公司是一家集生物制品、功能糖的研发、生产及销售于一体的高新技术企业,主导产品有葡萄糖、低聚半乳糖、L-精氨酸、L-谷氨酰胺等系列产品,产品覆盖医药中间体、营养保健、食品工业等多个领域。

目前国内生产L-精氨酸一般采用毛发水解提取工艺,产能受限、环境污染重,具有潜在的安全风险,不

符合国家的长远发展战略。而且欧盟国家十分强调非动物源性,使得毛发水解精氨酸产品不能得到广泛应用。民强生物自主研发的“发酵法生产L-精氨酸”项目,攻克了发酵法生产L-精氨酸产业化的关键技术。相关科研成果“L-精氨酸提取工艺技术条件优化的研究”“提高L-精氨酸发酵产率水平的工艺研究”经专家鉴定,整体技术均达国际先进水平;其中已有授权发明专利8项,授权实用新型专利8项;获得省科技进步奖一等奖,科技进歩奖二等奖、三等奖。同时,因其重要及先进性,先后被评为“国家火炬计划项目”“山东省重点建设项目”

和“山东省科技发展计划项目”,并连续两年被评为“滨州市重点建设项目”。

2016年10月,民强生物投资62000万元,计划三年时间,对原有年产3000吨L-精氨酸生产线进行绿色产业化推广技术改造。预计2019年9月项目全部建成后,将实现L-精氨酸年产4000吨,年销售收入8亿元,实现全链条闭环循环经济,年节约用水5万吨,年节约能耗800吨(折标煤),有效解决我国发酵行业存在的污染问题。另外,可带动农业、化工、医药、包装、食品、养殖等相关产业的发展,促进小品种高附加值氨基酸产业整体技术水平的提升。

## 国税系统深化“放管服”改革激发市场活力报道(三)

## 合规管理 放权更到位 管理更完善

滨州日报/滨州网通讯员 李健康 张庆

近年来,滨州市国税局将合规管理的理念和做法引入到税收执法领域,与“守纪律、讲规矩”的标准对接,既教会干部如何合规,又严控干部必须合规,使全体干部形成了合规的思想意识和行为习惯,有效化解了外部的税收流失风险和内部的执法责任风险,确保了放管服各项举措在邹平的真落地,真见效。

今年1-11月份,最先试点合规管理的邹平县国税局组织税收收入56.71亿元,同比增长24.04%,忠诚履行了“为国聚财、为民收税”的神圣职责,发挥了调控和助推经济的职能。

山东省国税局副局长孙德仁表示,邹平国税强化规矩意识,从立规、合规、守规及违规追责关键点入手,提高执法水平,防范执法风险,消除干部执法后顾之忧,大大调动了干部执法积极性,值得肯定。

当前,放管服各项举措的出台要求税务部门进一步加强事中事后监管。经济发展和“营改增”,使国税机关管户数量迅速增长;基层执法既要管得好但也不能管得死,必须在法律规定的范围内行使权力;随着追究问责的深度和力度越来越大,基层执法人员怕担责不敢管的现象日渐突出。

该局认为,“合规管理”是落实放管服的有效途径。通过制定合规政策,并按照外部法规的要求持续修改内部规范,监督内部规范的执行,防范、化解、控制风险。

我市国税部门将合规管理的理念和做法引入到税收执法领域,首先进行定规,全面梳理了当前国税部门执法环节和税收管理环节的相关法律法规、税收政策、业务规范,并进行分类。税收执法有10大类400余个节点,涉及执法节点3000余个。行政管理有22大类60余小类,200余个节点。就此进行归纳,编写了《合规管理

操作指引》,以“清单”的形式印制成册,人手一本。

制定合规清单,明确标准杜绝“模糊”执法。对于法律政策不明确的领域,广泛征求上级主管部门、业务部门以及干部职工、专家学者等意见,并组织研讨,制定了标准化清单。其中列明了干部履职的风险点,工作干到什么程度、如何与企业打交道等等,使干部履职有章可循、有据可依,对各种执法事项有了具体的判断标尺。

邹平县国税局开发区分局副局长张可波说,“由于标准不具体,不同的人去做,会有不同的判断,就会出现不同的执法结果,不仅降低了执法的公信力,而且也容易造成执法隐患,难以保证执法的公平公正。现在有了清单指引导航,执法时该查看什么资料、关注哪个要点。标准统一明确,不管谁去做,都能得到一致认同的结论。”

为合规“铺轨”通路 执法管理加速前进

“有规”不等于“合规”,“我们还必须通过各种管理机制的创新确保合规之路畅通,跑得又快又好。”邹平县国税局局长耿路忠表示。

为此,该局打破了沿袭多年的税收管理“绑定管户”制度,建立了“节点控制、要件佐证、集体参与”的分事项的税源管理模式,解决了过去划片承包管理模式容易滋生人情税、关系税、感情税问题;建立了全域全员税源联动管理模式,统一调配人力资源,联动执法、团队协作;打破了沿袭多年的办公室督查、各部门督查的单一督查制度,建立了监察室牵头,各部门参与,与责任追究和绩效考核密切挂钩的常态化督查机制,融入到日常管理的各个环节。

(下转第二版)

责任编辑 邱芹 程海莉